



Številka: 11-0312-3/2008, 5

Datum: 18.3.2010

Poročilo o vsebini in obsegu nadzora nad premoženjskim stanjem ter ugotovitvah in mnenjih Komisije za preprečevanje korupcije, povezanih z nezdržljivostjo, darili in poslovanjem (32. do vključno 39. člen ZPKor) za obdobje od 22.12.2009 do 21.03.2010

I. UVOD

Aktivnosti s področja nadzora nad premoženjem funkcionarjev, nezdržljivostjo, sprejemanjem daril in omejitvami poslovanja so navedene in opisane v pričujočem poročilu za obdobje od 22.12.2009 do 22.3.2010.

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) je po Zakonu o preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 2/04, v nadaljevanju: ZPKor) dolžna Komisiji Državnega zbora po Zakonu o preprečevanju korupcije (v nadaljevanju: Komisija DZ) vsake tri mesece poročati o vsebini in obsegu nadzora nad premoženjskim stanjem ter ugotovitvah in mnenjih Komisije, povezanih z nezdržljivostjo, darili in poslovanjem (32. do 39. člen ZPKor).

Gradivo, ki je omenjeno v poročilu in za katerega ne veljajo posebne omejitve glede javnosti, je dostopno na spletni strani Komisije (www.kpk-rs.si).

II. SPREMLJANJE PREMOŽENJSKEGA STANJA

Na podlagi posredovanih podatkov Ministrstva za okolje in prostor je Komisija evidentirala spremembe pri ministru tega ministrstva. Tako je novi minister že poročal o svojem premoženjskem stanju.

Tudi v Službi Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj so posredovali podatke o spremembi funkcionarjev. Imenovana je bila nova državna sekretarka, ki je pravočasno poročala o premoženjskem stanju.

Javni zavod RS za varstvo narave je Komisiji posredoval podatke o nastopu direktorja omenjenega zavoda. Komisija je direktorja opozorila na obveznost poročanja. Direktor je obveznost izpolnil v predpisanem roku.

Spremembe v statusih funkcionarjev so bile tudi na Ustavnem sodišču, Uradu Predsednika Republike, tožilstvu, sodiščih in Državni revizijski komisiji.

Komisija je obdelala in arhivirala 1500 odločb o dohodnini, ki jih je prejela od različnih davčnih uprav. Del odločb o dohodnini se je nanašal še na leto 2007, del odločb pa na leto 2008.

Komisija je na podlagi prijave glede premoženjskega stanja enega od poslancev sprejela sklep, da se Komisijo DZ po Zakonu o preprečevanje korupcije zaprosi, da v skladu s četrtem odstavkom 37. člena ZPKor od poslanca zahteva, da ta posreduje v roku trideset dni tudi podatke o premoženjskem stanju družinskih članov.

Vsi funkcionarji, ki so bili naključno izbrani za podrobni nadzor nad premoženjem in pri katerih je bilo ugotovljeno neskladje med podatki na obrazcu in podatki iz javnih evidenc, so v svojih poročilih izvedli potrebne spremembe.

V zadnjem trimesečju je Komisija zaprosila za podatke iz javnih evidenc za petsto naključno izbranih funkcionarjev, pri katerih bo opravila natančen pregled premoženjskega stanja. Zaradi velikega števila funkcionarjev in zaradi pomanjkanja ključnih podatkov (EMŠO, davčna številka), na podlagi katerih se lahko identificirajo funkcionarji v različnih evidencah, smo podatke prejeli šele v začetku meseca marca. Zaradi navedenega Komisija še ni končala podrobnejšega nadzora in bo delo nadaljevala v naslednjem tromesečju.

III. NEZDRUŽLJIVOST

Na tem področju je Komisija izdala opozorila o nezdrumljivosti in sicer:

a)

Na podlagi izdanega sklepa o nezdrumljivosti funkcije poslanke Evropskega parlamenta s članstvom v upravnem odboru Sklada za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganje radioaktivnih odpadkov Nuklearne elektrarne Krško je Komisija Državnemu zboru posredovala zahtevek za začetek postopka za prenehanje funkcije v upravnem odboru sklada. Mandatno – volilna komisija Državnega zbora je z dopisom z dne 4.3. 2010 Komisiji posredovala sklep o razrešitvi predsednice Upravnega odbora Sklada za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško.

b)

Komisija za preprečevanje korupcije je na podlagi revizijskega poročila Računskega sodišča RS, objavljenega na spletni strani in na podlagi informacij iz javnih evidenc ugotovila, da je poslanec, ki svojo funkcijo opravlja poklicno, hkrati tudi direktor v gospodarski družbi DSO d.o.o. Poslanec Državnega zbora Komisiji ni poročal, da je hkrati tudi direktor gospodarske družbe, kar je opredeljeno v drugi alineji 35. člena ZPKor.

Po 20. členu ZPKor poklicni funkcionar ne sme opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, podjetjih, gospodarskih interesnih združenjih, zbornicah, ki izvajajo javna pooblastila, zavodih, zadrugah, skladih ali agencijah.

Iz navedene zakonske določbe izhaja, da je opravljanje poklicne funkcije poslanca Državnega zbora in zastopanje v gospodarski družbi medsebojno nezdrumljivo.

23. člen ZPKor določa, da Komisija opozori funkcionarja, če ta še naprej po izteku roka, opredeljenega v 22. členu ZPKor, opravlja dejavnost ali funkcijo, ki po zakonu ni združljiva z opravljanjem njegove funkcije in mu določi rok, ki ne sme biti krajši od petnajst dni in ne daljši od treh mesecev. Tudi tretji odstavek 12. člena ZPos določa, da mora poslanec najkasneje v treh mesecih po potrditvi poslanskega mandata prenehati z opravljanjem dejavnosti.

Komisija je na podlagi 2. odstavka 11. člena ZPKor poslanca povabila na sejo Komisije, na kateri je podal pojasnila in odgovore na vprašanja v zvezi z ugotovljeno nezdržljivostjo in s premoženjskim stanjem, ki ga je navedel na Obrazcu za poročanje o premoženjskem stanju. Poslanec Državnega zbora se je dne 10. 2. 2010 seje udeležil in Komisiji tudi posredoval dokument, s katerim je očitano nezdržljivost odpravil.

Po razgovoru s poslancem se je Komisija odločila, da bo o ravnanjih, vezanih na opustitev prijave funkcije direktorja, skladno z ustaljenimi postopki obvestila Okrožno državno tožilstvo v Slovenj Gradcu.

c)

Komisija za preprečevanje korupcije je na podlagi prijave premoženjskega stanja direktorja Javnega zavoda Triglavski narodni park ugotovila, da je kot direktor javnega zavoda, ki svojo funkcijo opravlja poklicno, hkrati tudi samostojni podjetnik.

Po drugem odstavku 3. člena Zakona o preprečevanju korupcije se določbe tretjega in četrtega poglavja ter prehodne in končne določbe ZPKor uporabljajo tudi za direktorje javnih zavodov, imenovanih s strani državnih organov ali organov lokalnih skupnosti.

19. člen ZPKor določa, da funkcionar, ki poklicno opravlja funkcijo, ne sme samostojno ali v delovnem razmerju opravljati poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka.

Iz navedene zakonske določbe izhaja, da je opravljanje poklicne funkcije direktorja javnega zavoda in opravljanje samostojne dejavnosti medsebojno nezdržljivo.

Komisija je na podlagi 23. člena ZPKor določila trimesečni rok, v katerem mora direktor javnega zavoda odpraviti nezdržljivost, in sicer prenehati opravljati funkcijo poklicnega funkcionarja ali prenehati opravljati samostojno dejavnost. O svoji odločitvi je direktor javnega zavoda dolžan najkasneje do izteka 3-mesečnega roka seznaniti Komisijo. Trimesečni rok za odpravo nezdržljivosti še ni potekel.

d)

Komisija za preprečevanje korupcije je na podlagi podatkov o premoženjskem stanju, ki ga je predsednik Državnega sveta posredoval 15. januarja 2010 in na podlagi informacij iz javnih evidenc ugotovila, da omenjeni funkcionar poleg funkcije predsednika Državnega sveta opravlja samostojno dejavnost z namenom pridobivanja dohodka, saj je nosilec samostojne dejavnosti.

Zakon o preprečevanju korupcije v 1. odstavku 19. člena določa, da funkcionar, ki poklicno opravlja funkcijo, ne sme samostojno ali v delovnem razmerju opravljati poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka. 23. člen ZPKor določa, da Komisija opozori funkcionarja, če ta še naprej po izteku roka, opredeljenega v 22. členu ZPKor, opravlja dejavnost ali funkcijo, ki po zakonu ni združljiva z opravljanjem njegove funkcije in mu določi rok, ki ne sme biti krajši od petnajst dni in ne daljši od treh mesecev. Komisija je funkcionarja na ugotovljeno nezdržljivost opozorila dne 18.3.2010 in mu določila tri mesece za njeno odpravo.

Drugih nezdržljivosti v obravnavanem obdobju Komisija ni zasledila.

IV. OMEJITVE PRI DARILIH

Rok za posredovanje seznama daril, ki so jih funkcionarji prejeli v letu 2009, je 31. marec 2010. V zadnjem mesecu kvartala organi še pošiljajo sezname daril, ki jih Komisija sprti evidentira. Ker rok za oddajo seznama daril še ni potekel, bo katalog objavljen na spletni strani Komisije v naslednjem trimesečju.

V. OMEJITVE PRI POSLOVANJU

a)

Na tem področju je Komisija izdala odločbo o dovolitvi poslovanja občine Krško s poslovnim subjektom UNI-MIN, d.o.o., pri javnem naročilu »Ureditev komunalne infrastrukture Podbočje«. Komisija je pri izdaji dovoljenja ugotovila, da je bila zahteva za izdajo dovoljenja pravočasna, popolna in da jo je podala upravičena oseba. Po 1. odstavku 28. člena ZPKor in v povezavi z Odločbo ustavnega sodišča št. U-I163/05 (Ur.l. RS, št. 97/05) naročniki, ki poslujejo po predpisih o javnih naročilih, ne smejo poslovati prek javnih naročil s poslovnimi subjekti, v katerih je funkcionar naročnika ali njegov družinski član posredno ali neposredno imetnik poslovnega deleža, delnic ali drugih pravic, na podlagi katerih je udeležen pri upravljanju ali kapitalu poslovnega subjekta v višini več kot 20%.

V primeru predmetnega javnega naročila znaša vrednost ponudbe 79.981,92 EUR brez DDV, kar presega eno dvanajstino vrednosti, do katere se lahko javno naročilo odda brez dovoljenja Komisije. Občinski funkcionar, katerega družinski član je imetnik poslovnega deleža v višini več kot 20%, je hkrati tudi predsednik komisije za občinska odlikovanja ter sodelovanje z občinami. Naloge občinskega sveta in občinskih komisij, ki so opredeljene z zakonom in statutom občine, niso povezane z oddajo obravnavanega javnega naročila. Za odločitev Komisije je bila ključna možnost funkcionarjevega vpliva. Za izvedbo postopka oddaje javnega naročila je župan imenoval strokovno komisijo, ki jo sestavljajo delavci občinske uprave. Ti so javni uslužbenci, ki izvajajo vse neposredne naloge v okviru pravic in dolžnosti občine in so za svoje delo odgovorni občinskemu svetu le v zadevah izvajanja sprejetih odločitev občinskega sveta. Komisija ocenjuje, da občinski svetnik, katerega družinski član je lastnik podjetja UNI-MIN, d.o.o., ni imel vpliva na odločitev o oddaji javnega naročila v obravnavanem javnem naročilu.

b)

Komisija je prejela vprašanje glede omejitev poslovanja med Centrom za socialno delo in poslovnim subjektom, katerega lastnik je hkrati tudi direktor javnega zavoda Center za socialno delo. Komisija je v pojasnilu št. 134 pojasnila, da veljajo na podlagi drugega odstavka 28. člena ZPKor omejitve poslovanja med omenjenim javnim zavodom in poslovnim subjektom. Naročnik, ki posluje po predpisih o javnih naročilih, v konkretnem primeru center za socialno delo, ne sme prek javnega naročila poslovati s poslovnim subjektom Svetovalnica Medis. Komisija je omenjeni poslovni subjekt uvrstila na seznam

poslovnih subjektov skladno s šestim odstavkom 28. Člena in Odločbo Ustavnega sodišča št. U-I163/05.

c)

Komisija je dne 18.3.2010 izdala sklep o spremembah in dopolnitvah seznama poslovnih subjektov, za katere veljajo omejitve poslovanja z naročniki, ki poslujejo preko javnih naročil. Po prvem odstavku 28. člena ZPKor je bilo dodanih osem poslovnih subjektov, po drugem odstavku istega člena so bili dodani trije poslovni subjekti. Sklep o spremembah in dopolnitvah seznama bo objavljen v Uradnem listu.

VI. ZAKLJUČEK

a) Mednarodna dejavnost Komisije

V obravnavanem obdobju so predstavniki Komisije opravili naslednja službena potovanja v tujino:

Datum:	Kraj:	Naloga:	Št. Oseb:
25.01.-25.01.10	Beograd, Srbija	Sestanek Koncern Bambi	2
13.02.-20.02.10	Johannesburg, JAR	OECD ocenjevanje	1
28.01.-28.01.10	Strasbourg, Francija	Sestanek odbora PACE za ekon. zadeve	1
07.02.-10.02.10	Skopje, Makedonija	Udeležba na mednarodnih delavnicah	1
04.02.-05.02.10	Belgija, Bruselj	EPAC in Evropska komisija	1
09.02.-09.02.10	Dunaj, Avstrija	Sprejem odlikovanja	2
08.03.-12.03.10	Beograd, Srbija	Izdelava načrta integritete Bambi	2
28.02.-01.03.10	Strasbourg, Francija	Sestanek GRECO biro	1
15.03.-18.03.10	Bolgarija, Sofia	Konferenca – Boj proti korupciji	1
16.03.-19.03.10	Pariz, Francija	Sodelovanje v delovni skupini OECD	1
11.03.-12.03.10	Podgorica, Črna gora	Okrogla miza – Princip integritete	1
18.03.-19.03.10	Strasbourg, Francija	Sestanek nadzornih organov SE	1
21.03.-26.03.10	Strasbourg, Francija	GRECO	3

b) Finančno poslovanje Komisije

	PORABA V 2009 V EUR	PORABA V 2010 V EUR	
		Jan-10	Feb-10
PLAČE	652,406	73,873	72,377
MATERIALNI STROŠKI	431,017	67,733	60,095
INVESTICIJE IN INVESTICIJSKO VZDRŽEVANJE	55,657	839	4,062
PORABA SKUPAJ	1,139,080	142,445	136,534

5432 PLAČE	562,406	73,873	72,377
4000 Plače in dodatki	438,973	57,303	56,797
4001 Regres za letni dopust	7,896	112	-
4002 Povračila in nadomestila	34,505	5,289	4,521
4003 Sredstva za delovno uspešnost	4,749	1,087	1,039
4010 Prispevki za pokojninsko in invalidsko	39,545	5,187	5,134
4011 Prispevki za zdravstveno zavarovanje	31,678	4,156	4,113
4012 Prispevek za zaposlovanje	268	35	35
4013 Prispevek za starševsko varstvo	447	59	58
4015 Premija KDPZ	4,345	645	680

5435 MATERIALNI STROŠKI	431,017	67,733	60,095
4020 Pisarniški in splošni material in storitve	61,205	4,159	4,767
4021 Posebni material in storitve	8,047	5,782	262
4022 Energija, voda, komunalne stor.	26,352	3,606	5,343
4023 Prevozni stroški in storitve	13,967	1,148	1,087
4024 Izdatki za službena potovanja	7,894	1,195	1,690
4025 Tekoče vzdrževanje	18,990	2,346	4,317
4026 Poslovne najemnine in zakupnine	193,095	28,275	29,142
4029 Drugi operativni odhodki	101,467	21,222	13,487

5438 INVESTICIJE IN INVEST.VZDRŽEVANJE	55,657	839	4,062
4202 Nakup opreme	41,024	839	-
4207 Nakup nematerialnega premoženja	14,633	-	4,062

Drago Kos
Predsednik