



REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE
KORUPCIJE

1000 Ljubljana, Tržaška 19/a
Telefon: 01 478 8483, Fax: 01 478 8472
E-pošta: anti.korupcija@kpk-rs.si
www.kpk-rs.si

Šifra: 11-0312-1/2005,12

Datum: 21.9.2006

Poročilo o vsebini in obsegu nadzora nad premoženjskim stanjem ter ugotovitvah in mnenjih Komisije za preprečevanje korupcije, povezanih z nezdržljivostjo, darili in poslovanjem (32. do vključno 39. člen ZPKor) za obdobje od 23.06.2006 do 21.09.2006

I. UVOD

Pričujoče Poročilo Komisiji Državnega zbora po Zakonu o preprečevanju korupcije obravnava področje nadzora nad premoženjskim stanjem funkcionarjev ter ugotovitev in mnenj Komisije za preprečevanje korupcije, povezanih z nezdržljivostjo, darili in poslovanjem v obdobju od 23.06. 2006 do 21.09.2006.

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju Komisija) je po Zakonu o preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 2/04, v nadaljevanju ZPKor) dolžna Komisiji Državnega zbora po Zakonu o preprečevanju korupcije (v nadaljevanju Komisija DZ) vsake tri mesece poročati o vsebini in obsegu nadzora nad premoženjskim stanjem ter ugotovitvah in mnenjih Komisije, povezanih z nezdržljivostjo, darili in poslovanjem (32. do 39. člen ZPKor).

Vse gradivo, ki je omenjeno v poročilu in ni posebej priloženo, je dostopno na spletni strani Komisije (www.kpk-rs.si).

II. SPREMLJANJE PREMOŽENJSKEGA STANJA

II.1. Funkcionarji, ki niso oddali poročila o premoženjskem stanju

Komisija za preprečevanje korupcije je dopolnila seznam funkcionarjev, ki po določbah 33. člena ZPKor niso poročali o svojem premoženjskem stanju. Na seznam je uvrstila tri občinske svetnike.

Na dan 21.09.2006 je na seznamu 81 funkcionarjev, ki še niso izpolnili osnovne zakonske obveznosti glede poročanja o premoženjskem stanju. Seznam je objavljen na spletni strani Komisije.

O nespoštovanju določil Zakona o preprečevanju korupcije v primeru državnega sekretarja je Komisija obvestila organ, kjer državni sekretar opravlja poklicno funkcijo in pa Vlado RS, ki ga je imenovala na funkcijo.

Ker državni funkcionar do navedenega roka ni izpolnil svoje obveznosti, se bi mu po 3. odstavku 39. člena plača vsak mesec po 01.09.2006 morala znižati za po eno desetino toliko časa, dokler ne bi predložil zahtevanih podatkov, vendar največ do višine minimalne plače.

Komisija je zaprosila organ, v katerem državni sekretar opravlja svojo funkcijo, da državnemu sekretarju v skladu z določili 2. in 3. odstavka 39. člena ZPKor zniža prvo naslednjo plačo za eno desetino, vendar je na podlagi te zahteve Komisija dne 19.09.2006 prejela obrazec za prijavo premoženjskega stanja omenjenega funkcionarja.

II.2. Funkcionarji, ki niso oddali odločbe o dohodnini

V skladu s 1. in 2. odstavkom 37. člena ZPKor je Komisija pozvala organe, v katerih funkcionarji opravljajo funkcijo, da posredujejo podatke o letnih dohodkih za preteklo leto (2004) skupaj z morebitno spremembo premoženjskega stanja, če ta presega polovico višine gotovinske transakcije, kot jo v določbah o obveznem sporočanju določa zakon, ki ureja preprečevanje pranja denarja.

Na podlagi poslanega opozorila organom in objavljenega seznama funkcionarjev na spletni strani se je število funkcionarjev, ki niso oddali odločbe o dohodnini za leto 2004, zmanjšalo z 905 na 726.

Komisija je vse funkcionarje, ki poklicno opravljajo svojo funkcijo in še niso izpolnili svoje obveznosti, pozvala, da to storijo v petnajstih dneh od prejema obvestila, sicer bo tudi glede njih obvestila organe, v katerih opravljajo funkcijo, da jim v skladu z določili 2. in 3. odstavka 39. člena ZPKor znižajo prvo naslednjo plačo za eno desetino. Takih funkcionarjev je 47.

III. NEZDRUŽLJIVOST

Komisija je na podlagi podatkov o premoženjskem stanju že v prejšnjem poročilu opisala več nezdrumljivosti opravljanja funkcij nepoklicnih županov. Za odpravo nezdrumljivosti je Komisija določila rok tri mesece. V dogovorjenem roku je nezdrumljivost odpravil le poklicni podžupan občine Celje in o tem tudi obvestil Komisijo.

Za preostale župane, ki se niso odzvali na poslane sklepe, je Komisija članom občinskega sveta posredovala sklepe, v katerih poziva Občinske svete zadevnih občin, da zaradi opravljanja nezdrumljive dejavnosti začnejo postopke za prenehanje funkcij županom, kar predpisuje 23. člen ZPKor.

Skladno z drugim odstavkom 37a. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS, št. 100/05, v nadaljevanju ZLS) in tretjim odstavkom 23. člena ZPKor občinski svet ugotavlja razloge za prenehanje mandata županu. Opravljanje nezdrumljive dejavnosti župana je razlog za prenehanje njegovega mandata po četrti alineji prvega odstavka 37a. člena ZLS. Ko bo Občinski svet ugotovil obstoj razlogov za prenehanje mandata, torej njegovo opravljanje nezdrumljive dejavnosti, bo županu prenehal mandat.

Primer nezdrumljivosti opravljanja funkcije poklicnega župana občine Gornji Petrovci Komisija obravnava že od 6.7.2005. Dne 15.09.2006 je župan obvestil Komisijo, da ga trinajstčlanski občinski svet ni razrešil in da pa je bil imenovan nov vršilec dolžnosti direktorja javnega podjetja, kar pomeni, da je nezdrumljivost odpravljena.

Komisija za preprečevanje korupcije je torej od občinskih svetov občin Škocjan, Beltinci in Ivančne Gorice zahtevala, da začne postopek za ugotovitev, ali obstajajo razlogi za prenehanje mandatov županom, kot jih je

opisala Komisija. Rok za ugotovitev in seznanitev Komisije o postopkih občinskih svetov je 30.09.2006.

Občinski svet občine Beltinci je dne 13.9.2006 obvestil Komisijo, da je župan prenehal opravljati nezdružljivo dejavnost zastopanja javnega zavoda.

Le občasno se je še pojavil kakšen problem, povezan z nezdružljivostjo, ki ga je Komisija rešila z načelnim mnenjem ali s pojasnilom.

Komisija je v zvezi z nezdružljivostjo prejela prijavo o nezdružljivosti funkcije direktorice Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Ljubljana s funkcijo predsednice Stanovanjske zbornice Slovenije. Komisija je ugotovila, da ima direktorica sklada status poklicnega funkcionarja v smislu 2. odstavka 3. člena ZPKor in da je navedena funkcija nezdružljiva s funkcijo predsednika zbornice, ki ima javna pooblastila. Stanovanjska zbornica Slovenije, ki je bila ustanovljena na podlagi Stanovanjskega zakona, ne izvaja javnih pooblastil, temveč je v smislu 139. člena (Ur.l. RS, št. 69/03) le samostojno strokovno združenje, na katero država doslej ni prenesla nikakršnih javnih pooblastil. Iz navedenih razlogov ni podana nezdružljivost in s tem kršitev določb ZPKor.

Na podlagi prijave občana, v kateri navaja, da občinski svetnik v občini opravlja poleg svetniške funkcije še pogodbeno delo svetovalca župana na področju civilne zaščite in gasilstva, je Komisija sprejela načelno mnenje, da hkratno opravljanje funkcije člana občinskega sveta in opravljanje pogodbenega dela svetovanja županu v smislu 21. člena ZPKor ni medsebojno nezdružljivo, da pa predstavlja taka situacija konflikt interesov v smislu 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo).

Ravno tako na podlagi prijave opravljanja nezdružljivih funkcij je Komisija obravnavala dva podžupana Mestne občine Novo mesto, ki sta istočasno tudi direktorja dveh podjetij in ugotovila, da pri nobenem od njiju ne gre za opravljanje nezdružljivih dejavnosti, da pa pri enem zaradi obsega nalog, za katere ga je pooblastil župan, obstaja možnost nastopa nasprotja interesov. Zaradi tega je Komisija županu občine predlagala, da zoži obseg pooblastil temu podžupanu.

Komisija Državnega zbora po zakonu o preprečevanju korupcije je Komisiji posredovala anonimno prijavo o nezdružljivosti opravljanja funkcije župana kot nepoklicnega funkcionarja v Občini Hoče z opravljanjem dejavnosti zastopanja v javnem zavodu nad katerim župan po svoji funkciji opravlja nadzor. Komisija je sprejela sklep o odpravi nezdružljivosti in določila rok trideset dni od prejema sklepa.

IV. OMEJITVE PRI DARILIH

Na podlagi 9. člena Pravilnika o načinu razpolaganja z darili, ki jih prejme funkcionar (Ur.l. RS, št. 17/05), so državni organi in organi lokalnih

skupnosti dolžni kopije seznamov daril posredovati Komisiji do 31. marca za preteklo leto.

Komisija je na podlagi 1. odstavka 26. člena Zakona o preprečevanju korupcije pozvala vse organe, v katerih funkcionarji opravljajo funkcijo, da so dolžni voditi sezname daril, kopije teh seznamov za preteklo leto pa posredovati Komisiji za preprečevanje korupcije do 31. marca 2006.

Komisija je na podlagi prejetih seznamov izdelala katalog daril in ga objavila na spletni strani. Prav tako je na spletni strani objavila seznam organov, ki niso posredovali seznama daril, ki so ji prejeli funkcionarji v preteklem letu. Takih organov je 82.

V. OMEJITVE PRI POSLOVANJU

Na podlagi zahtev po petem odstavku 28. člena ZPKor, ki Komisiji kljub omejitvam iz prvega odstavka tega člena pooblašča za izdajo dovoljenj pravnim subjektom za poslovanje z naročniki, ki poslujejo po predpisih o javnih naročilih, je Komisija v upravnem postopku v zadnjem trimesečju izdala 3 dovoljenja.

Komisija za preprečevanje korupcije v Uradnem listu Republike Slovenije ter na svoji spletni strani tekoče objavlja seznam poslovnih subjektov, za katere na podlagi določb Zakona o preprečevanju korupcije (Ur.l. RS, št. 02/04) in na podlagi odločbe Ustavnega sodišča U-I-163/05-36 (Ur.l. RS, št. 98/05) veljajo omejitve poslovanja z naročniki, ki poslujejo po predpisih o javnih naročilih.

Posamezni poslovni subjekti, ki so trenutno na seznamu oziroma so bili s seznama izbrisani, se obračajo na Komisijo zaradi težav pri izvedbi plačil. Po ugotovitvah Komisije, je Ministrstvo za finance v svojih aplikacijah uporabljalo star seznam poslovnih subjektov, ki še ni upošteval odločbe Ustavnega sodišča.

Zaradi navedenega smo opozorili Ministrstvo za finance in jim posredovali najnovejši seznam v obliki, primerni za njihovo aplikacijo.

VI. ZAKLJUČEK

Bližajoče se lokalne volitve se poznajo tudi pri delu Komisije, ki prejema vedno več vprašanj, prijav in opozoril s področja nezdružljivosti, omejitev poslovanja in konflikta interesov pri funkcionarjih na lokalni ravni. Čeprav se Komisija zaveda, da je vsaj del prijav in opozoril predvolilno motiviran, se je odločila, da bo vse prijave in opozorila obravnavala v normalni proceduri, brez zadrževanja.

Ker je tudi mogoče opaziti, da ne sedanji in ne potencialni bodoči lokalni funkcionarji še ne poznajo vseh obveznosti in omejitev po Zakonu o

preprečevanju korupcije, bo Komisija v naslednjih dneh za vse nove funkcionarje v slovenskih občinah izdelala zloženko z najpomembnejšimi poudarki iz zakona, ki jim bo razdeljena, ko bodo izvoljeni na nove funkcije. Vzporedno bo Komisija v najkrajših možnih rokih odgovarjala na vprašanja tistih kandidatov na lokalnih volitvah, ki se želijo vnaprej seznaniti s svojimi obveznostmi.

Ravno tako bo Komisija zaključila postopek s 47 poklicnimi funkcionarji, ki še niso oddali odločbe o dohodnini za leto 2004.

Drago Kos
Predsednik