



REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

1000 Ljubljana, Tržaška 19/a
Telefon: 01/478-84-83, Fax: 01/478-84-72
e-naslov: anti.korupcija@kpk-rs.si
www.kpk-rs.si

Številka: 11-0312-1/2008,3

Datum: 21.3 2008

Poročilo o vsebini in obsegu nadzora nad premoženjskim stanjem ter ugotovitvah in mnenjih Komisije za preprečevanje korupcije, povezanih z nezdružljivostjo, darili in poslovanjem (32. do vključno 39. člen ZPKor) za obdobje od 22.12.2007 do 21.03.2008.

I. UVOD

Pričujoče Poročilo Komisiji Državnega zbora po Zakonu o preprečevanju korupcije obravnava področje nadzora nad premoženjskim stanjem funkcionarjev ter ugotovitev in mnenj Komisije za preprečevanje korupcije, povezanih z nezdržljivostjo, darili in omejitvami poslovanja v obdobju od 22.12.2007 do 21.03.2008.

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju Komisija) je po Zakonu o preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 2/04, v nadaljevanju ZPKor) dolžna Komisiji Državnega zbora po Zakonu o preprečevanju korupcije (v nadaljevanju Komisija DZ) vsake tri mesece poročati o vsebini in obsegu nadzora nad premoženjskim stanjem ter ugotovitvah in mnenjih Komisije, povezanih z nezdržljivostjo, darili in poslovanjem (32. do 39. člen ZPKor).

Vse gradivo, ki je omenjeno v poročilu, je dostopno na spletni strani Komisije (www.kpk-rs.si).

II. SPREMLJANJE PREMOŽENJSKEGA STANJA

Državni svet RS je Komisiji posredoval seznam novih državnih svetnikov. Komisija je ažurirala evidenco funkcionarjev državnega sveta in vsem novoimenovanim posredovala obrazce o premoženjskem stanju. Vsi državni svetniki (razen treh, katerim rok za oddajo še ni potekel) so poročali o premoženju. Komisija je izpolnjene obrazce pregledala in jih arhivirala.

Komisija je istočasno v skladu z 32. členom ZPKor opravila nadzor nad premoženjem državnih svetnikov. V postopku nadzora Komisija ni ugotovila neskladja med predloženimi podatki in dejanskim stanjem.

Pri nadzoru premoženja Komisiji prijavljenega občinskega in državnega svetnika, iste osebe, je Komisija ugotovila, da ob naknadni dopolnitvi premoženjskega stanja ne obstaja neskladje med predloženimi podatki in dejanskim stanjem, ki ga je Komisija pridobila na podlagi uradnih evidenc Geodetske uprave Republike Slovenije in Ministrstva za notranje zadeve. Komisija je iz navedenega ugotovila, da ni kršitev na področju poročanja o premoženju, zato je sklenila zadevo arhivirati.

Pri nadzoru premoženja prijavljenega sodnika je Komisija ugotovila da ne obstaja neskladje med predloženimi podatki in dejanskim stanjem, ki ga je Komisija pridobila na podlagi uradno pridobljenih evidenc. Komisija je iz navedenega ugotovila, da ni kršitev na področju poročanja o premoženju, zato je sklenila zadevo arhivirati.

V obravnavanem obdobju je Komisija opravila natančno analizo prijav premoženjskega stanja slovenskih funkcionarjev v rangu državnega sekretarja in podatke iz prijav primerjala s podatki iz javnih evidenc ter pri tem ugotovila, da med prijavljenim in dejanskim stanjem pri nobenem od državnih sekretarjev ni odstopanj. Komisija trenutno podoben postopek izvaja glede vseh funkcionarjev v poklicu državnega tožilca.

V obravnavanem obdobju je Komisija pridobila 767 odločb o odmeri dohodnine za leto 2006. Posredovane odločbe o dohodnini je Komisija obdelala in ustrezno arhivirala.

III. NEZDRUŽLJIVOST

Na podlagi izdanega sklepa o nezdržljivosti opravljanja funkcije župana občine Moravske Toplice kot poklicnega funkcionarja, ki – funkcija - v smislu 1. odstavka 20. člena ZPKor ni združljiva s hkratnim opravljanjem nalog zastopanja (prokurista), je župan občine Moravske Toplice Komisijo v roku obvestil o odpravi nezdržljivost funkcij.

Komisija je na podlagi vpogleda v javno dostopne evidence ugotovila, da župan občine Izola opravlja tudi naloge predsednika nadzornega sveta JP komunala Izola d.o.o., katerega ustanoviteljica je občina Izola. Za nepoklicne funkcionarje velja 21. člen ZPKor, ki določa, da nepoklicni funkcionar ne sme opravljati dejavnosti upravljanja ali zastopanja v javnem zavodu, javnem podjetju, javnem skladu ali javni agenciji, če po svoji funkciji opravlja nadzor nad njihovim delom.

Za javna podjetja se v smislu 28. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št. 32/93, 30/98, ZGJS) za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj gospodarskih družb. Nadzorni svet šteje po Zakonu o gospodarskih družbah (Ur.l. RS, št. 42/06, ZGD) med organe upravljanja, ki v družbi z omejeno odgovornostjo izvajajo dejavnost upravljanja.

V sklepu o nezdržljivosti je Komisija župana občine pozvala k odpravi nezdržljivosti, za kar je določila rok tri mesece od prejema sklepa.

Komisija je iz pisarne novoizvoljenega Predsednika Republike prejela dopis s prošnjo po pojasnilu, ali funkcionarji, imenovani s strani predsednika republike, lahko poleg svoje funkcije opravljajo pedagoška in znanstveno raziskovalna dela na Pravni fakulteti, uredniška dela za znanstveno založbo Pravne fakultete in za Inštitut za primerjalno pravo pri Pravni fakulteti ter sodelujejo pri izobraževalni dejavnosti, pripravi izhodišč in programov znanstvenih konferenc pri Pravni fakulteti. Razen tega so prosili za pojasnilo, ali je možno dodatne dejavnosti opravljati v dopolnilnem delovnem razmerju ali na podlagi pogodbenih razmerij. Komisija se je do navedenega vprašanja opredelila s pojasnilom št. 110, ki pravi, da funkcionarji v Uradu predsednika republike lahko poleg svoje funkcije opravljajo pedagoško, znanstveno, raziskovalno, umetniško, kulturno ali publicistično delo v smislu 2. odstavka 19. člena ZPKor.

Občina Izola je Komisijo zaprosila za opredelitev glede morebitne nezdržljivosti opravljanja funkcije župana in članstva v društvu, ki izvaja humanitarne dejavnosti na področju odvajanja odvisnikov od drog. Na vprašanje je odgovorila s pojasnilom št. 115, ki pravi, da funkcija poklicnega ali nepoklicnega župana v smislu 21. člena ZPKor ni nezdržljiva s članstvom v društvu kot pravni osebi zasebnega prava.

V obravnavanem primeru društvo, ki so ga ustanovile fizične osebe, ne šteje med subjekte, navedene v 20. in 21. členu ZPKor. Zato ni podana nezdržljivost opravljanja funkcije župana z opravljanjem dejavnosti v društvu, pri čemer način financiranja društva na nezdržljivost funkcije nima vpliva.

IV. OMEJITVE PRI DARILIH

Komisija je v obravnavanem obdobju od organov prejela sezname daril, ki jih sprti evidentira in analizira, tako, da bo lahko oblikovala katalog prejetih daril in ga objavila na spletni strani. Rok za oddajo seznama daril je 31. marec 2008.

V. OMEJITVE PRI POSLOVANJU

Na podlagi naknadnih prijav o premoženjskem stanju je Komisija v obravnavanem obdobju dopolnila seznam poslovnih subjektov, za katere veljajo omejitve poslovanja po 1. odstavku 28. člena ZPKor v skladu z odločbo Ustavnega sodišča U-I-163/05-36 (Ur.l. RS, št. 98/05). Seznam je bil dopolnjen z 11 poslovnimi subjekti. Na seznam sta bila dodana tudi dva poslovna subjekta, za katera velja omejitev poslovanja po 2. odstavku 28. člena ZPKor. S seznama je bilo brisanih pet poslovnih subjektov. Spremembe seznama bodo objavljene tudi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Komisija je prejela dopis občine Duplek, ki prosi za mnenje, od katere vrednosti javnih naročil se šteje ena dvanajstina vrednosti naročila male vrednosti, za katera ne velja prepoved poslovanja po 1. odstavku 28. člena ZPKor, glede na to, da niti ZJN-2 niti Zakon o izvrševanju proračuna za leti 2008 in 2009 ne vsebujeta več določb o naročilih male vrednosti.

Odgovor na opredeljeno vprašanje je Komisija obrazložila z načelnim mnenjem št. 120, ki pravi, da vrednost »naročil male vrednosti« iz 1. odstavka 28. člena ZPKor ustreza vrednostim javnih naročil, pri katerih je potrebno po 2. odstavku 24. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, v nadaljevanju ZJN-2) izvesti postopek z zbiranjem ponudb in znaša v primeru naročanja blaga in storitev 40.000 EUR, v primeru naročanja gradenj pa 80.000 EUR. Ena dvanajstina njihovih vrednosti, za katere ne velja omejitev poslovanja v smislu 1. odstavka 28. člena ZPKor, v primeru naročanja blaga in storitev tako znaša 3.333 EUR, v primeru naročanja gradenj pa 6.666 EUR.

Občina Sevnica je Komisijo za preprečevanje korupcije zaprosila za mnenje, ali občina lahko dodeli državno pomoč kmetiji, katere nosilec je občinski svetnik, za promocijo kmetijskih proizvodov na sejmu Turizem in prosti čas. Nosilec kmetije ima registrirano dopolnilno dejavnost na kmetiji in bi v okviru sejma promoviral predelavo in obdelavo suhomesnatih izdelkov.

Na navedeno vprašanje je komisija odgovorila s pojasnilom št. 111, ki se glasi, da kmetije in kmetijska gospodarstva v občini Sevnica, katerih nosilec je občinski funkcionar, iz občinskega proračuna lahko pridobivajo državno pomoč, namenjeno za predelavo in promocijo kmetijskih proizvodov ter prodajo kmetijskih pridelkov, ki se izvaja kot dopolnilna dejavnost na kmetiji oziroma kmetijskem gospodarstvu.

VI. ZAKLJUČEK

Komisija je v obravnavanem obdobju opravila veliko analitičnega in administrativnega dela, predvsem na področju spremljanja premoženjskega stanja slovenskih funkcionarjev. Umirilo se je tudi obdobje po lokalnih volitvah 2006, ko so predvsem novoizvoljeni funkcionarji imeli vrsto vprašanj. Zaradi tega se je Komisija lotila načrtnega in popolnega preverjanja premoženjskega stanja posameznih kategorij funkcionarjev in obdelala funkcionarje v rangu državnega sekretarja, trenutno pa obdeluje funkcionarje v poklicu državnega tožilca.

V obravnavanem obdobju so se ponovno pričela prizadevanja za ukinitve Komisije in njeno nadomestitev z vrsto drugih organov. Zaradi tega je Komisija ponovno porabila veliko časa in energije za predstavitev posledic bodočih rešitev in se je udeležila celo javne predstavitve mnenj s predstavniki Vlade RS (v Litiji). Seveda je ponoven začetek aktivnosti za ukinitve Komisije vnesel določen nemir v vrste njenih zaposlenih, a v znatno manjšem obsegu kot pri predhodnih poskusih.

V naslednjem obdobju bo Komisija nadaljevala z analizo premoženjskega stanja posameznih kategorij funkcionarjev, tokrat iz zakonodajne veje oblasti, pripravila bo seznam daril v slovenskem javnem sektorju in nadaljevala z delom pri spremljanju in odpravljanju konfliktov interesov slovenskih funkcionarjev.

Drago KOS
PREDSEDNIK