



KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

REPUBLIKA SLOVENIJA

Številka: 06243-1/2012,4

Datum: 9.3.2012

Senat Komisije za preprečevanje korupcije na podlagi četrtega odstavka 26. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/2011 –uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZIntPK) in 207. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/2006-UPB2, 126/2007, 65/2008 in 8/2010, v nadaljevanju: ZUP) v povezavi s 15. členom ZIntPK na prošnjo Aleša Hojsa, v zadevi izdaje dovoljenja poklicnemu funkcionarju za opravljanje druge dejavnosti skladno z odločitvijo, sprejeto na seji senata dne 9.3.2012 izdaja naslednjo

ODLOČBO/DOVOLJENJE ZA OPRAVLJANJE DEJAVNOSTI ŠT. 2/2012

1. Alešu Hojsu se za obdobje, v katerem kot poklicni funkcionar opravlja funkcijo ministra za obrambo na Ministrstvu za obrambo, **dovoli opravljanje dela (mentorja) v strokovnih komisijah Inženirske zbornice Slovenije.**
2. Stroški v tem postopku niso nastali.

OBRAZLOŽITEV

K točki 1 izreka:

Komisija za preprečevanje korupcije (dalje: Komisija) je dne 1.3.2012 prejela prošnjo ministra za obrambo Aleša Hojsa (v nadaljevanju: prosilec) za soglasje za opravljanje dela v strokovnih komisijah Inženirske zbornice Slovenije (v nadaljevanju: IZS), ki ji jo je kot pristojnemu organu odstopil Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

Prosilec kot član Vlade Republike Slovenije in minister za obrambo, v delovnem razmerju s polnim delovnim časom na Ministrstvu za obrambo vlaga prošnjo za izdajo soglasja za opravljanje dopolnilnega dela v strokovnih komisijah IZS. Kot član strokovnih komisij za opravljanje strokovnih izpitov, sodeluje pri opravljanju strokovnih izpitov trikrat letno po dve uri.

Komisija je najprej presojala, ali so v konkretnem primeru izpolnjeni pogoji za izvedbo postopka za odločanje o dovoljenju, se pravi, ali se dovoljenje prosilcu sploh lahko izda. Kot izhaja iz četrtega odstavka 26. člena ZIntPK, Komisija dovoljenja ne more oziroma ne sme izdati, če izdajo dovoljenja preprečuje drug zakon ali če želi poklicni funkcionar dohodek pridobiti od organa, v katerem opravlja funkcijo. Zakon o vladi (Uradni list RS, št. 24/2005-uradno prečiščeno besedilo, št. 109/2008, 8/2012) v 10. členu določa, da predsednik vlade in ministri ne morejo hkrati opravljati funkcij v državnih organih, sodiščih, organih lokalnih skupnosti in drugih javnih funkcij, niti opravljati drugih dejavnosti, ki po zakonu niso združljive s funkcijo člana vlade. ZIntPK v prvem odstavku 26. člena določa, da poklicni funkcionar ob javni funkciji ne sme opravljati poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. Ne glede na navedeno, pa lahko Komisija v skladu s četrtrim odstavkom 26. člena ZIntPK, pod zakonsko določenimi pogoji, dovoli poklicnemu funkcionarju, da opravlja druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka. V

zvezi s tem je bilo ugotovljeno, da noben drug zakon ministru ne prepoveduje opravljanja dela v strokovnih komisijah IZS. V konkretnem primeru prepovedi oziroma omejitve v zvezi s tem vsebuje le ZIntPK. Prav tako je bilo ugotovljeno, da v konkretnem primeru dohodek iz dodatne zaposlitve ne bi bil pridobljen od organa, v katerem prosilec opravlja funkcijo ministra.

Glede na navedeno Komisija ugotavlja, da ni podana nobena od absolutnih ovir iz četrtega odstavka 26. člena ZIntPK, ki bi preprečevala vsebinsko presojo prošnje za izdajo dovoljenja za opravljanje druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka.

Komisija je zato dne 6.3.2012 posredovala IZS zaprosilo za posredovanje pojasnil in dokumentacije v zvezi z opravljanjem dela v strokovnih komisijah IZS. Iz pojasnil in dokumentacije IZS (št. 1311/12/VOD-BŠF) z dne 7.3.2012 izhaja, da IZS izvaja strokovne izpite na podlagi 134. člena Zakona o graditvi objektov in Pravilnika o strokovnih izpitih s področja inženirskih storitev (v nadaljevanju: Pravilnik). V skladu s Pravilnikom predsednik izpitne komisije na podlagi pregleda prijave kandidata določi mentorja s področja na katerem kandidat dela. Mentor pa nato določi kandidatu naslov pisne naloge, ki jo mora kandidat izdelati v predpisanem roku. Mentor nalogo pregleda ter zbornico obvesti, da lahko kandidat pristopi k ustnemu delu izpita. Na ustnem delu kandidat zagovarja nalogo pred mentorjem in ostalo komisijo. Prosilec opravlja delo mentorja. Pogoji za člane izpitnih komisij so določeni v 27. členu Pravilnika. Član izpitne komisije (mentor) mora imeti najmanj univerzitetno izobrazbo tehnične smeri, za katero je izpitna komisija imenovana in najmanj deset let delovnih izkušenj v svoji stroki in sicer na področju opravljanja inženirskih storitev, za katerega je bil imenovan ter opravljen strokovni izpit po Zakonu o graditvi objektov s takšnega področja opravljanja inženirskih storitev. Prosilec je bil v izpitno komisijo s področja gradbeništva imenovan z odločbo št. 1613/VOD-ČR z dne 23.3.2005 in sicer kot mentor za področje hidrotehnika-vodovod kanalizacija-operativa. Ustni del izpita se izvaja trikrat letno in sicer predvidoma v mesecu marcu, maju in novembru. V letu 2011 je bil prosilec mentor 6 kandidatom, v letu 2010 10 kandidatom, v letu 2009 4 kandidatom, v letu 2008 8 kandidatom. Pred tem ni bil mentor nobenemu kandidatu. Vsi so delali nalogo s področja hidrotehnika-vodovod kanalizacija-operativa. Mentor prejme plačilo za mentorstvo in sicer bruto na kandidata. Ocenjen čas mentorja doma za pregled pisne naloge enega kandidata je cca 2-4 ure ter 0,5 ure na dan ustnega izpita, ko kandidat zagovarja svojo nalogo in opravlja ostale ustne izpite pred pet člansko komisijo in predsednikom komisije. IZS ne sodeluje z Ministrstvom za obrambo v nobeni zadevi. V preteklosti so sodelovali samo z Upravo za zaščito in reševanje in sicer so podali predloge in pripombe na pravilnike s področja požarne varnosti. IZS meni, da obstaja javni interes, da prosilec še naprej opravlja funkcijo mentorja v komisiji za strokovne izpite, saj s področja hidrotehnika-vodovod kanalizacija-operativa trenutno nimajo nobenega strokovnjaka, ki bi zadostil vsem pogojem iz 27. člena Pravilnika.

Komisija je zato v nadaljnjem postopku odločala v skladu s tistim delom četrtega odstavka 26. člena ZIntPK, ki določa, da Komisija poklicnemu funkcionarju dovoli opravljanje druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka, pri čemer Komisija upošteva javni interes ter stopnjo tveganja, da bi opravljanje te dejavnosti vplivalo na objektivno in nepristransko opravljanje funkcije ali ogrozilo njeno integriteto.

Pri presoji javnega interesa je Komisija upoštevala status in vlogo IZS v slovenskem prostoru. IZS je samostojna poklicna organizacija, ki združuje pooblaščen inženirje in inženirke, ki na območju Republike Slovenije sodelujejo pri graditvi objektov in koordiniranju graditve z urejanjem prostora. Ustanovljena je bila 21. novembra 1996 na podlagi takratnega Zakona o graditvi objektov, in sicer z namenom zagotavljanja strokovnosti in varovanja javnega interesa na področju urejanja prostora in graditve objektov. Osnovna dejavnost IZS temelji na javnem pooblastilu za vodenje evidence imenika pooblaščenih inženirjev in javnem pooblastilu za izvajanje strokovnih izpitov po zakonu o graditvi objektov. IZS sodeluje pri pripravi systemske zakonodaje in predpisov, pravil dobre prakse (kakovost projektne dokumentacije, javna naročila in natečaji, tarifni pogoji, ...). Komisija je kot relevantno upoštevala tudi pojasnilo IZS, da s področja hidrotehnika-vodovod kanalizacija-operativa trenutno nima nobenega strokovnjaka, ki bi zadostil vsem pogojem iz 27. člena Pravilnika.

Komisija v nadaljevanju ocenjuje, da je stopnja tveganja, da bi opravljanje dodatne dejavnosti dela (mentorja) v strokovnih komisijah IZS vplivalo na objektivno in nepristransko opravljanje funkcije prosilca ali ogrozilo njeno integriteto, minimalna in dopušča izdajo dovoljenja za opravljanje dodatne dejavnosti. Komisija je pri tem upoštevala predviden obseg dela in število kandidatov, ki jim je bil prosilec mentor v preteklih letih (kot že pojasnjeno, se ustni del izpita izvaja trikrat letno, in sicer predvidoma v mesecu marcu, maju in novembru, ocenjen čas mentorja doma za pregled pisne naloge enega kandidata je cca 2-4 ure ter 0,5 ure na dan ustnega izpita, ko kandidat zagovarja svojo nalogo in opravlja ostale ustne izpite pred pet člansko komisijo in predsednikom komisije; prosilec pa je bil doslej mentor največ 10 kandidatom na leto). Ob presojanju delovne in časovne obremenitve prosilca Komisija meni, da dodatno delo v predvidenem obsegu ne predstavlja tveganja za preobremenitev prosilca oziroma nevarnosti, da bi zaradi te dodatne dejavnosti zanemarjal svojo primarno funkcijo ministra. Kar se tiče vpliva dodatne dejavnosti na objektivnost in nepristranskost opravljanja javne funkcije, Komisija ugotavlja, da IZS ne sodeluje neposredno z Ministrstvom za obrambo v nobeni zadevi (niti ni v preteklosti). Med funkcijo, ki jo opravlja prosilec (minister), ter dodatno dejavnostjo mentorja v strokovnih komisijah IZS tudi ne obstaja vsebinska sorodnost, ki bi se kazala v prekrivanju posameznih nalog, opravi ali pristojnosti na način, da bi opravljanje dodatne dejavnosti lahko vplivalo na objektivno in nepristransko opravljanje prosilčeve funkcije.

Glede na vse zgoraj navedeno in obrazloženo so po oceni Komisije izpolnjeni zakonski pogoji iz četrtega odstavka 26. člena ZIntPK za izdajo dovoljenja proslcu za opravljanje druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka, zato je Komisija to dovoljenje izdala za čas, kot izhaja iz točke 1 izreka te odločbe.

K točki 2 izreka odločbe

V postopku odločanja o izdaji dovoljenja proslcu - poklicnemu funkcionarju za opravljanje dodatne dejavnosti posebni stroški niso nastali, zato Komisija o njih ni odločala.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo ni dovoljena pritožba, temveč lahko prosilec sproži upravni spor. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži v 30 dneh od vročitve te odločbe na Upravno sodišče, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko pošlje priporočeno po pošti, vloži pisno pri navedenem sodišču. Če se tožba pošlje priporočeno po pošti, se za dan izročitve sodišču šteje dan oddaje na pošto. Tožba z morebitnimi prilogami se vloži v najmanj treh izvodih. Tožbi je treba priložiti tudi to odločbo v izvorniku ali prepisu.

Postopek vodila:

Sergeja Oštir, Pooblaščenka za nasprotje interesov

Senat Komisije za preprečevanje korupcije je sprejel to odločbo/dovoljenje št. 2/2012 na podlagi četrtega odstavka 26. člena ZIntPK in 207. člena ZUP v povezavi s 15. členom ZIntPK na seji dne 9.3.2012 v sestavi: Goran Klemenčič, (predsednik), Rok Praprotnik (namestnik predsednika) in dr. Liljana Selinšek (namestnica predsednika).

Odločitev je bila sprejeta: soglasno.




Goran Klemenčič
PREDSEDNIK

Vročiti:

-
- zbirka dok. gradiva.

(osebna vročitev z vročilnico po ZUP),