



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE

Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

T: 01 400 52 00

F: 01 400 53 21

E: gp.mvi@gov.si

www.mvi.gov.si

KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

E: anti.korupcija@kpk-rs.si

Številka: 062-2/2025-3350-5

Datum: 16. 12. 2025

Zadeva: Pojasnilo k priporočilu

Zveza: Vaš dopis št. 06211-35/2024/27 z dne 29. 10. 2025

Spoštovani.

Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje (v nadaljevanju: ministrstvo) je prejelo dopis Komisije za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: komisija), ki je v predmetnem dopisu opozorila na zaznana korupcijska tveganja, ki nastajajo v praksi osnovnih šol, kadar te zaradi kadrovskega stiska sklepajo pogodbe o opravljanju storitev z lastnimi zaposlenimi oziroma s pravnimi subjekti, ki so v lasti zaposlenih. Komisija je izpostavila, da veljavna zakonodaja ne določa posebnih pogojev ali omejitev za tovrstne primere, kar lahko vodi v nejasnosti in tveganja za kršitve določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije. Na tej podlagi je Ministrstvu za vzgojo in izobraževanje podala priporočilo, da se dopolni Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole, s čimer bi se jasno uredile okoliščine poslovanja šol z lastnimi zaposlenimi in preprečile morebitne zlorabe.

Ministrstvo je komisiji že v prvotnem odgovoru z dne 21. 3. 2025 pojasnilo, da pravna podlaga za sklepanje pogodb o opravljanju storitev obstaja v 45. členu Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole (Uradni list RS, št. 50/24, 55/24 – popr. in 30/25 – v nadaljevanju: pravilnik). Ob tem je poudarilo, da zakonodaja ne določa posebnih omejitev, šole pa imajo pogodbeno svobodo pri izbiri izvajalcev, če so predhodno izčrpale vse možnosti za zaposlitev.

V nadaljevanju pojasnjujemo, da je treba 45. člen pravilnika razumeti izključno kot instrument za reševanje kadrovskega primanjkljaja v osnovnih šolah. Pravilniki, ki urejajo normative in standarde namreč za vsako administrativno in tehnično delovno mesto predpisujejo obseg posamezne zaposlitve, ki je vezan na število oddelkov oziroma kvadrature šole. Sredstva iz državnega proračuna se zagotavljajo le v višini, ki je določena s pravilnikom, zato šola ne more prejeti več sredstev, kot je predpisano za posamezno delovno mesto. Če šola na razpisu za

prosto delovno mesto ne pridobi ustreznega kadra, ji tako pravilnik omogoča sklenitev pogodbe za opravljanje storitev s pravno osebo in tako zagotoviti nemoteno delo šole.

Izpostavljamo torej, da višina sredstev, ki jih posamezna šola prejme iz proračuna, ne more preseči normativno določenega obsega, kar pomeni, da ni tveganja, da bi se posamezna fizična ali pravna oseba neupravičeno okoristila na račun javnih sredstev. Poleg tega je treba pri analizi opredeljene problematike potrebno upoštevati tudi opis nalog posameznega delovnega mesta. Zavedamo se, da v primeru, ko šola sklene pogodbo s pravno osebo, katere lastnik je hkrati zaposlen na šoli, vendar za opravljanje drugih nalog, kot jih ima opredeljene v pogodbi o zaposlitvi, to predstavlja določena korupcijska tveganja za neupravičeno favoriziranje določenega ponudnika storitve. Obenem pa opozarjamo, da bi kakršnakoli rešitev, ki bi »*a priori*« vodila k neposredni izključitvi takšnih pravnih oseb in jim tako onemogočala delovanje, bila v neskladju z načelom svobodnega trga.

Povzemamo, da je vprašanje morebitnih konfliktov interesov pri poslovanju javnih subjektov treba urejati v področni zakonodaji, ki določa pravila poslovanja gospodarskih družb s subjekti javnega prava, ne pa v pravilnikih, ki urejajo normative in standarde osnovnošolskega izobraževanja. Razumemo dilemo Komisije, vendar je potrebno k reševanju problematike nujno pristopiti na način, ki ne krši pravic posameznikov, ob hkratni implementaciji ustreznih varovalk v področni zakonodaji, ki bodo zmanjšale tveganja za nastanek korupcije.

Glede same nejasnosti člena, ki definira »predhodno izčrpane možnosti« pa bomo ob naslednji novelaciji pravilnikov poskusili jasneje in natančneje zapisati pogoje, pod katerimi lahko šole sklepajo pogodbe o opravljanju storitev.

Lep pozdrav,

Sandi Vrabec,
vodja Sektorja za osnovno šolstvo

Vročiti:

anti.korupcija@kpk-rs.si