



Številka: 06200-10/2025/3 42135

Datum: 5. 9. 2025

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) na podlagi petega odstavka 14. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju: ZIntPK), v postopku izdaje dovoljenja za sklenitev pogodbe brez vključitve protikorupcijske klavzule, uvedenem na zaprosilo Holdinga Slovenske elektrarne d.o.o. (v nadaljevanju: vlagatelj), Koprška ulica 92, 1000 Ljubljana, ki ga zastopata dr. Tomaž Štokelj, generalni direktor, in Uroš Podobnik, poslovni direktor, skladno z odločitvijo Komisije, sprejeto na 41. seji senata Komisije, dne 5. 9. 2025, v sestavi dr. Robert Šumi, predsednik, David Lapornik, namestnik predsednika, in Martina Divjak, namestnica predsednika, izdaja

DOVOLJENJE

ZA SKLENITEV POGODBE BREZ PROTİKORUPCIJSKE KLAUZULE

1. Holdingu Slovenske elektrarne, Koprška ulica 92, 1000 Ljubljana, ki ga zastopata dr. Tomaž Štokelj, generalni direktor, in Uroš Podobnik, poslovni direktor, se dovoli sklenitev pogodbe z družbo OpenAI Ireland Ltd za uporabo orodja umetne inteligence »ChatGPT« v vrednosti 23.760,00 ameriških dolarjev brez DDV¹ brez vključitve protikorupcijske klavzule iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK.
2. Posebni stroški v postopku niso nastali.

O b r a z l o ž i t e v:

Vlagatelj je 21. 8. 2025 na Komisijo naslovil obrazloženo zaprosilo, s katerim je zaprosil, da se mu dovoli sklenitev pogodbe z družbo OpenAI Ireland Ltd za uporabo orodja umetne inteligence »ChatGPT« vrednosti 23.760,00 ameriških dolarjev brez DDV brez vključitve protikorupcijske klavzule iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK. Vlagatelj pojasnjuje, da je uporaba storitev družbe OpenAI strateškega pomena, saj omogoča sodobne in učinkovite

¹ Po referenčnem tečaju Evropske centralne banke na dan 25. 8. 2025 v vrednosti 1,1697 dolarja za 1 evro znaša vrednost pogodbe preračunano 20.312,9007 evrov brez DDV.

pristope k razumevanju tržnih gibanj na področju trgovanja z električno energijo. Dalje vlagatelj pojasnjuje, da je z uporabo naprednih orodij umetne inteligence mogoče obdelati velike količine podatkov in iz njih pridobiti informacije, ki so pomembne pri spremljanju gibanja cen električne energije, tržnih trendov ter povpraševanja in ponudbe. Dodatno naj bi se na ta način izboljšala kakovost analiz in napovedi, kar bi pomembno prispevalo k sprejemanju poslovnih odločitev in oblikovanju dolgoročne strategije družbe. Vlagatelj je zaprosilu priložil ponudbo, ki jo je prejel od družbe OpenAI Ireland Ltd.

Vlagatelj v zaprosilu pojasnjuje, da se tovrstna mednarodna naročila izvajajo na podlagi tipske pogodbe med ponudnikom storitve in kupci, katere zaradi vsebine njene narave in standardizacije ni mogoče spreminjati, posledično pa v pravila izvajanja postopka nakupa oziroma strukturo dokumentov vlagatelj ne more posegati. Priložena pogodba je po navedbah vlagatelja podvržena notranjim pravnim politikam družbe OpenAI Ireland Ltd, ki se nanašajo na preprečevanje podkupovanja in korupcije, med drugim prostodostopni dokument »OpenAI Raising Concerns Policy«². Vlagatelj navaja, da ta interni akt določa načine prijave vseh nepravilnosti, ki jih zaznajo zaposleni, vključno s podkupovanjem in korupcijo. Izrecno navaja, da so sprejemanje podkupnin, podkupovanje ali izplačevanje nezakonitih ali neprimernih plačil nesprejemljivi in zagotavlja zaščito zaposlenih pred morebitnimi povračilnimi ukrepi proti tistim, ki prijavijo takšna dejanja v dobri veri.

Dodatno vlagatelj v zaprosilu navaja, da je priložena pogodba podvržena interni regulativi »Supplier Code of Conduct«³, ki naj bi bil sicer namenjen dobaviteljem, vsebuje pa tudi določbe, ki so lahko pomembne za razumevanje vrednot in pričakovanj OpenAI Ireland Ltd glede etičnega ravnanja. Po navedbah vlagatelja dokument navaja, da OpenAI Ireland Ltd od svojih dobaviteljev pričakuje, da se izogibajo vsem oblikam korupcije, podkupovanja, izplačil ali drugih neprimernih plačil. Dodatno naj bi bil dolžan vsak dobavitelj izvajati ukrepe za preprečevanje tovrstnih praks.

Vlagatelj dodatno navaja, da ima družba OpenAI Ireland Ltd sedež na Irskem, kjer je zavezana spoštovanju irske zakonodaje na področju preprečevanja korupcije, zlasti določb Criminal Justice (Corruption Offences) Act 2018⁴, ki ureja prepoved podkupovanja in drugih neprimernih finančnih ali drugih koristi za pridobitev poslovne prednosti. Vlagatelj pojasnjuje, da je skladno s tem družba OpenAI Ireland Ltd zavezana najvišjim etičnim standardom in skladnemu poslovanju, kar zagotavlja, da se njena dejavnost izvaja brez koruptivnih praks in v skladu z mednarodnimi zakoni in internimi praksami.

Vlagatelj dodatno opozarja, da vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo ni možna in ni primerna zaradi same narave dokumentov, saj je OpenAI kot globalni ponudnik umetne inteligence eden vodilnih na svetu, pri čemer posluje v številnih državah ter zagotavlja skladnost in enakopravno obravnavo vseh pogodbenih partnerjev s pomočjo standardiziranih (tipskih) pogodb, posledično pa v pravila izvajanja postopka nakupa oziroma strukturo dokumentov vlagatelj ne more posegati.

K 1. točki izreka:

² <https://cdn.openai.com/policies/raising-concerns-policy-blog-copy-202410.pdf>

³ <https://openai.com/policies/supplier-code/>

⁴ <https://www.irishstatutebook.ie/eli/2018/act/9/enacted/en/html>

ZIntPK v drugem odstavku 14. člena določa, da morajo organi in organizacije javnega sektorja v pogodbe v vrednosti nad 10.000,00 evrov brez DDV, ki jih sklepajo s ponudniki, prodajalci blaga, storitev ali z izvajalci del, kot obvezno sestavino pogodb ob upoštevanju konkretnega primera vključiti vsebino iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK (protikorupcijsko klavzulo), lahko pa vključijo tudi dodatne določbe za preprečevanje korupcije ali drugega poslovanja v nasprotju z moralo ali javnim redom. Ta določba velja tudi za sklepanje pogodb s ponudniki, prodajalci oziroma izvajalci del ali storitev izven ozemlja Republike Slovenije.

Zavezanci za vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo so v skladu z drugim odstavkom 14. člena ZIntPK organi in organizacije javnega sektorja, pri čemer 4. točka 4. člena ZIntPK določa, da javni sektor predstavljajo:

- državni organi in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti;
- javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi;
- Banka Slovenije;
- druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti;
- pravne osebe, ki jih je ustanovila država ali lokalna skupnost;
- javna podjetja, gospodarske družbe in druge pravne osebe, v katerih ima večinski delež oziroma prevladujoč vpliv država ali lokalna skupnost.

Vlagatelj je družba z omejeno odgovornostjo, katerega 100-odstotni družbenik je Republika Slovenija, in je kot tak zavezan k vključitvi protikorupcijske klavzule v pogodbo na podlagi drugega odstavka 14. člena ZIntPK. Dolžnost vključitve protikorupcijske klavzule velja ne glede na statusno obliko ponudnika, in velja tudi v primerih, ko je pogodbeni stranka iz javnega sektorja ustanoviteljsko ali lastniško povezana z drugo stranko, in ko so vse pogodbene stranke iz javnega sektorja. Samo dejstvo, da gre za sklenitev pogodbe s podjetjem s sedežem v drugi državi ne pomeni, da ne gre za ponudnika v smislu drugega odstavka 14. člena ZIntPK, saj statusno-pravna oblika ponudnika glede na drugi odstavek 14. člena ZIntPK z vidika presoje obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule ni pomembna.

Ni sporno, da pogodbeni vrednost presega mejo vrednosti 10.000,00 evrov brez DDV, saj iz kopije priložene pogodbe izhaja, da vrednost slednje znaša 23.760,00 ameriških dolarjev brez DDV.

Za presojo obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule je bistvena vsebina pogodbe, in sicer da gre za nakup blaga, storitev ali del. Pogodba je vsako soglasje volj dveh ali več strank o sklenitvi posla, pri čemer oblika ni pomembna. Pogodba za uporabo orodja umetne inteligence »ChatGPT«, za katero vlagatelj zaproša za izvzetje dolžnosti iz drugega odstavka 14. člena ZIntPK, po svoji vsebini predstavlja nakup storitev, saj tudi sam vlagatelj navaja, da je uporaba storitev družbe OpenAI Ireland Ltd strateškega pomena, ker omogoča sodobne in učinkovite pristope k razumevanju tržnih gibanj na področju trgovanja z električno energijo.

Peti odstavek 14. člena ZIntPK določa, da v primeru, da organizacija javnega sektorja oceni, da zaradi narave posamezne pogodbe vključitev protikorupcijske klavzule ni mogoča ali

primerna, ali če druga pogodbeni stranka s sedežem izven Republike Slovenije nasprotuje taki vključitvi, lahko organ ali organizacija Komisijo z obrazloženim predlogom zaprosi, da za posamezno pogodbo odobri izvetje iz dolžnosti, ki jo določa drugi odstavek 14. člena ZIntPK. Pri odločanju Komisija upošteva zlasti javni interes, da se pogodba sklene, objektivne okoliščine, ki ne omogočajo sklenitve posla s protikorupcijsko klavzulo, ter stopnjo splošnega korupcijskega tveganja pri enakovrstnih poslih. Dovoljenje Komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule se objavi na spletnih straneh Komisije, oziroma se po dogovoru z organom ali organizacijo objavi takrat, ko ne more več vplivati na sklenitev pogodbe.

Vlagatelj utemeljuje svojo zahtevo z navedbami, da vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo ni možna ali ni primerna zaradi narave konkretne pogodbe, saj da gre za tipsko pogodbo, katere vsebine zaradi njene narave in standardizacije ni mogoče spreminjati. Kot navaja vlagatelj, se konkretna pogodba presoja po pravu Republike Irske in internih aktov družbe OpenAI Ireland Ltd. To pomeni, da je v konkretnem primeru uporaba slovenskega prava izključena, kar je ena od objektivnih okoliščin, zaradi katere vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo ni možna ali ni primerna.

Komisija je pregledala pravo Republike Irske, specifično Criminal Justice (Corruption Offences) Act 2018⁵ in ugotovila, da konkretni zakon v 5. delu določa sankcije in njihovo izvajanje, pri čemer so predvidene sankcije globa, zaporna kazen, odvzem darila, protiusluge ali prednosti, ki je bila sprejeta ali pridobljena v zvezi s kaznivim dejanjem, ali alternativno odvzem zemljišča, denarja ali druge lastnine, ki je enakovredna takšnemu darilu, protiuslugam ali prednostim, oziroma kombinacija zgoraj naštetih sankcij. Dalje je Komisija pregledala Criminal Justice (Theft and Fraud Offences) Act 2001⁶ in ugotovila, da konkretni zakon v 6. delu opisuje Konvencijo o zaščiti finančnih interesov Evropskih skupnosti, pri čemer za aktivno in pasivno korupcijo zakon predvideva globo ali zaporno kazen do 5 let oziroma kombinacijo obojega. Podobne sankcije za koruptivna dejanja predvideva tudi Prevention of Corruption (Amendment) Act 2001⁷.

Ker pravo Republike Irske vsebuje varovalke za naslavljanje korupcijskih tveganj, konkretna pogodba in splošni pogoji pa jih ne izključujejo, Komisija zaključuje, da so v okviru irske zakonodaje v pogodbeni okvir vključene ustrezne protikorupcijske varovalke, ki zagotavljajo, da se bodo vsakršna (splošna in konkretna) korupcijska tveganja ustrezno naslovila preko irskega pravnega reda oziroma sodnega sistema. Komisija zaključuje, da je zaradi navedenih varovalk stopnja korupcijskega tveganja pri sklenitvi pogodbe nizka.

Komisija tudi ugotavlja, da obstaja javni interes za sklenitev pogodbe. Vsebinsko gre namreč za pravni posel, ki vlagatelju zagotavlja dostop do sodobnih in učinkovitih pristopov k razumevanju tržnih gibanj na področju trgovanja z električno energijo, pri čemer pa se Komisija v strokovno vprašanje pravilnosti ter obsega nakupa ne more spuščati.

⁵ <https://www.irishstatutebook.ie/eli/2018/act/9/enacted/en/print>

⁶ <https://www.irishstatutebook.ie/eli/2001/act/50/enacted/en/html>

⁷ <https://www.irishstatutebook.ie/eli/2001/act/27/enacted/en/print>

Glede na navedeno Komisija ugotavlja, da **so izpolnjeni pogoji za izdajo dovoljenja** za sklenitev pogodbe med vlagateljem in dobaviteljem OpenAI Ireland Ltd brez vključitve protikorupcijske klavzule, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Dovoljenje Komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule se bo skladno s petim odstavkom 14. člena ZIntPK objavilo na spletnih straneh Komisije.

K 2. točki izreka:

V postopku odločanja o izdaji dovoljenja za sklenitev pogodbe med vlagateljem in dobaviteljem OpenAI Ireland Ltd brez vključitve protikorupcijske klavzule po petem odstavku 14. člena ZIntPK posebni stroški niso nastali, zato je Komisija odločila tako, kot izhaja iz 2. točke izreka.

Komisija je skladno s prvim odstavkom 11. člena ZIntPK ter prvim odstavkom 42. člena Poslovnika Komisije za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. 156/21, v nadaljevanju: Poslovnik) o predmetni zadevi odločala na 41. seji dne 5. 9. 2025, v sestavi dr. Robert Šumi, predsednik, David Lapornik, namestnik predsednika, in Martina Divjak, namestnica predsednika.

Odločitev je bila sprejeta soglasno.

Pravni pouk: Zoper to odločbo ni dovoljena pritožba, temveč je dopustno vložiti upravni spor. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži v 30 dneh od vročitve te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko pošlje priporočeno po pošti ali vloži pisno pri navedenem sodišču. Če se tožba pošlje priporočeno po pošti, se za dan izročitve sodišču šteje dan oddaje na pošto. Tožba z morebitnimi prilogami se vloži v dveh izvodih. Tožbi je treba priložiti tudi to odločbo v izvirniku ali prepisu.

Postopek vodila:
Zala Skumavc
svetovalka Komisije

Martina Divjak
namestnica predsednika Komisije za
preprečevanje korupcije

Vročiti:

- Holding Slovenske elektrarne d.o.o., info@hse.si (elektronsko vročanje po ZUP).