



KPK

REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA
PREPREČEVANJE
KORUPCIJE

INTEGRITETA
ODGOVORNOST
TRANSPARENTNOST

SKUPNO LETNO POROČILO O OBRAVNAVI KRŠITEV PO ZAKONU O ZAŠČITI PRIJAVITELJEV za leto 2023

1. OBVEZNOST POROČANJA

V skladu z Zakonom o zaščiti prijaviteljev (Uradni list RS, št. 16/23; v nadaljevanju: ZZPri) morajo zavezanci, organi za zunanjo prijavo in Vrhovno sodišče Republike Slovenije Komisiji za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) enkrat letno poročati podatke v zvezi s prijavi, Komisija pa oblikuje skupno letno poročilo za potrebe statističnega poročanja Evropski komisiji.

V ta namen smo izdelali dva elektronska obrazca za letno poročanje:

- elektronski obrazec za poročanje zavezancev za vzpostavitev notranje poti za prijavo,
- elektronski obrazec za poročanje organov za zunanjo prijavo.

Obrazca sta bila dostopna na spletni strani Komisije od 1. 1. 2024 dalje.

V skladu s 7. točko 26. člena ZZPri Komisija na podlagi letnih poročil zaupnikov in organov za zunanjo prijavo, poročila Vrhovnega sodišča Republike Slovenije ter svojih evidenc o postopkih s prijavitelji do 1. aprila tekočega leta za preteklo leto pripravi skupno letno poročilo, ki vsebuje statistične podatke o obravnavi prijav kršitev po ZZPri, po organih za zunanjo prijavo ter po dejavnosti, in ga objavi na svoji spletni strani. Komisija pri pripravi poročila upošteva tudi kriterije za poročanje Evropski komisiji.

2. POROČILO O NOTRANJIH PRIJAVAH

Na podlagi 9. člena ZZPri so zavezanci za vzpostavitev notranjih poti za prijavo in poročanje o notranjih prijavah:

- vsi subjekti v javnem in zasebnem sektorju **s 50 ali več zaposlenimi**;
- subjekti v javnem in zasebnem sektorju z **najmanj 10 zaposlenimi**, če svojo glavno registrirano dejavnost opravljajo na naslednjih področjih (SKD šifre):
 - Q86 in podrejene šifre (zdravstvo);
 - E36 (zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode);
 - E37 (ravnanje z odplakami);
 - E38 (zbiranje in odvoz odpadkov ter ravnanje z njimi, pridobivanja sekundarnih surovin);
 - E39 (saniranje okolja in drugo ravnanje z odpadki);
- subjekti, ki so zavezani **ne glede na število zaposlenih**:
 - ministrstva;
 - upravne enote;
 - vladne službe;
 - javne agencije;
 - Urad predsednika RS;
 - Državno odvetništvo RS;
 - Ustavno sodišče RS;
 - Računsko sodišče RS;
 - Varuh človekovih pravic;
 - Informacijski pooblaščenec;
 - Komisija za preprečevanje korupcije;
 - Državna revizijska komisija;
 - Zagovornik načela enakosti;
 - samoupravne lokalne skupnosti.

V skladu s 33. členom ZZPri so morali zavezanci v zasebnem sektorju, ki zaposlujejo 250 ali več zaposlenih, in vsi zavezanci v javnem sektorju vzpostaviti poti za notranjo prijavo

v 90 dneh od uveljavitve ZZPri, tj. do 23. 5. 2023, zavezanci v zasebnem sektorju, ki zaposlujejo do 249 zaposlenih, pa do 17. 12. 2023.

Na podlagi šestnajstega odstavka 9. člena ZZPri morajo zavezanci do 1. marca tekočega leta za prejšnje leto Komisiji za preprečevanje korupcije po elektronskem obrazcu, dostopnem na spletnih straneh Komisije, poročati o številu prejetih, anonimnih in utemeljenih prijav ter o številu obravnavanih povračilnih ukrepov. Ti statistični podatki bodo predstavljeni v nadaljevanju predmetnega poročila, in sicer tako kumulativno kot ločeno glede na ključne dejavnosti, pri katerih obstaja povečano tveganje za nastanek kršitev, ki lahko povzročijo večjo škodo za javni interes.

2.1. Vsi zavezanci, ki so poročali do 1. 3. 2024:

Število vseh zavezancev, ki so poročali	2038
Število vseh prejetih prijav	433
Število vseh anonimnih prijav	233
Število vseh utemeljenih prijav	184
Število vseh povračilnih ukrepov	0

2.2. Poročanje zavezancev, ki delujejo na področju javne uprave, obrambe in obvezne socialne varnosti:

Število vseh zavezancev, ki so poročali	237
Število vseh prejetih prijav	8
Število vseh anonimnih prijav	2
Število vseh utemeljenih prijav	5
Število vseh povračilnih ukrepov	0

V tabeli so prikazani podatki o notranjih prijavah zavezancev, ki opravljajo dejavnost po SKD šifri 84 (dejavnost javne uprave, obrambe in obvezne socialne varnosti) in njenimi podšiframi.

2.3. Poročanje samoupravnih lokalnih skupnosti:

Število vseh zavezancev, ki so poročali	112
Število vseh prejetih prijav	2
Število vseh anonimnih prijav	0
Število vseh utemeljenih prijav	1
Število vseh povračilnih ukrepov	0

Samoupravne lokalne skupnosti so zavezane vzpostaviti notranjo pot za prijavo ne glede na število zaposlenih, ZZPri pa omogoča, da več občin vzpostavi skupno notranjo pot za prejem prijav, ki jo upravlja ena od vključenih občin ali skupna občinska uprava.

2.4. Zdravstvo:

Število vseh zavezancev, ki so poročali	102
Število vseh prejetih prijav	23
Število vseh anonimnih prijav	12
Število vseh utemeljenih prijav	6
Število vseh povračilnih ukrepov	0

V tabeli so zbrani podatki o notranjih prijavah zavezancev, ki imajo dejavnost registrirano na področju zdravstva (SKD šifra 86 in podšifre).

2.5. Vzgoja in izobraževanje:

Število vseh zavezancev, ki so poročali	303
Število vseh prejetih prijav	13
Število vseh anonimnih prijav	3
Število vseh utemeljenih prijav	5
Število vseh povračilnih ukrepov	0

V tabeli so prikazani podatki o notranjih prijavah zavezancev, ki imajo dejavnost registrirano na področju vzgoje in izobraževanja (SKD šifra 85 in podšifre).

Osnovne šole, vrtci, glasbene šole ter zavodi za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami na območju iste samoupravne lokalne skupnosti lahko vzpostavijo skupno notranjo pot za prijavo, ki jo upravlja eden izmed vključenih zavodov ali samoupravna lokalna skupnost. Srednje šole, višje šole ter dijaški domovi na območju iste samoupravne lokalne skupnosti lahko vzpostavijo skupno notranjo pot za prijavo, ki jo upravlja eden izmed vključenih zavodov.

2.6. Finančni sektor:

Število vseh zavezancev, ki so poročali	51
Število vseh prejetih prijav	21
Število vseh anonimnih prijav	6
Število vseh utemeljenih prijav	10
Število vseh povračilnih ukrepov	0

V tabeli so zbrani podatki o notranjih prijavah zavezancev, ki imajo dejavnost registrirano na področju dejavnosti finančnih storitev (SKD šifra 64 in podšifre), dejavnosti

zavarovanja, podzavarovanja in pokojninskih skladov (SKD šifra 65 in podšifre) ter pomožnih dejavnosti za finančne in zavarovalniške storitve (SKD šifra 66 in podšifre).

2.7. Zavezanci, v katerih imata Republika Slovenija in SDH neposredne naložbe:¹

Število vseh zavezancev, ki so poročali	46
Število vseh prejetih prijav	198
Število vseh anonimnih prijav	112
Število vseh utemeljenih prijav	98
Število vseh povračilnih ukrepov	0

Dodatno smo v spodnji tabeli zbrali tudi podatke o notranjih prijavah pri zavezancih, v katerih ima SDH večinski delež ali prevladujoč vpliv:²

Število vseh zavezancev, ki so poročali	8
Število vseh prejetih prijav	34
Število vseh anonimnih prijav	19
Število vseh utemeljenih prijav	5
Število vseh povračilnih ukrepov	0

¹ <https://www.sdh.si/sl-si/upravljanje-nalozb/seznam-nalozb>

² https://www.sdh.si/Data/Documents/upravljanje-nalozb/Seznam%20KN%20dr%C5%BEave/2024/Seznam%20dru%C5%BEb%20v%20katerih%20ima%20SDH%20ve%C4%8Dinski%20dele%C5%BE%20ali%20prevladujo%C4%8D%20vpliv%20na%20dan%20_29.2.2024.pdf

3. POROČILO O ZUNANJIH PRIJAVAH

Prijavitelj lahko poda zunanjo prijavo organu za zunanjo prijavo, ki je pristojen za obravnavo kršitve glede na njegove pristojnosti in naloge. Organi za zunanjo prijavo obravnavajo te prijave v skladu s svojimi pristojnostmi, na način in po postopku, ki so opredeljeni v področnih predpisih.

Organi za zunanjo prijavo so taksativno naštetih v 14. členu ZZPri:

1. Agencija za komunikacijska omrežja in storitve,
2. Agencija za trg vrednostnih papirjev,
3. Agencija za varstvo konkurence,
4. Agencija za varnost prometa,
5. Agencija za zavarovalni nadzor,
6. Agencija za javni nadzor nad revidiranjem,
7. Banka Slovenije,
8. Državna revizijska komisija,
9. Finančna uprava,
10. Tržni inšpektorat,
11. Urad za preprečevanje pranja denarja,
12. Informacijski pooblaščenec,
13. Inšpekcija za informacijsko varnost,
14. Inšpekcija za sevalno in jedrsko varnost,
15. Inšpekcija za varstvo pred sevanji,
16. Inšpekcija za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin,
17. Inšpektorat za delo,
18. Inšpektorat za javni sektor,
19. Inšpektorat Republike Slovenije za naravne vire in prostor³,
20. Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo,
21. Javna agencija za zdravila in medicinske pripomočke,

³ V ZZPri je sicer naveden Inšpektorat za okolje in prostor, ki je po začetku veljavnosti nehal obstajati, njegove obveznosti po ZZPri pa sta prevzela Inšpektorat RS za naravne vire in prostor in Inšpektorat RS za okolje in energijo.

22. Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj⁴,
23. Zdravstveni inšpektorat,
24. Slovenski državni holding in
25. Komisija za preprečevanje korupcije.

V skladu s četrnim odstavkom 15. člena ZZPri morajo organi za zunanjo prijavo do 1. marca tekočega leta za preteklo leto Komisiji po elektronskem obrazcu, dostopnem na spletnih straneh Komisije, poročati o številu prejetih, anonimnih in utemeljenih prijav, o številu obravnavanih kršitev in o vrstah sprejetih ukrepov, o številu obravnavanih povračilnih ukrepov, o oceni finančne škode, če je ugotovljena, ter o izterjanih zneskih po preiskavah in postopkih v zvezi s prijavljenimi kršitvami.

Pri pripravi elektronskega obrazca za poročanje organov za zunanjo prijavo smo upoštevali tudi kriterije za poročanje Evropski komisiji. Poročanje držav članic o prijavah je urejeno v 27. členu Direktive EU⁵, obveznost poročanja pa velja le za podatke o zunanjih prijavah. Omenjeni člen določa, da brez poseganja v obveznosti prijavljanja, določene v drugih pravnih aktih Unije, države članice Evropski komisiji vsako leto predložijo naslednje statistične podatke o prijavah iz poglavja III⁶, po možnosti v zbirni obliki, če so ti na voljo na centralni ravni v posamezni državi članici:

- (a) število prijav, ki jih prejmejo pristojni organi;
- (b) število preiskav in postopkov, začelih na podlagi takih prijav, ter njihov rezultat in
- (c) oceno finančne škode, če je ugotovljena, ter izterjane zneske po preiskavah in postopkih v zvezi s prijavljenimi kršitvami.

Do 1. marca 2024 je poročalo vseh 25 organov za zunanjo prijavo, ki so skupno **prejeli 77 zunanjih prijav**. Podrobnosti o prijavah po posameznih področjih so razvidne iz spodnje tabele:

⁴ ZZPri v zvezi z prijavi, ki se nanašajo na kohezijska sredstva, kot organ za zunanjo prijavo določa organe nadzora v skladu s predpisi, ki urejajo porabo sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji, naloge po ZZPri pa v skladu z dogovorom izvaja Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj.

⁵ Direktiva (EU) 2019/1937 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2019 o zaščiti oseb, ki prijavijo kršitve prava Unije.

⁶ Poglavje III – Zunanje prijave in nadaljnje ukrepanje.

Področje	Prejete prijave	Anonimne prijave	Utemeljene prijave	Obrađnavani povračilni ukrepi	Ocena finančne škode	Izterjani zneski	Drugi ukrepi ⁷	Drugo ⁸
Javno naročanje	7	6	0	0	0	0	0	0
Finančne storitve produkti in trgi	0	0	0	0	0	0	0	0
Preprečevanje pranja denarja in finančnega terorizma	1	1	0	0	0	0	0	0
Varnost in skladnost izdelkov	0	0	0	0	0	0	0	0
Varnost v prometu	1	0	0	0	0	0	0	0
Varstvo okolja	1	0	1	1	1	0	1	1
Zaščita pred sevanjem in jedrska varnost	0	0	0	0	0	0	0	0
Varnost hrane in krme	0	0	0	0	0	0	0	0
Zdravje in dobrobit živali	0	0	0	0	0	0	0	0
Javno zdravje	1	0	0	0	0	0	1	1
Varstvo potrošnikov	1	0	0	0	0	0	1	1
Varstvo zasebnosti in osebnih podatkov	1	1	0	0	0	0	0	1
Varnost omrežij in informacijskih sistemov	0	0	0	0	0	0	0	0
Področje davkov	0	0	0	0	0	0	0	0
Varstvo zdravja delavcev	0	0	0	0	0	0	0	0
Drugo	64	53	1	0	0	0	2	2

Podrobnejši podatki o zunanjih prijavah po ZZPri, ki jih je obravnavala Komisija, vključno s podatki o izdaji potrdil prijaviteljem o upravičenosti do zaščite, bodo dostopni v letnem poročilu Komisije za leto 2023.

⁷ Gre za ukrepe, ki jih imajo organi za zunanjo prijavo na voljo po področni zakonodaji - opomin v prekrškovnem postopku, globa v prekrškovnem postopku, opozorilo po ZIN, prepoved opravljanja dejavnosti po ZIN, druga upravna odločba, drug pravni akt.

⁸ Mišljeno kot druge vrste ukrepov, ki niso naštetih pod prejšnjo opombo.

4. POROČILO VRHOVNEGA SODIŠČA REPUBLIKE SLOVENIJE

V skladu s šestim odstavkom 22. člena ZZPri mora Vrhovno sodišče Republike Slovenije do 1. marca tekočega leta za preteklo leto Komisiji poročati o številu novih postopkov uveljavljanja sodnega varstva in postopkov izdaje začasnih odredb po ZZPri, o številu pravnomočno končanih postopkov in o vrsti odločitve sodišča.

Komisija je 16. 2. 2024 prejela poročilo Vrhovnega sodišča Republike Slovenije št. Su 122/2024, iz katerega izhaja, da so na Delovnem in socialnem sodišču v Ljubljani v letu 2023 prejeli **eno tožbo**, v kateri se tožeča stranka sklicuje na določbe ZZPri. Zadeva še ni pravnomočno zaključena.

Komisija je na podlagi 7. točke 26. člena ZZPri v povezavi s prvim odstavkom 11. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri) predmetno skupno letno poročilo sprejela na 15. seji dne 29. 3. 2024, v sestavi dr. Robert Šumi, predsednik, David Lapornik, namestnik predsednika, in Simon Savski, namestnik predsednika. Skupno letno poročilo se objavi na spletni strani Komisije.

dr. Robert ŠUMI
PREDSEDNIK

