



**POROČILO
O DELU
NA PODROČJU DARIL
ZA LETO 2025**

Kazalo

1	Uvod	3
2	Poročanje zavezancev.....	5
2.1	Poročanje Urada predsednice RS, Kabineta predsednika Vlade RS, Državnega zbora RS, Državnega sveta RS in ministrstev	7
2.2	Poročanje organov v sestavi in vladnih služb.....	8
2.3	Poročanje sodišč in tožilstev	8
2.4	Poročanje upravnih enot in občin.....	9
2.5	Poročanje javnih zavodov in javnih agencij.....	9
2.6	Poročanje drugih subjektov	10
3	Zanimivosti	11
4	Zaznave komisije	12

1 Uvod

Upravljanje tveganj, povezanih s sprejemanjem daril v javnem sektorju, predstavlja pomemben del sistema zagotavljanja integritete ter preprečevanja korupcije in nasprotja interesov. Namen pravne ureditve na tem področju je preprečiti situacije, v katerih bi darila ali druge koristi vplivale ali ustvarjale videz vpliva na nepristransko, neodvisno in objektivno opravljanje javnih nalog, pri čemer je ključnega pomena tudi ohranjanje zaupanja javnosti.

Področje daril je urejeno v 30. členu Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju: ZIntPK), podrobneje pa področje ureja tudi Pravilnik o omejitvah in dolžnostih uradnih oseb v zvezi s sprejemanjem daril (Uradni list RS, št. 106/21 in 110/21 – popr.; v nadaljevanju: Pravilnik). Prvi odstavek 30. člena ZIntPK določa temeljno pravilo, da uradne osebe¹ ne smejo sprejemati daril ali drugih koristi v zvezi z opravljanjem svoje funkcije ali javne službe ali v zvezi s svojim položajem. Daril v zvezi z opravljanjem funkcije ali javne službe ali v zvezi s položajem uradne osebe ne smejo sprejemati tudi družinski člani² uradne osebe.

Poleg temeljnega pravila, ki določa prepoved sprejemanja daril, ZIntPK v 30. členu določa tudi izjemi, ko uradna oseba ali njen družinski član sme sprejeti darilo – to lahko stori v primeru prejema protokolarnega darila ter priložnostnega darila manjše vrednosti.

Protokolarna darila so darila, ki jih podarijo predstavniki drugih državnih organov, drugih držav in mednarodnih organizacij ter institucij ob obiskih, gostovanjih ali drugih priložnostih ter druga darila, dana v podobnih okoliščinah. Tako darilo, ne glede na vrednost, vedno postane last delodajalca.

Priložnostno darilo manjše vrednosti je definirano kot darilo, ki se tradicionalno ali običajno izroča ob določenih dogodkih (kulturnih, slavnostnih, zaključkih izobraževanja, usposabljanja, ob praznikih ipd.) ali ob opravljanju diplomatskih aktivnosti, kar izhaja iz tradicij, navad, običajev, poslovnih običajev in podobno, njegova vrednost pa ne sme presegati 100 evrov, ne glede na obliko darila in število darovalcev. Priložnostno darilo manjše vrednosti, ki ustreza navedeni definiciji in ne presega vrednosti 100 evrov, lahko v lasti obdrži uradna oseba, ki je darilo sprejela.

¹ Uradne osebe so funkcionarji, uradniki na položaju in drugi javni uslužbenci, uslužbenci zaposleni v Banki Slovenije, poslovodne osebe in člani organov upravljanja, vodenja in nadzora v subjektih javnega sektorja (9. točka 4. člena ZIntPK).

² Družinski člani so zakonec, otroci, posvojenci, starši, posvojitelji, bratje, sestre in osebe, ki s posameznikom živijo v skupnem gospodinjstvu ali v zunajzakonski skupnosti (6. točka 4. člena ZIntPK).

Med pomembne elemente ustreznega upravljanja področja omejitev in prepovedi v zvezi s sprejemanjem daril sodijo tudi dosledno evidentiranje daril, njihovo vrednotenje po tržni oziroma primerljivi vrednosti ter zagotavljanje sledljivosti pri njihovem sprejemanju.

Z jasno določenimi pravili, odgovornostjo uradnih oseb za zakonito ravnanje ter vzpostavljenim sistemom evidentiranja in nadzora se zmanjšujejo tveganja za neustrezna ravnanja, hkrati pa se uradnim osebam omogoča, da se pri odločanju v konkretnih situacijah oprejo na enotna merila in se tako izognejo morebitnim zadregam ali dvomom. Takšna ureditev pomembno prispeva h krepitvi integritete javnega sektorja in zaupanja javnosti v njegovo delovanje.

2 Poročanje zavezancev

Subjekti javnega sektorja morajo na podlagi šestega odstavka 30. člena ZIntPK voditi seznam prejetih daril, ki vsebuje podatke o vrsti in ocenjeni vrednosti darila, darovalcu in drugih okoliščinah izročitve darila. V seznam daril se vpisujejo podatki o darilih, katerih vrednost presega 50 evrov. Subjekt javnega sektorja je seznam daril, ki so jih prejele uradne osebe ter njihovi družinski člani, dolžan posredovati Komisiji za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) do 31. 3. za preteklo leto.

Komisija je tudi v letu 2025 v okviru izvajanja svoje preventivne funkcije izvajala aktivnosti za krepitev ozaveščenosti zavezancev glede prepovedi in omejitev pri sprejemanju daril v javnem sektorju. Pred iztekom roka za posredovanje seznamov daril je v mesecu marcu izvedla spletno usposabljanje, namenjeno predstavitvi ključnih obveznosti zavezancev ter najpogostejših dilem pri uporabi določb ZIntPK. Poleg tega je bil institut daril predstavljen tudi v okviru splošnega usposabljanja o institutih ZIntPK ter v okviru usposabljanj s področja načrtov integritete. Dodatna pojasnila in usmeritve so zavezancem sicer na voljo tudi v [Spletni učilnici](#)³ in [Sistemskem pojasnilu o prepovedi in omejitvah v zvezi s sprejemanjem daril v javnem sektorju št. 06279-1/2023 z dne 1. 6. 2023](#)⁴. Za pojasnila glede konkretnih vprašanj se lahko zavezanci obrnejo tudi neposredno na Komisijo, ki na podlagi 8. alineje prvega odstavka 12. člena ZIntPK izdaja priporočila in pojasnila glede vprašanj, povezanih z izvajanjem določb ZIntPK.

Do 3. 4. 2026 je Komisiji o darilih, ki so jih v letu 2025 prejele uradne osebe in njihovi družinski člani, poročalo **40 subjektov javnega sektorja**, medtem ko je 19 subjektov sporočilo, da daril niso prejeli. ZIntPK sicer ne predpisuje obveze, da morajo organi poročati, da daril v preteklem letu niso prejeli. Zaradi nepopolnih podatkov in nejasnosti glede prejema določenih daril je Komisija v sedmih primerih od subjektov javnega sektorja zahtevala dodatna pojasnila. Vsi zaproseni subjekti so do sprejetja tega poročila odgovorili ter posredovali bodisi dodatne informacije bodisi ustrezno popravljene obrazce.

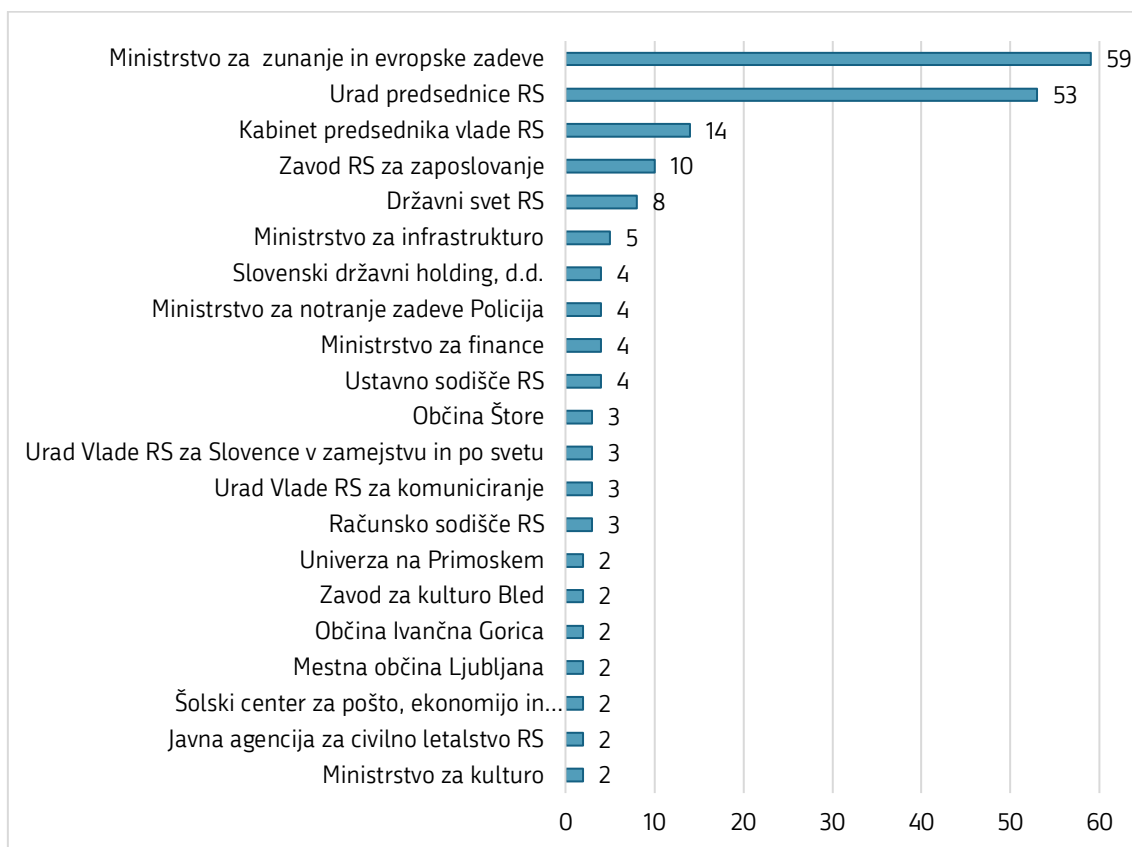
Iz prejetih seznamov izhaja, da so subjekti javnega sektorja skupaj prejeli **210 daril**. Največ daril je v letu 2025 prejelo Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve (59), sledil je Urad predsednice RS

³ <https://www.kpk-rs.si/sl/aktivnosti-komisije/spletna-ucilnica>.

⁴ <https://www.kpk-rs.si/storage/uploads/a1982907-ff71-4d05-839a-f41661abdc5c/Sistemsko-pojasnilo-o-prepovedih-in-omejitvah-v-zvezi-s-sprejemanjem-daril-v-javnem-sektorju-2023.pdf>.

s 53 darili. Večje število daril sta prejela tudi Kabinet predsednika Vlade RS (14) in Zavod RS za zaposlovanje (10).⁵

Graf št. 1: Prikaz števila prejetih daril (2 ali več) po zavezancih

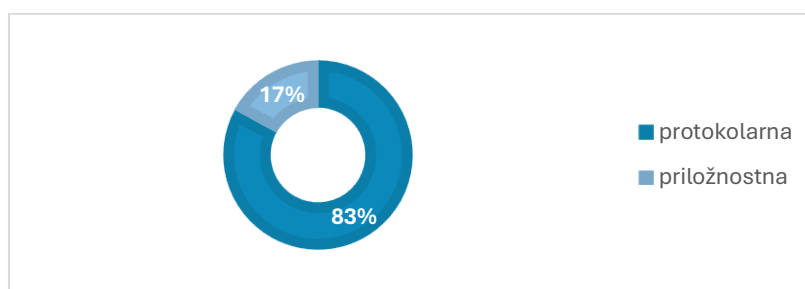


V zgornjem grafu so prikazani organi in organizacije javnega sektorja, ki so v letu 2025 prejeli dve darili ali več. O posamičnih prejetih darilih so Komisiji sicer poročali tudi Akademsko in raziskovalna mreža Slovenije, Banka Slovenije, Državni zbor RS, Inštitut za narodnostna vprašanja, Izobraževalni center Piramida Maribor, Kemijski inštitut, Kmetijski inštitut Slovenije, Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za naravne vire in prostor, Občina Kočevje, Občina Laško, Občina Škofja Loka, Občina Vojnik, Okrožno državno tožilstvo v Ljubljani, Upravna enota Jesenice, Sodni svet RS, Univerza v Ljubljani, Vrhovno sodišče RS in Znanstvenoraziskovalni center SAZU.

Subjekti javnega sektorja so poročali o prejemu **175 protokolarnih** (kar predstavlja 83 % vseh prejetih daril) in **35 priložnostnih daril** (kar predstavlja 17 % vseh prejetih daril).

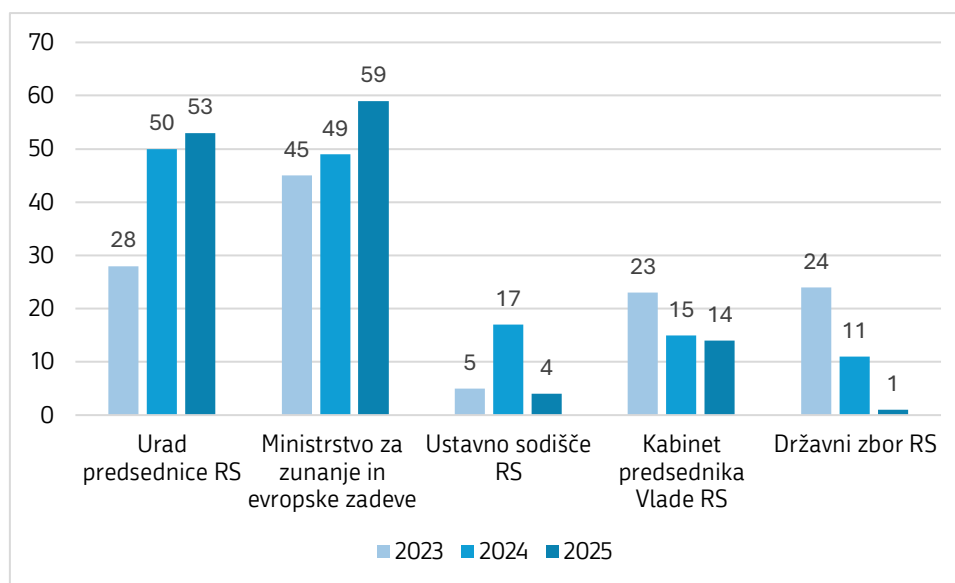
⁵Podatki o prejetih darilih so prikazani tudi v Aplikaciji za prikaz porabe javnega denarja v RS (Erar). Zaradi uporabe različne metodologije zajema podatkov lahko pride pri prikazu podatkov v Eraru do odstopanj s prikazom podatkov v letnem poročilu (v Eraru so podatki prikazani glede na leto izpolnitve obrazca, v letnem poročilu pa glede na leto prejema darila).

Graf št. 2: Prikaz prejetih daril glede na vrsto darila



Letos je Komisiji o prejetih darilih poročalo več subjektov javnega sektorja (40) kot v preteklih letih (leto prej jih je poročalo 28, dve leti prej pa 38), pri čemer se je skupno število prejetih daril vsakoletno gibalo med 200 in 230. Večje število daril so v lanskem letu v primerjavi s preteklima letoma prejeli v Uradu predsednice RS in na Ministrstvu za zunanje in evropske zadeve. O manjšem številu prejetih daril v primerjavi z letoma prej pa so poročali Ustavno sodišče RS, Državni zbor RS in Kabinet predsednika Vlade RS.

Graf št. 3: Subjekti javnega sektorja, ki so v letih 2023, 2024 in 2025 prejeli največ daril



V nadaljevanju so podrobneje pojasnjeni podatki o prejetih darilih različnih subjektov javnega sektorja, ki so Komisiji poročali do vključno 3. 4. 2026.

2.1 Poročanje Urada predsednice RS, Kabineta predsednika Vlade RS, Državnega zbora RS, Državnega sveta RS in ministrstev

Urad predsednice RS je poročal o prejemu 53 protokolarnih daril, Kabinet predsednika Vlade RS pa o 14. Državni zbor RS je poročal o enem protokolarnem darilu, kar je manj od preteklih let (11 v lanskem letu in 24 leto prej). Državni svet RS je poročal prejem dveh priložnostnih in šestih

protokolarnih daril. Uradne osebe in njihovi družinski člani so darila prejeli večinoma na uradnih in službenih obiskih ter drugih protokolarnih dogodkih.

O prejetih darilih je Komisiji poročalo šest od vseh 19 ministrstev (lani je poročalo 11 ministrstev). Tako kot v prejšnjih letih je med ministrstvi, ki so Komisiji poročala o prejetih darilih, največ daril prejelo Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve, in sicer 59 daril (55 protokolarnih daril in štiri priložnostna darila). Ostala ministrstva so prejela po nekaj daril.

Tabela 2: Prikaz števila prejetih daril po ministrstvih

Zavezanci za poročanje	Število poročenih daril
Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve	59
Ministrstvo za infrastrukturo	5
Ministrstvo za finance	4
Ministrstvo za kulturo	2
Ministrstvo za naravne vire in prostor	1
Ministrstvo za javno upravo	1

Eno ministrstvo je Komisijo obvestilo, da v letu 2025 ni prejelo nobenih daril, čeprav ZIntPK ne predpisuje tovrstne obveznosti.

2.2 Poročanje organov v sestavi in vladnih služb

O prejetih darilih je Komisiji poročal tudi en organ v sestavi in dve vladni službi. Policija je navedla, da je v letu 2025 prejela štiri protokolarna darila. Urad Vlade RS za komuniciranje je poročal o prejemu treh priložnostnih daril, Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu pa o prejemu enega priložnostnega in dveh protokolarnih daril, ki jih je prejel minister brez resorja.

2.3 Poročanje sodišč in tožilcev

Določbe glede prepovedi in omejitev sprejemanja daril se uporabljajo za tiste zavezanke, za katere tega vprašanja oziroma področja ločeno ne ureja drug, specialnejši zakon. ZIntPK v 3. členu namreč določa njegovo subsidiarno uporabo, kar pomeni, da ta zakon velja za javni sektor, če drug zakon vprašanj, ki so urejena v ZIntPK, ne ureja drugače. Za sodnike in državne tožilce vprašanje sprejemanja daril tako posebej oziroma specialno urejata Zakon o sodniški službi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 91/09, 33/11, 46/13, 63/13, 69/13 – popr., 95/14 – ZUPPJ15,

17/15, 23/17 – ZSSve, 36/19 – ZDT-1C, 34/23 – odl. US, 76/23, 57/25 – ZF in 100/25 – ZSod) in Zakon o državnem tožilstvu (Uradni list RS, št. 58/11, 21/12 – ZDU-1F, 47/12, 15/13 – ZODPol, 47/13 – ZDU-1G, 48/13 – ZSKZDČEU-1, 19/15, 23/17 – ZSSve, 36/19, 139/20, 54/21, 105/22 – ZZNŠPP, 57/25 – ZF in 100/25). Ker pa nobeden od teh zakonov ne določa ravnanja sodnika oziroma državnega tožilca v primeru sprejema protokolarnega darila, se za take primere zanje uporabljajo določbe 30. člena ZIntPK.

Ustavno sodišče RS je za leto 2025 Komisiji tako poročalo o prejetju dveh protokolarnih in dveh priložnostnih daril. O enem prejetem protokolarnem darilu je poročalo Vrhovno sodišče RS, o enem priložnostnem darilu pa tudi Okrožno državno tožilstvo v Ljubljani.

Dve sodišči ter eno okrožno državno tožilstvo pa so Komisiji poročali o tem, da v letu 2025 niso prejeli nobenih daril.

2.4 Poročanje upravnih enot in občin

Komisija je ob pregledu obrazcev nadalje ugotovila, da je od skupno 58 upravnih enot v Republiki Sloveniji podatke o prejetih darilih za leto 2025 posredovala zgolj ena upravna enota, in sicer je o prejemu enega priložnostnega darila poročala Upravna enota Jesenice, ki je podatke o prejetih darilih edina posredovala tudi v preteklem letu. Dve upravni enoti sta Komisijo obvestili, da v letu 2025 nista prejeli nobenih daril.

Sezname prejetih daril v letu 2025 je Komisiji do 3. 4. 2026 posredovalo sedem od vseh 212 občin, kar je več kot lani, ko so poročale zgolj tri. O prejemu daril so poročale Občina Štore (tri priložnostna darila), Mestna občina Ljubljana (dve protokolarni darili) in Občina Ivančna Gorica (dve protokolarni darili). O prejemu enega protokolarnega darila sta poročali Občina Kočevje in Občina Laško, medtem ko sta Občina Škofja Loka in Občina Vojnik poročali o prejemu enega priložnostnega darila. 11 občin je Komisijo obvestilo, da niso prejele nobenih daril.

2.5 Poročanje javnih zavodov in javnih agencij

Komisiji je o darilih, ki so jih prejeli v lanskem letu, poročalo 11 javnih zavodov (devet več kot leto prej) in ena javna agencija.

Zavod RS za zaposlovanje je lani prejel devet protokolarnih in eno priložnostno darilo. O prejemu dveh protokolarnih daril sta poročali Javna agencija za civilno letalstvo RS in Univerza na Primorskem, medtem ko sta Šolski center za pošto, ekonomijo in telekomunikacije Ljubljana in Zavod za kulturo Bled poročala o prejemu dveh priložnostnih daril. O prejemu enega darila so poročali Akademsko in raziskovalna mreža Slovenije, Inštitut za narodnostna vprašanja,

Izobraževalni center Piramida Maribor, Kemijski inštitut, Kmetijski inštitut Slovenije, Univerza v Ljubljani in Znanstvenoraziskovalni center SAZU.

En javni zavod in ena javna agencija sta Komisijo obvestila, da v lanskem letu nista prejela nobenih daril.

2.6 Poročanje drugih subjektov

O prejemu daril v letu 2025 so Komisiji poročali tudi drugi subjekti, in sicer Banka Slovenije, Računsko sodišče RS, Sodni svet RS in Slovenski državni holding, d.d. (v nadaljevanju SDH)⁶. SDH je tako prejel štiri priložnostna darila, drugi subjekti oziroma njihove uradne osebe pa so prejeli posamezna darila protokolarne narave. Računsko sodišče RS je poročalo o prejemu treh protokolarnih daril, Sodni svet RS in Banka Slovenije pa o prejemu enega protokolarnega darila.

⁶ Prepoved in omejitev sprejemanja daril za člane uprave SDH, nadzornega sveta SDH, zaposlene v SDH, člane kadrovske komisije in člane posvetovalnih teles SDH ter za njihove družinske člane so posebej urejene v Zakonu o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14 in 140/22, v nadaljevanju: ZSDH-1), ki je zaradi tega v razmerju do ZIntPK lex specialis. Določbe ZIntPK, ki se nanašajo na prepovedi in omejitve sprejemanja daril, se tako za člane uprave SDH, nadzornega sveta SDH, zaposlene v SDH, člane kadrovske komisije in člane posvetovalnih teles SDH ter za njihove družinske člane ne uporabljajo, je pa Komisija v skladu s 76. členom ZSDH-1 pristojen prekrškovni organ za prekrške, navedene v ZSDH-1 v zvezi s sprejemanjem daril.

3 Zanimivosti

V lanskem letu so podobno kot v preteklih letih predstavniki držav, kjer je dajanje večjih daril običaj, uradnim osebam in njihovim družinskim članom v okviru protokolarnih dogodkov podarjali najrazličnejša darila, med drugim slike, preproge, njihova tradicionalna oblačila, rute, kavne in čajne sete, krožnike in podobno.

Med prijavljenimi protokolarnimi darili izstopajo posamezni predmeti višjih vrednosti, ki so jih uradnim osebam (predvsem funkcionarjem) in njihovim družinskim članom podarjali visoki predstavniki držav Bližnjega vzhoda in Srednje Azije. Predsednica RS je tako na primer ob uradnem obisku v Kazahstanu od predsednika Kassyma-Jomarta Tokayeva prejela komplet uhanov, ogrlice in prstana, katerega vrednost na podlagi strokovne ocene znaša 34.580 evrov, ob uradnem obisku v Katarju pa od emirja Tamima bin Hamada Al Thanija stekleničko parfuma z dragimi kamni, ki je na podlagi preverjene cene na trgu vredna 18.000 evrov. Obe protokolarni darili sta ostali v lasti subjekta javnega sektorja.

Kot posebnost je Komisija pri poročanju zaznala tudi večje število posameznih ročnih ur višjih vrednosti, ki so jih ob protokolarnih dogodkih podarjali visoki predstavniki držav Katarja, Uzbekistana in Jordanije. Glede na posamezne osebne nestrokovne ocene uradnih oseb ali preverjenih cen na trgu njihova vrednost znaša od 400 evrov do 28.000 evrov. Ročno uro z najvišjo ocenjeno vrednostjo, ki je ostala v lasti subjekta javnega sektorja, je tako na primer prejel soprog predsednice Republike Slovenije ob protokolarnem obisku v Katarju, in sicer prav tako od emirja Tamima bin Hamada Al Thanija.

4 Zaznave komisije

V letu 2025 je Komisija prejela več vprašanj glede prepovedi in omejitev pri sprejemanju daril v javnem sektorju. Večje število vprašanj je prejela ob koncu marca, ko se je bližal rok za oddajo seznama daril, ob zaključku šolskega leta ter ob koncu koledarskega leta. Subjekti javnega sektorja so se na Komisijo obračali predvsem z vprašanji glede ravnanja v primerih prejema denarja od anonimne osebe oziroma naknadne ugotovitve, da priložnostno darilo presega zakonsko dovoljeno vrednost. Pogosta so bila tudi vprašanja o obveznosti poročanja v primerih, ko uradne osebe niso prejele nobenega darila, o dopustnosti darilnih bonov in darilnih kartic, o sprejemu vabil na družabna srečanja pogodbenih partnerjev ter o dopustnosti prejema nakita, na primer zapestnic iz plemenitih oziroma dragih kovin.

Komisija je na področju omejitev in prepovedi v zvezi s sprejemanjem daril v primerjavi s preteklim letom zaznala rahlo povečanje števila zavezancev, ki so poročali o prejetih darilih (12 več kot leto prej), pri čemer je poročalo manj ministrstev, a več občin in javnih zavodov kot leto prej. Državni zbor RS je poročal le o enem prejetem protokolarnem darilu, kar predstavlja občutno zmanjšanje števila prejetih daril v primerjavi s preteklimi leti (v letu 2024 je poročal o 11, v letu 2023 pa o 24 darilih). Pri statistiki poročanja ostalih subjektov javnega sektorja bistvenih razlik ni bilo. Komisija je tudi letos zaznala pomanjkljivo poročanje o okoliščinah, v katerih je bilo posamezno darilo sprejeto, zato je tudi tokrat nekatere zavezance zaprosila za dodatna pojasnila, na podlagi katerih je presojala, ali bi sprejem posameznega darila lahko vplival na posameznikovo opravljanje javnih nalog. Subjekti so posredovali dodatne informacije oziroma ustrezno popravljene obrazce.

Kot predhodno izhaja tudi iz 3. točke poročila, je Komisija v lanskem letu zaznala poročanje o posameznih protokolarnih darilih z visokimi vrednostmi, kar bi lahko subjektom javnega sektorja povzročilo dodatne izzive pri hrambi in razpolaganju z njimi. Komisija je sicer tovrstno problematiko zaznala tudi v preteklosti, v zvezi s čimer je že v lanskem letu na Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za pravosodje naslovila predlog za spremembo oziroma dopolnitev zakonskih in podzakonskih aktov, ki bi podrobneje uredili področje, ki se nanaša na ravnanje s prejetimi darili. Smiselno bi bilo sistemsko urediti namensko in transparentno razpolaganje s protokolarnimi darili, na primer z organizacijo javnih dražb, pri čemer bi se izkupiček od prodaje lahko usmerjal v državni proračun ali v druge namene v javno korist. Za vzpostavitev takšne ureditve bi bile potrebne ustrezne zakonske spremembe, ki bi omogočile njeno ustrezno pravno ureditev in izvajanje v praksi.

Posebno pozornost je Komisija tudi v letu 2025 namenila javnim vzgojno-izobraževalnim zavodom, kjer uradne osebe ob zaključku vrtčevskega oziroma šolskega leta tradicionalno

prejemajo darila otrok, učencev, dijakov oziroma njihovih staršev. Komisija je tudi lani prejela več vprašanj, povezanih s sprejemanjem daril ob tovrstnih priložnostih, zato je pred zaključkom šolskega leta preko Ministrstva za vzgojo in izobraževanje javnim vzgojno-izobraževanim zavodom oziroma subjektom s področja šolstva ponovno posredovala pojasnila glede prepovedi in omejitev v zvezi s sprejemanjem daril v javnem sektorju, s poudarkom na dolžnem ravnanju uradnih oseb po določbah ZIntPK. Kljub navedenemu Komisija tudi letos zaznava neporočanje javnih vzgojno-izobraževalnih zavodov o prejetih darilih. V letu 2025 namreč niti ena osnovna šola ali vrtec ni poročal o evidentiranih darilih, čeprav je ob zaključku šolskega leta v Republiki Sloveniji še vedno razširjena praksa obdarovanja vzgojiteljic, učiteljev in profesorjev z različnimi priložnostnimi pozornostmi.

Katarina Bervar Sternad

predsednica

Komisije za preprečevanje korupcije

