



KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

PROTIKORUPCIJSKA KLAVZULA IN IZJAVA O LASTNIŠKI STRUKTURI

www.kpk-rs.si



KPK REPUBLIKA SLOVENIJA

KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

14. člen

(protikorupcijska klavzula)

(1) Pogodba, pri kateri kdo v imenu ali na račun druge pogodbene stranke, predstavniku ali posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja obljubi, ponudi ali da kakšno nedovoljeno korist za:

- pridobitev posla ali
 - za sklenitev posla pod ugodnejšimi pogoji ali
 - za opustitev dolžnega nadzora nad izvajanjem pogodbenih obveznosti ali
 - za drugo ravnanje ali opustitev, s katerim je organu ali organizaciji iz javnega sektorja povzročena škoda ali je omogočena pridobitev nedovoljene koristi predstavniku organa, posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja, drugi pogodbeni stranki ali njenemu predstavniku, zastopniku, posredniku;
- je nična.

(2) Organi in organizacije javnega sektorja so dolžni v pogodbe v vrednosti nad 10.000 eurov brez DDV, ki jih sklepajo s ponudniki, prodajalci blaga, storitev ali z izvajalci del, kot obvezno sestavino pogodb ob upoštevanju konkretnega primera, vključiti vsebino iz prejšnjega odstavka, lahko pa vključijo tudi dodatne določbe za preprečevanje korupcije ali drugega poslovanja v nasprotju z moralo ali javnim redom. Ta določba velja tudi za sklepanje pogodb s ponudniki, prodajalci oziroma izvajalci del ali storitev izven ozemlja Republike Slovenije.

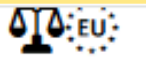
(3) Organ ali organizacija javnega sektorja, ki je sklenila pogodbo, mora na podlagi svojih ugotovitev o domnevnem obstoju dejanskega stanja iz prvega odstavka tega člena ali obvestila komisije ali drugih organov, glede njegovega domnevnega nastanka, pričeti z ugotavljanjem pogojev ničnosti pogodbe iz prejšnjega odstavka oziroma z drugimi ukrepi v skladu s predpisi Republike Slovenije.

(4) Komisija v primeru, da obstaja sum o nepravilnostih pri izvajanju drugega odstavka tega člena, od organov in organizacij javnega sektorja zahteva, da ji posredujejo vse pogodbe, sklenjene v določenem obdobju ali z določeno pogodbeno stranko. Če komisija ugotovi kršitev določb drugega odstavka tega člena ali domnevni obstoj dejanskega stanja iz prvega odstavka tega člena, o tem obvesti organ ali organizacijo, ki je sklenila pogodbo, in druge pristojne organe.

(5) V primeru, da organ ali organizacija javnega sektorja oceni, da zaradi narave posamezne pogodbe vključitev protikorupcijske klavzule ni možna ali primerna, ali če druga pogodbeni stranka s sedežem izven Republike Slovenije nasprotuje taki vključitvi, lahko organ ali organizacija komisijo z obrazloženim predlogom zaprosi, da za posamezno pogodbo odobri izjeto iz dolžnosti, ki jo določa drugi odstavek tega člena. Pri odločanju komisija upošteva zlasti javni interes, da se pogodba sklene, objektivne okoliščine, ki ne omogočajo sklenitve posla s protikorupcijsko klavzulo ter stopnjo splošnega korupcijskega tveganja pri enakovrstnih poslih. Dovoljenje komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule se objavi na spletnih straneh komisije oziroma se po dogovoru z organom ali organizacijo objavi takrat, ko ne more več vplivati na sklenitev pogodbe.

(6) Organ ali organizacija javnega sektorja, ki je zavezana postopke javnega naročanja voditi skladno s predpisi, ki urejajo javno naročanje, je pred sklenitvijo pogodbe v vrednosti nad 10.000 eurov brez DDV od ponudnika zaradi zagotovitve transparentnosti posla in preprečitve korupcijskih tveganj dolžna pridobiti izjavo oziroma podatke o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika, vključno z udeležbo tihih družbenikov, ter o gospodarskih subjektih, za katere se glede na določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, šteje, da so povezane družbe s ponudnikom. To izjavo oziroma podatke je organ ali organizacija javnega sektorja na njeno zahtevo dolžna predložiti komisiji. Za fizične osebe izjava vsebuje ime in priimek, naslov prebivališča in delež lastništva. Če ponudnik predloži lažno izjavo oziroma da neresnične podatke o navedenih dejstvih, ima to za posledico ničnost pogodbe.

14. člen



(protikorupcijska klavzula)

(1) Pogodba, pri kateri kdo v imenu ali na račun druge pogodbene stranke, predstavniku ali posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja obljubi, ponudi ali da kakšno nedovoljeno korist za:

- pridobitev posla ali
 - za sklenitev posla pod ugodnejšimi pogoji ali
 - za opustitev dolžnega nadzora nad izvajanjem pogodbenih obveznosti ali
 - za drugo ravnanje ali opustitev, s katerim je organu ali organizaciji iz javnega sektorja povzročena škoda ali je omogočena pridobitev nedovoljene koristi predstavniku organa, posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja, drugi pogodbeni stranki ali njenemu predstavniku, zastopniku, posredniku;
- je nična.

(2) Organi in organizacije javnega sektorja so dolžni v pogodbe v vrednosti nad 10.000 eurov brez DDV, ki jih sklepajo s ponudniki, prodajalci blaga, storitev ali z izvajalci del, kot obvezno sestavino pogodb ob upoštevanju konkretnega primera, vključiti vsebino iz prejšnjega odstavka, lahko pa vključijo tudi dodatne določbe za preprečevanje korupcije ali drugega poslovanja v nasprotju z moralo ali javnim redom. Ta določba velja tudi za sklepanje pogodb s ponudniki, prodajalci oziroma izvajalci del ali storitev izven ozemlja Republike Slovenije.

(3) Organ ali organizacija javnega sektorja, ki je sklenila pogodbo, mora na podlagi svojih ugotovitev o domnevnem obstoju dejanskega stanja iz prvega odstavka tega člena ali obvestila komisije ali drugih organov, glede njegovega domnevnega nastanka, pričeti z ugotavljanjem pogojev ničnosti pogodbe iz prejšnjega odstavka oziroma z drugimi ukrepi v skladu s predpisi Republike Slovenije.

(4) Komisija v primeru, da obstaja sum o nepravilnostih pri izvajanju drugega odstavka tega člena, od organov in organizacij javnega sektorja zahteva, da ji posredujejo vse pogodbe, sklenjene v določenem obdobju ali z določeno pogodbeno stranko. Če komisija ugotovi kršitev določb drugega odstavka tega člena ali domnevni obstoj dejanskega stanja iz prvega odstavka tega člena, o tem obvesti organ ali organizacijo, ki je sklenila pogodbo, in druge pristojne organe.

(5) V primeru, da organ ali organizacija javnega sektorja oceni, da zaradi narave posamezne pogodbe vključitev protikorupcijske klavzule ni možna ali primerna, ali če druga pogodbeni stranka s sedežem izven Republike Slovenije nasprotuje taki vključitvi, lahko organ ali organizacija komisijo z obrazloženim predlogom zaprosi, da za posamezno pogodbo odobri izjeto iz dolžnosti, ki jo določa drugi odstavek tega člena. Pri odločanju komisija upošteva zlasti javni interes, da se pogodba sklene, objektivne okoliščine, ki ne omogočajo sklenitve posla s protikorupcijsko klavzulo ter stopnjo splošnega korupcijskega tveganja pri enakovrstnih poslih. Dovoljenje komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule se objavi na spletnih straneh komisije oziroma se po dogovoru z organom ali organizacijo objavi takrat, ko ne more več vplivati na sklenitev pogodbe.

(6) Organ ali organizacija javnega sektorja, ki je zavezana postopke javnega naročanja voditi skladno s predpisi, ki urejajo javno naročanje, je pred sklenitvijo pogodbe v vrednosti nad 10.000 eurov brez DDV od ponudnika zaradi zagotovitve transparentnosti posla in preprečitve korupcijskih tveganj dolžna pridobiti izjavo oziroma podatke o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika, vključno z udeležbo tihih družbenikov, ter o gospodarskih subjektih, za katere se glede na določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, šteje, da so povezane družbe s ponudnikom. To izjavo oziroma podatke je organ ali organizacija javnega sektorja na njeno zahtevo dolžna predložiti komisiji. Za fizične osebe izjava vsebuje ime in priimek, naslov prebivališča in delež lastništva. Če ponudnik predloži lažno izjavo oziroma da neresnične podatke o navedenih dejstvih, ima to za posledico ničnost pogodbe.



KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

PROTIKORUPCIJSKA KLAVZULA

<https://www.kpk-rs.si/kpk/wp-content/uploads/2023/02/sistemsko-pojasnilo-protikorupcijska-klavzula.pdf>

- **zakonsko ali pogodbeno določilo**, po katerem so pogodbe, katerih sklenitev ima koruptivno ozadje nične;
- določbe ZIntPK se nanašajo zgolj na pogodbe, pri katerih je vsaj ena pogodbeni stranka subjekt javnega sektorja, tj. jih sklepajo organi ali organizacije javnega sektorja;
- vsebino protikorupcijske klavzule kot jo določa 14. člen ZIntPK je **dopustno širiti in tudi jezikovno spreminjati, vsebine pa ni dovoljeno zožiti ali povsem, opustiti**. Treba je vključiti besedilo klavzule, sklicevanje na določbo zakona ne zadošča.

Dolžni so jo pridobiti:

organi in organizacije javnega sektorja, ki so zavezani postopke javnega naročanja voditi skladno s predpisi, ki urejajo javno naročanje, kadar sklepajo pogodbe v vrednosti nad 10.000 evrov brez DDV s ponudniki.

ZIntPK v 4. točki 4. člena v »javni sektor«
uvršča:

- državne organe in samoupravne lokalne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: lokalne skupnosti);
- javne agencije, javne sklade, javne zavode, javne gospodarske zavode;
 - Banko Slovenije;
- druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti;
- pravne osebe, ki jih je ustanovila država ali lokalna skupnost;
 - javna podjetja, gospodarske družbe in druge pravne osebe, v katerih ima večinski delež ali prevladujoč vpliv država ali lokalna skupnost.



PROTIKORUPCIJSKA KLAVZULA

mora biti vključena v vse pogodbe, na podlagi katerih bo v breme subjekta javnega sektorja (iz domačih, evropskih ali mednarodnih sredstev) drugi pogodbeni stranki/strankam izplačanih **več kot 10.000 EUR brez DDV, ne glede ali:**

se sklepa z gospodarsko družbo, samostojnim podjetnikom, društvom, zavodom, ipd., fizično osebo;

je fizično podpisana na ozemlju ali izven ozemlja Republike Slovenije;

se sklepa s prodajalcem blaga, storitev ali izvajalcem del;

se sklepa z domačim ali tujim ponudnikom.

- ✓ Ponudnik, izvajalec storitev ali del je tudi subjekt, ki svoj program ali storitve prijavi na razpis za dodelitev sredstev – ni pa ponudnik ali izvajalec subjekt, ki ga je organ ali organizacija javnega sektorja dolžna financirati v skladu z zakonom ali drugimi predpisi.
- ✓ Protikorupcijska klavzula velja tudi v primerih, ko se posel izvaja s podizvajalcem, če bo ta poplačan neposredno s strani naročnika.



KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

PROTIKORUPCIJSKA KLAVZULA - IZVZETJE

Vloga za dovoljenje za izvzetje vključitve protikorupcijske klavzule se poda Komisiji.

Zakon daje možnost izvzetja v dveh primerih:

- če vključitev ni možna ali ni primerna zaradi narave pogodbe;
- če vključitvi nasprotuje druga pogodbeni stranka s sedežem izven RS.

Komisija pri odločitvi upošteva vse relevantne okoliščine primera, zlasti pa:

- javni interes za sklenitev pogodbe;
- objektivne okoliščine, ki ne omogočajo sklenitve posla s protikorupcijsko klavzulo in
- stopnjo splošnega korupcijskega tveganja pri enakovrstnih poslih.

Izdana dovoljenja Komisija objavi na svoji spletni strani.



IZJAVA O LASTNIŠKI STRUKTURI

- izboljšanje transparentnosti poslovanja;
- omogočiti subjektom javnega sektorja možnost, da učinkovito pazijo na omejitve poslovanja;
- in na dolžno izogibanje nasprotju interesov s strani svojih zaposlenih.

Dolžni so jo pridobiti:

organi in organizacije javnega sektorja, ki so zavezani postopke javnega naročanja voditi skladno s predpisi, ki urejajo javno naročanje, kadar sklepajo pogodbe v vrednosti nad 10.000 evrov brez DDV s ponudniki.

<https://www.kpk-rs.si/kpk/wp-content/uploads/2023/02/sistemska-pojasnilo-lasntiska-struktura.pdf>

ZIntPK v 4. točki 4. člena v »javni sektor« uvršča:

- državne organe in samoupravne lokalne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: lokalne skupnosti);
- javne agencije, javne sklade, javne zavode, javne gospodarske zavode;
 - Banko Slovenije;
- druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti;
- pravne osebe, ki jih je ustanovila država ali lokalna skupnost;
- javna podjetja, gospodarske družbe in druge pravne osebe, v katerih ima večinski delež ali prevladujoč vpliv država ali lokalna skupnost.



IZJAVA O LASTNIŠKI STRUKTURI

- Ponudnik mora izjavo o LK podati pred sklenitvijo pogodbe. Če čeli poslovati s subjektom javnega sektorja, bo takšno izjavo moral podati, saj je volja zakonodajalca, da javni sektor sklepa pogodbe s subjekti, ki razkrijejo svojo lastniško strukturo. **Kadar ponudnik deluje s podizvajalcem in bo ta neposredno poplačan s strani naročnika v višini zneska nad 10.000 EUR brez DDV, tudi zanj velja pridobitev izjave** – naročnik jo zahteva od ponudnika.
- **V primerih skupnih javnih naročil lahko podatke o LK pridobi organ, ki izvaja skupno naročilo in podatke posreduje posameznim naročnikom, ki morajo na podlagi izjav oziroma pridobljenih podatkov preveriti ali obstaja morebitno nasprotje interesov ali omejitev poslovanja.**
- **Izjavo o LK je treba pridobiti tudi pri sklepanju aneksov** (če bi prišlo do sprememb in bi npr. veljale omejitve poslovanja). Enako velja, da je izjavo o LK treba pridobiti pri sklepanju aneksa, če z njim osnovna pogodba preseže vrednost 10.000 EUR brez DDV, čeprav v osnovi izjava ni bila potrebna.



IZJAVA O LASTNIŠKI STRUKTURI



FIZIČNE OSEBE:

- ime in priimek
- naslov prebivališča
- delež lastništva



PRAVNE OSEBE:

- firma
- sedež
- matična številka
- delež lastništva
- navedba morebitnih tihih družbenikov
- navedba lastnikov poslovnih deležev ali delnic (fizične in pravne osebe), tisti, ki so več kot 5% udeleženi pri ustanovitelskih pravicah, upravljanju ali kapitala



IZJAVA O LASTNIŠKI STRUKTURI

- **Ponudnik mora izjavo o LK podati sam**, saj v primeru podaje lažne izjave ali neresničnih podatkov, zakon določa kot posledico ničnost pogodbe. **Zato niti s pooblastilom ponudnika, subjekt javnega sektorja sam ne ugotavlja lastniške strukture** iz javnih evidenc za namen izjave.
- **Zakon ne predpisuje obveznosti preverjanja resničnosti in točnosti podatkov v izjavi**, vendar pa naročnik mora, če kadarkoli ali kakorkoli ugotovi lažnost izjave ali neresničnost podatkov, sprožiti postopek ugotavljanja ničnosti.
- **Če izjave ob izpolnjenih zakonskih pogojih naročnik ne pridobi – prekrškovna sankcija**: predpisana globa v razponu 400 do 4.000 EUR za odgovorno osebo.



KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

AMBASADORJI INTEGRITETE



www.kpk-rs.si



Hvala za pozornost!