



Številka: 06200-12/2025/3 42135

Datum: 1. 10. 2025

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) na podlagi petega odstavka 14. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju: ZIntPK), v postopku izdaje dovoljenja za sklenitev pogodbe brez vključitve protikorupcijske klavzule, uvedenem na zaprosilo Ministrstva za obrambo Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlagatelj), Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa mag. Borut Sajovic, minister, skladno z odločitvijo Komisije, sprejeto na 49. seji senata Komisije 1. 10. 2025, v sestavi dr. Robert Šumi, predsednik, David Lapornik, namestnik predsednika, in Martina Divjak, namestnica predsednika, izdaja

DOVOLJENJE

ZA SKLENITEV POGODBE BREZ PROTİKORUPCIJSKE KLAUZULE

1. Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije, Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa mag. Borut Sajovic, minister, se dovoli sklenitev Okvirnega sporazuma za dobavo Bojnih kolesnih vozil 8x8 s finskim proizvajalcem Patria Land Oy v izhodiščni vrednosti 665.454.227,70 evrov brez DDV brez vključitve protikorupcijske klavzule za sopodpisnika Ministrstvo za obrambo Republike Finske, iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK.
2. Posebni stroški v postopku niso nastali.

Obrazložitev:

Vlagatelj je 19. 9. 2025 na Komisijo naslovil obrazloženo zaprosilo št. 430-143/2025-35 z dne 19. 9. 2025, s katerim je zaprosil, da se mu dovoli sklenitev Okvirnega sporazuma za dobavo Bojnih kolesnih vozil 8x8 v vrednosti do 665.454.227,70 eurov brez DDV brez vključitve protikorupcijske klavzule za sopodpisnika iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK. Vlagatelj pojasnjuje, da je nakup Bojnih oklepnih vozil 8x8 predviden v Resoluciji o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2040

(ReDPROSV40) in Srednjeročnem obrambnem programu Republike Slovenije za obdobje 2023-2028. Vlagatelj dodatno pojasnjuje, da ima za namen realizacije projekta »Bojna kolesna vozila za izgradnjo srednjih sil Slovenske vojske« v okviru trenutno veljavnega Načrta razvojnih programov 1914-23-0016 načrtovana finančna sredstva v izhodiščni vrednosti 665.454.227,70 eurov, pri čemer je vlagatelj skladno z Uredbo o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju pripravil vso potrebno investicijsko dokumentacijo. Konkretni investicijski program, ki je strokovna podlaga za investicijsko odločitev, je bil po navedbah vlagatelja potrjen v mesecu juliju 2024. Vlagatelj je zaprosilu priložil Prilogo 13 – vzorec okvirnega sporazuma o dobavi Bojnih kolesnih vozil 8x8, ki je predmet podpisa.

Vlagatelj dodaja, da je skladno z Investicijskim programom predviden nakup Bojnih oklepnih vozil 8x8 finskega proizvajalca Patria. Dalje vlagatelj pojasnjuje, da je bil v Investicijskem programu sicer predviden postopek nakupa Bojnih oklepnih vozil 8x8 po sistemu »Vlada – Vladi« preko Vlade Republike Finske, vendar je bilo vlagatelju v fazi raziskave trga pojasnjeno, da nacionalna zakonodaja Republike Finske ne omogoča izvedb postopka »Vlada – Vladi«, kot ga opredeljuje 13.f člen Direktive 2009/81/EC oziroma četrta točka prvega odstavka 10. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I, 52/16 in 122/23, v nadaljevanju: ZJNPOV). Hkrati naj bi vlagatelju ponudili pomoč oziroma določene elemente sodelovanja med dvema vladama, kot npr. pomoč pri nakupu in realizaciji nakupa skozi sklepanje ustreznih dogovorov, možnosti skupnega sodelovanja pri nadaljnji uporabi vozil, itd.

Vlagatelj v zaprosilu pojasnjuje, da sta z Ministrstvom za obrambo Republike Finske dne 13. 2. 2025 podpisala »Pismo o nameri v zvezi s podporo pri nabavi oklepnih modularnih vozil 8x8«, s katerim izražata skupno namero za sodelovanje s ciljem omogočiti podporo finskega podpisnika pri nabavi oklepnih modularnih vozil 8x8, ki jih nabavlja slovenski podpisnik v postopku javnega naročanja pri finskem proizvajalcu Patria Land Oy.

Dalje vlagatelj pojasnjuje, da se na podlagi izdanega Sklepa o začetku postopka št. 430-142/2025-2 z dne 17. 3. 2025 nakup Bojnih oklepnih vozil 8x8 Patria AMV XP izvaja po postopku s pogajanjem brez predhodne objave skladno z 22. členom ZJNPOV. Vlagatelj naj bi dalje v Prilogo 13 – vzorec okvirnega sporazuma Povabilne dokumentacije št. 430-143/2025-5 z dne 15. 4. 2025 v 16. člen vzorca Okvirnega sporazuma vključil tudi Protikorupcijsko klavzulo s sledečo vsebino:

»Okvirni sporazum, pri katerem kdo v imenu ali na račun druge stranke okvirnega sporazuma, predstavniku ali posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja obljubi, ponudi ali da kakšno nedovoljeno korist: za pridobitev posla, za sklenitev posla pod ugodnejšimi pogoji, za opustitev dolžnega nadzora nad izvajanjem obveznosti okvirnega sporazuma ali za drugo ravnanje ali opustitve, s katerim je organu ali organizaciji iz javnega sektorja povzročena škoda ali je omogočena pridobitev nedovoljene koristi predstavniku organa, posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja, drugi stranki okvirnega sporazuma ali njenemu predstavniku, zastopniku ali posredniku, je ničen.

Navedena protikorupcijska klavzula velja za obe stranki okvirnega sporazuma in sopodpisnika tega okvirnega sporazuma.«

Vlagatelj v zaprosilu pojasnjuje, da bo po zaključenem postopku naročila ter pravnomočnosti Odločitve o oddaji naročila sklenjen Okvirni sporazum za dobavo Bojnih kolesnih vozil 8x8 med naročnikom, vlagateljem, in dobaviteljem, Patria Land Oy, sopodpisnik Okvirnega sporazuma pa bo Ministrstvo za obrambo Republike Finske. Kot naj bi bilo razvidno iz 1. člena osnutka Okvirnega sporazuma za dobavo Bojnih kolesnih vozil 8x8 sopodpisnika obvezujejo izključno 5., 6., 10., 20., 21., 22. in 24. člen Okvirnega sporazuma. V okviru svojih obveznosti naj bi sopodpisnik v vlogi predstavnika vladnega organa sodeloval pri pridobivanju potrebnih licenc, dovoljenj in drugih aktivnosti, potrebnih za uspešno izvedbo Okvirnega sporazuma. Skladno s 5. in 6. členom Okvirnega sporazuma bo preko sopodpisnika potekal tudi denarni tok oziroma nakazila finančnih sredstev finskemu proizvajalcu Patria Land Oy.

Na podlagi povabilne dokumentacije št. 430-143/2025-5 z dne 15. 4. 2025 je vlagatelj s strani ponudnika prejel ponudbo in izvedel tri kroge pogajanj, med drugim tudi v zvezi z določili Okvirnega sporazuma. Vlagatelj pojasnjuje, da naj Finski proizvajalec Patria Land Oy kot dobavitelj Bojnih kolesnih vozil 8x8 ne bi imel zadržkov do vključitve protikorupcijske klavzule v določbe Okvirnega sporazuma. V razgovorih s predstavniki Ministrstva za obrambo Republike Finske pa je bilo s strani sopodpisnika pojasnjeno, da ne želijo, da protikorupcijska klavzula velja za njih, ker so njihovi uslužbenci zavezani k spoštovanju integritete in preprečevanju korupcije skladno s finsko nacionalno zakonodajo, v zvezi s čimer je vlagatelj dne 18. 9. 2025 prejel tudi pisno stališče Ministrstva za obrambo Republike Finske, ki je predmet priloge zaprosilu za dovoljenje za sklepanje pogodbe brez protikorupcijske klavzule.

Vlagatelj dalje pojasnjuje, da pri izvedbi naročila izkazuje javni interes za sklenitev Okvirnega sporazuma oziroma za vključitev Ministrstva za obrambo Republike Finske kot sopodpisnika Okvirnega sporazuma, saj bodo v okviru svojih obveznosti kot sopodpisnik v vlogi predstavnika vladnega organa sodelovali pri pridobivanju potrebnih licenc, dovoljenj in drugih aktivnosti, potrebnih za uspešno izvedbo Okvirnega sporazuma. Po navedbah vlagatelja naj bi s predlaganim sodelovanjem Ministrstva za obrambo Republike Finske na način, kot bo to opredeljeno v Okvirnem sporazumu ter glede na izraženo voljo po sodelovanju in podpori pri nabavi oklepnih modularnih vozil 8x8, kot to izhaja iz »Pisma o nameri med Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije in Ministrstvom za obrambo Republike Finske v zvezi s podporo pri nabavi Oklepnih modularnih vozil 8x8«, bilo v javnem interesu, da je Ministrstvo za obrambo Republike Finske sopodpisnik Okvirnega sporazuma za dobavo Bojnih kolesnih vozil 8x8.

Vlagatelj na podlagi podane obrazložitve ocenjuje, da vključitev protikorupcijske klavzule v Okvirni sporazum za dobavo Bojnih kolesnih vozil 8x8 za sopodpisnika ni možna, saj njeni vključitvi v Okvirni sporazum nasprotuje Ministrstvo za obrambo Republike Finske, in da obstaja pravna podlaga za izvzem protikorupcijske klavzule v okviru petega odstavka 14. člena ZIntPK.

K 1. točki izreka:

ZIntPK v drugem odstavku 14. člena določa, da morajo organi in organizacije javnega sektorja v pogodbe v vrednosti nad 10.000,00 eurov brez DDV, ki jih sklepajo s ponudniki,

prodajalci blaga, storitev ali z izvajalci del, kot obvezno sestavino pogodb ob upoštevanju konkretnega primera vključiti vsebino iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK (protikorupcijsko klavzulo), lahko pa vključijo tudi dodatne določbe za preprečevanje korupcije ali drugega poslovanja v nasprotju z moralo ali javnim redom. Ta določba velja tudi za sklepanje pogodb s ponudniki, prodajalci oziroma izvajalci del ali storitev izven ozemlja Republike Slovenije.

Zavezanci za vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo so v skladu z drugim odstavkom 14. člena ZIntPK organi in organizacije javnega sektorja, pri čemer 4. točka 4. člena ZIntPK določa, da javni sektor predstavlja:

- državni organi in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti;
- javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi;
- Banka Slovenije;
- druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti;
- pravne osebe, ki jih je ustanovila država ali lokalna skupnost;
- javna podjetja, gospodarske družbe in druge pravne osebe, v katerih ima večinski delež oziroma prevladujoč vpliv država ali lokalna skupnost.

Vlagatelj je državni organ, in je kot tak zavezan k vključitvi protikorupcijske klavzule v pogodbo na podlagi drugega odstavka 14. člena ZIntPK. Dolžnost vključitve protikorupcijske klavzule velja ne glede na statusno obliko ponudnika, in velja tudi v primerih, ko je pogodbeni stranka iz javnega sektorja ustanoviteljsko ali lastniško povezana z drugo stranko, in ko so vse pogodbene stranke iz javnega sektorja. Statusno-pravna oblika ponudnika glede na drugi odstavek 14. člena ZIntPK z vidika presoje obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule ni pomembna.

Ni sporno, da pogodbeni vrednost presega mejo vrednosti 10.000,00 eurov brez DDV, saj iz kopije Priloge 13 – vzorca okvirnega sporazuma o dobavi Bojnih kolesnih vozil 8x8 izhaja, da vrednost slednje znaša 665.454.227,70 eurov brez DDV.

Za presojo obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule je bistvena vsebina pogodbe, in sicer da gre za nakup blaga, storitev ali del. Pogodba je vsako soglasje volj dveh ali več strank o sklenitvi posla, pri čemer oblika ni pomembna. Okvirni sporazum za dobavo Bojnih kolesnih vozil 8x8, za katerega vlagatelj zaproša za izvzetje iz dolžnosti iz drugega odstavka 14. člena ZIntPK za sopodpisnika, po svoji vsebini predstavlja nakup obrambnih proizvodov in storitev, saj tudi sam vlagatelj navaja, da se z njim zagotavlja realizacija projekta »Bojna kolesna vozila za izgradnjo srednjih sil Slovenske vojske«.

Peti odstavek 14. člena ZIntPK določa, da v primeru, da organizacija javnega sektorja oceni, da zaradi narave posamezne pogodbe vključitev protikorupcijske klavzule ni mogoča ali primerna, ali če druga pogodbeni stranka s sedežem izven Republike Slovenije nasprotuje taki vključitvi, lahko organ ali organizacija Komisijo z obrazloženim predlogom zaprosi, da za posamezno pogodbo odobri izvzetje iz dolžnosti, ki jo določa drugi odstavek 14. člena ZIntPK. Pri odločanju Komisija upošteva zlasti javni interes, da se pogodba sklene, objektivne okoliščine, ki ne omogočajo sklenitve posla s protikorupcijsko klavzulo, ter stopnjo splošnega korupcijskega tveganja pri enakovrstnih poslih. Dovoljenje Komisije za

sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule se objavi na spletnih straneh Komisije, oziroma se po dogovoru z organom ali organizacijo objavi takrat, ko ne more več vplivati na sklenitev pogodbe.

Vlagatelj utemeljuje svojo zahtevo z navedbami, da vključitev protikorupcijske klavzule v sporazum ni možna ali ni primerna zaradi narave konkretne pogodbe, saj Ministrstvo za obrambo Republike Finske kot sopodpisnik pogodbe zavrača podpis protikorupcijske klavzule in dodaja, da protikorupcijska tveganja pri javnih uslužbencih naslavlja že sam pravni okvir Republike Finske. To pomeni, da je v konkretnem primeru uporaba slovenskega prava za sopodpisnika izključena, kar je ena od objektivnih okoliščin, zaradi katere vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo za sopodpisnika ni možna ali ni primerna. Ker tako pravo Republike Finske v dokumentu *The Criminal Code of Finland*¹ (Chapter 16 – Offences against the public authorities, Section 13 – Giving of bribes) kot pravo Evropske unije v dokumentu Direktiva 2009/81/ES² vsebuje varovalke za naslavljanje korupcijskih tveganj pri postopkih naročil na področju obrambe in varnosti, Okvirni sporazum in splošni pogoji pa jih ne izključujejo, Komisija zaključuje, da so v okviru finske in evropske zakonodaje v pogodbeni okvir vključene ustrezne protikorupcijske varovalke, ki zagotavljajo, da se bodo vsakršna (splošna in konkretna) korupcijska tveganja ustrezno naslovila preko finskega in evropskega pravnega reda oziroma sodnega sistema. Komisija zaključuje, da je zaradi navedenih varovalk stopnja korupcijskega tveganja pri sklenitvi medvladnega sporazuma nizka.

Komisija tudi ugotavlja, da obstaja javni interes za sklenitev Okvirnega sporazuma. Vsebinsko gre namreč za pravni posel, ki spada v obseg zagotavljanja operativnega delovanja Slovenske vojske skladno z Resolucijo o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2040 (ReDPROSV40) in Srednjeročnim obrambnim programom Republike Slovenije za obdobje 2023-2028, pri čemer pa se Komisija v strokovno vprašanje pravilnosti ter obsega nakupa ne more spuščati.

Glede na navedeno Komisija ugotavlja, da **so izpolnjeni pogoji za izdajo dovoljenja** za sklenitev Okvirnega sporazuma brez vključitve protikorupcijske klavzule za sopodpisnika, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Dovoljenje Komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule za sopodpisnika se bo skladno s petim odstavkom 14. člena ZIntPK objavilo na spletnih straneh Komisije.

K 2. točki izreka:

V postopku odločanja o izdaji dovoljenja za sklenitev Okvirnega sporazuma brez vključitve protikorupcijske klavzule za sopodpisnika po petem odstavku 14. člena ZIntPK posebni stroški niso nastali, zato je Komisija odločila tako, kot izhaja iz 2. točke izreka.

Komisija je skladno s prvim odstavkom 11. člena ZIntPK ter prvim odstavkom 42. člena Poslovnika Komisije za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. 156/21, v nadaljevanju: Poslovník) o predmetni zadevi odločala na 49. seji senata 1. 10. 2025, v sestavi dr. Robert

¹ https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/res/document/fin/the-criminal-code-of-finland_html/Criminal_code_of_Finland.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX:32009L0081>

Šumi, predsednik, David Lapornik, namestnik predsednika, in Martina Divjak, namestnica predsednika.

Odločitev je bila sprejeta soglasno.

Pravni pouk: Zoper to odločbo ni dovoljena pritožba, temveč je dopustno vložiti upravni spor. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži v 30 dneh od vročitve te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko pošlje priporočeno po pošti ali vloži pisno pri navedenem sodišču. Če se tožba pošlje priporočeno po pošti, se za dan izročitve sodišču šteje dan oddaje na pošto. Tožba z morebitnimi prilogami se vloži v dveh izvodih. Tožbi je treba priložiti tudi to odločbo v izvirniku ali prepisu.

Postopek vodila:
Zala Skumavc
svetovalka Komisije

David Lapornik
namestnik predsednika Komisije za
preprečevanje korupcije

Vročiti:

- Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije, glavna.pisarna@mors.si (elektronsko vročanje po ZUP)