



Številka: 06284-250/2012/9 43001

Datum: 17. 10. 2025

Na podlagi drugega odstavka 48. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 — ZDeb in 16/23 — ZZPri, v nadaljevanju: ZIntPK) je Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) na lastno pobudo na 40. seji senata Komisije v sestavi dr. Robert Šumi, predsednik, David Lapornik, namestnik predsednika, in Martina Divjak, namestnica predsednika, 29. 8. 2025 sprejela sklep, da se preuči načrt integritete pri zavezancu za izdelavo načrta integritete samoupravni lokalni skupnosti Občini Šmarješke Toplice. Komisija je med postopkom ugotovila pomanjkljivosti v zvezi z uresničevanjem načrta integritete, zato na podlagi 8. alineje prvega odstavka 12. člena ZIntPK izdaja naslednja

PRIPOROČILA

Občini Šmarješke Toplice priporočamo, da:

1. v roku meseca dni od prejema tega dokumenta prouči Smernice za uresničevanje načrtov integritete, št. 0074-1/2024/2, z dne 29. 11. 2024 (v nadaljevanju: Smernice) ter z njimi seznanijo svoje zaposlene;
2. v skladu z ZIntPK ter na njem temelječih Smernicah preuči vsa tveganja, ki so povezana z njenim delovanjem, se do njih opredeli in jih vnese v elektronski register tveganj ter zanje določi ustrezne ukrepe, nosilce ter roke izvedbe ukrepov;
3. posebno pozornost nameni tveganjem s področja omejitev poslovanja, še zlasti za neporočanje funkcionarjev Občine Šmarješke Toplice o z njimi povezanih pravnih subjektih, s katerimi Občina Šmarješke Toplice ne sme poslovati na podlagi določb o omejitvah poslovanja po ZIntPK, ter v zvezi z nepreverjanjem povezanosti pravnih oseb s funkcionarji Občine Šmarješke Toplice pred samo sklenitvijo pravnega posla, in sicer tako, da ta tveganja vnese v elektronski register tveganj in zanje določi ustrezne ukrepe, nosilce ter roke izvedbe ukrepov;
4. po posodobitvi elektronskega registra tveganj načrt integritete predstavi zaposlenim, vključno z občinskimi funkcionarji;

5. s posodobitvijo elektronskega registra tveganj seznanj svoj nadzorni odbor;
6. redno posodablja tveganja in predvidene ukrepe za naslavljanje tveganj v elektronskem registru tveganj;
7. redno oddaja kakovostnejša letna poročila o izvajanju načrta integritete;
8. se čim prej udeleži usposabljanja o načrtu integritete, ki ga izvaja Komisija;
9. Komisiji poroča o izvedbi naloženih obveznosti v roku treh mesecev od prejema priporočil.

OBRAZLOŽITEV:

Uresničevanje načrta integritete je Komisija preverjala na podlagi lastnih nadzorstvenih pristojnosti, ki jih ima na podlagi 48. in 50. člena ZIntPK.

Samoupravna lokalna skupnost Občina Šmarješke Toplice je na podlagi prvega odstavka 47. člena ZIntPK zavezana oblikovati in sprejeti načrt integritete in o tem obvestiti Komisijo. Tretji odstavek istega člena določa, da načrt integritete vsebuje zlasti oceno korupcijske izpostavljenosti institucije, opis področij in načina odločanja o oceni izpostavljenosti tveganjem za korupcijo in predloge za izboljšave integritete ter ukrepe za pravočasno odkrivanje, preprečevanje in odpravljanje tveganj za korupcijo. Zavezanci za izdelavo načrta integritete morajo v načrtu integritete navesti tudi osebna imena ter delovna mesta oseb, odgovornih za načrt integritete. Uresničevanje načrtov integritete zavezancev Komisija preverja na podlagi drugega odstavka 48. člena ZIntPK, in sicer z vpogledom v informacijski sistem Corruptio z elektronskim registrom, ki ga je Komisija vzpostavila leta 2014. V informacijskem sistemu zavezanci elektronsko vodijo lastna korupcijska tveganja ter načrtovane ukrepe za odpravo teh tveganj ter vodijo podatke o osebah, odgovornih za načrt integritete zavezanca. Na podlagi Smernic za uresničevanje načrtov integritete morajo zavezanci o izvajanju načrta integritete Komisiji poročati vsako leto do 5. junija za obdobje od maja preteklega leta do maja tekočega leta na elektronskem obrazcu, ki ga je predpisala Komisija.

Komisija je po vpogledu v informacijski sistem Corruptio 12. 9. 2025 ugotovila, da ima Občina Šmarješke Toplice v registru tveganj vpisano le eno tveganje.

Občina Šmarješke Toplice je zadnje letno poročilo o izvajanju načrta integritete oddala 24. 5. 2017. Pred tem je v obdobju med 2014 in 2017 letna poročila redno oddajala.

Iz elektronskega registra tveganj izhaja, da je Občina Šmarješke Toplice korupcijska tveganja zadnjič posodobila 5. 6. 2014.

Iz vpogleda v evidenco dokumentnega gradiva SPIS Komisije 12. 9. 2025 je prav tako razvidno, da je bila zadnja korespondenca med Komisijo in Občino Šmarješke Toplice glede načrta integritete knjižena v letu 2012.

Komisija je pregledala elektronski register tveganj Občine Šmarješke Toplice, in sicer z vidika, ali je v njem kadarkoli konkretizirala korupcijska tveganja s področja omejitev

poslovanja, konkretnije v zvezi z neporočanjem funkcionarjev Občine Šmarješke Toplice o z njimi povezanimi pravnimi subjekti, s katerimi Občina Šmarješke Toplice ne sme poslovati na podlagi določb o omejitvah poslovanja po ZIntPK ter v zvezi z nepreverjanjem povezanosti pravnih oseb s funkcionarji Občine Šmarješke Toplice pred samo sklenitvijo pravnega posla. Omenjena korupcijska tveganja so namreč predmet preiskave v zadevi 06212-2/2024.

Komisija je na podlagi vpogleda v elektronski register tveganj ugotovila, da je edino korupcijsko tveganje, ki je bilo konkretizirano v elektronskem registru, opisano nekoliko pomanjkljivo, zaradi česar je težko oceniti ustreznost načrtovanega ukrepa. Neustrezno opredeljen je tudi nosilec ukrepa in rok za njihovo izvedbo. Ukrepi so namreč vezani na pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN), pri čemer je rok določen na vsaka dva meseca, kar ni realno, saj se OPPN ne pripravlja in sprejema vsaka dva meseca. Prav tako se z ukrepom načrtuje timsko delo, da se preprečijo nedovoljeni vplivi, kot nosilec pa je določena poimensko določena oseba, kar lahko vpliva na izvedbo ukrepa v primeru, da ta oseba ni več zaposlena na Občini Šmarješke Toplice. Ustreznejše bi bilo kot nosilca določiti osebo, ki zaseda določeno delovno mesto.

Komisija še ugotavlja, da Občina Šmarješke Toplice v elektronskem registru tveganj ne naslavlja vseh relevantnih tveganj niti jih redno ne posodablja.

Glede na navedeno izhaja, da Občina Šmarješke Toplice ni prepoznala niti ne uporablja načrta integritete kot orodje za preprečevanje (korupcijskih) tveganj znotraj organizacije, s čimer bi v širšem pomenu zagotavljala kakovost poslovanja institucije, v ožjem pa zagotavljala krepitev etičnega ravnanja, odgovornosti in transparentnosti institucije in zaposlenih. Kakovosten in dosledno narejen načrt integritete namreč omogoča sistematično prepoznavanje, ocenjevanje in obvladovanje tveganj, ki bi lahko ogrozila zakonitost, nepristranskost in učinkovitost delovanja institucije. S tem zagotavlja, da so ranljivosti institucije zgodaj prepoznane in učinkovito naslovljene, kar zmanjšuje verjetnost neustreznega poslovanja in posledično škode, ter hkrati prispeva k izboljšanju organizacijske kulture. Na drugi strani pa pomanjkljiv in površno izdelan ali celo neobstoječ načrt integritete povzroči le nova tveganja ali celo negativne posledice.

V konkretnem primeru zato Komisija Občini Šmarješke Toplice priporoča, da najprej temeljito preuči nove Smernice za uresničevanje načrtov integritete, št. 0074-1/2024/2, z dne 29. 11. 2024 (v nadaljevanju: Smernice)¹, ki se uporabljajo od 1. 1. 2025 dalje (glej tč. 1 izreka priporočil). Smernice prinašajo številne novosti s področja uresničevanja načrtov integritete, predvsem glede samega prepoznavanja tveganj po ZIntPK ter Zakonu o zaščiti prijaviteljev (Uradni list RS, št. 16/2023, ZZPri) ter nalog in pooblastil pooblaščenca za integriteto (nekoč skrbnika za načrt integritete). Ravno zaradi številnih novosti je bistveno, da se s Smernicami seznanijo zaposleni Občine Šmarješke Toplice, saj bodo z ustreznim razumevanjem uresničevanja načrta integritete lahko krepili svojo ozaveščenost v zvezi s področjem krepitve integritete in preprečevanja korupcije ter aktivno sodelovali pri oblikovanju načrta integritete Občine Šmarješke Toplice. S seznaitvijo s Smernicami se

¹ https://www.kpk-rs.si/storage/uploads/36615f51-1dbf-42cd-b458-712c5fa1802e/Smernice-za-na%C4%8Drt-integritete_december-2024.pdf

bodo pristojne osebe Občine Šmarješke Toplice seznanile tudi z obveznostmi, ki jim jih Smernice nalagajo v zvezi z rednim oddajanjem letnih poročil o uresničevanju načrta integritete (glej tč. 7 izreka priporočil).

Ker je elektronski register Občine Šmarješke Toplice neustrezen, saj ne naslavlja vseh potrebnih korupcijskih tveganj oziroma je edino prepoznano tveganje zapisano neustrezno, skupaj z ukrepom ter njihovim nosilcem in rokom izvedbe, je mogoče zaključiti, da Občina Šmarješke Toplice k oblikovanju vsebine elektronskega registra ni pristopila s pričakovano mero skrbnosti in strokovnosti. Zato Komisija Občini Šmarješke Toplice priporoča, da ponovno pristopi k prepoznavanju, analiziranju in ocenjevanju korupcijskih tveganj, povezanih z njenim delovanjem (glej tč. 2 in 3 izreka priporočil). Pri tem Komisija, na podlagi njene pretekle prakse v zvezi z izvajanjem ZIntPK ter ZZPri, tudi na lokalni ravni, Občini Šmarješke Toplice priporoča, da posebno pozornost nameni korupcijskim tveganjem, povezanimi z instituti nasprotja interesov, lobiranja ter omejitvami poslovanja. Posebno pozornost naj tako na področju preprečevanja nasprotja interesov nameni tveganju za glasovanje občinskih svetnikov zase na sejah, kjer glasujejo o imenovanju občinskih svetnikov v svete zavodov, ki jih je ustanovila občina, kot predstavnike občine; tveganju, da občinski svetniki, če so lastniki nepremičnin, na katere bi morebiten sprejem občinskega prostorskega akta ali njegova sprememba vplivala, glasujejo v zvezi s tem aktom; tveganju, da zaposleni v občinski upravi, ki kot predstavniki občine-naročnika sodelujejo pri oddaji evidenčnega naročila, ne razkrijejo preteklih ali trenutnih stikov (osebnih, družinskih, političnih) s potencialnim ponudnikom. Na področju tveganj v zvezi z lobiranjem naj se pozornost nameni tveganju za neprepoznavanje lobiranja, zaradi česar so opuščena zakonsko predpisana ravnanja (identifikacija lobista, pripravi zapisa o lobističnem stiku ipd.); tveganju, da se zapis o lobističnem stiku ne pripravi, čeprav lobiranec ve, da bi ga moral; tveganju, da lobiranec dopusti nejavni stik osebi, čeprav slednja ni lobist v skladu z ZIntPK. Na področju omejitev poslovanja pa naj Občina Šmarješke Toplice posebno pozornost nameni tveganju za neporočanje funkcionarjev Občine Šmarješke Toplice o z njimi povezanih pravnih subjektih, s katerimi Občina Šmarješke Toplice ne sme poslovati na podlagi določb o omejitvah poslovanja po ZIntPK; tveganju za nepreverjanje morebitne povezanosti izbranih ponudnikov (pravnih oseb) s funkcionarji Občine Šmarješke Toplice pred samo sklenitvijo pravnega posla; in tveganju za sklepanje pravnih poslov z občinskimi funkcionarji ali njihovimi družinskimi člani kot fizičnimi osebami. Več o prepoznavanju, analiziranju in ocenjevanju tveganj ter oblikovanju ustreznih ukrepov je zapisano v Priročniku o uresničevanju načrta integritete².

Komisija Občini Šmarješke Toplice tudi priporoča, da naj prepoznana korupcijska tveganja nato v elektronskem registru konkretizira na način, da bo iz opisa jasno razvidno tveganje, ter da naj glede na konkretizirana korupcijska tveganja načrtuje ustrezne ukrepe, pri čemer naj posebno pozornost nameni določitvi ustreznega nosilca ukrepa ter roka za izvedbo ukrepa.

S posodobljenim elektronskim registrom naj Občina Šmarješke Toplice seznanijo vse svoje zaposlene, vključno z občinskimi funkcionarji (glej tč. 4 izreka) kot tudi svoj nadzorni odbor,

²<https://www.kpk-rs.si/storage/uploads/c370fbf6-0a7b-4cf8-98df-7642b3e82488/Priro%C4%8Dnik-o-uresni%C4%8Dvanju-na%C4%8Drta-integritete.pdf>

saj je njegova pristojnost nadzorovanje javne porabe v občini, zato mora biti s tveganji, povezanimi z njenim poslovanjem, seznanjen, da jih lahko učinkovito naslavlja (glej tč. 5 izreka priporočil). Občina Šmarješke Toplice je dolžna svoj elektronski register tveganj tudi redno posodabljati (glej tč. 6 izreka).

Da bi lahko Občina Šmarješke Toplice v prihodnje načrt integritete učinkovito vključila v svoje procese poslovanja, morajo njeni zaposleni, ki so vpeti v procese uresničevanja načrta integritete pridobiti znanja v zvezi z načrtom integritete. Komisija zato Občini Šmarješke Toplice priporoča, da se čimprej udeleži usposabljanja o načrtu integritete, ki ga izvaja Komisija (glej tč. 8 izreka priporočil).

Da bi Komisija lahko ocenila ustreznost izvedbe priporočil, priporoča Občini Šmarješke Toplice, da ji o izvedbi naloženih obveznostih poroča v roku treh mesecev od prejema priporočil (glej tč. 9 izreka priporočil).

Komisija je preventivni organ s področja preprečevanja korupcije, zato je dolžna, kadar zazna tveganja za nastanek korupcije, sprejeti ustrezna priporočila in predlagati ukrepe za njihovo odpravo. Tveganja za nastanek korupcije so lahko tako na normativni ravni (nedorečeni zakoni, podzakonski akti in občinski predpisi) kot tudi v sami izvedbeni fazi, ko npr. posamezni državni ali občinski organi izvajajo svoje zakonske pristojnosti. Komisija je v okviru pregleda uresničevanja načrta integritete ugotovila določene pomanjkljivosti, zato naslovniku izdaja predmetna priporočila.

Senat Komisije je na podlagi vpogleda v vsebino zadeve na 52. seji 10. 10. 2025 sprejel sklep, s katerim so se predmetna priporočila sprejela.

Martina Divjak

namestnica predsednika Komisije za
preprečevanje korupcije

V vednost:

- Nadzorni odbor Občine Šmarješke
Toplice