



POROČILO OCENE INTEGRITETE V POVEZAVI Z NEZDRUŽLJIVOSTJO FUNKCIJ IN S POROČANJEM PREMOŽENJSKEGA STANJA



Številka: 06209-1/2022
Datum: 14. 10. 2022

Kazalo

1. UVODNA POJASNILA	3
2. SPOŠTOVANJE DOLOČB GLEDE NEZDRUŽLJIVOSTI FUNKCIJ	4
2.1. Splošno o nezdručljivosti funkcij.....	4
2.2. Ugotovitve Komisije.....	9
2.2.1. Nezdručljivost opravljanja funkcije in izjeme (26. člen)	10
2.2.2. Prepoved članstva in dejavnosti (27. člen ZIntPK).....	12
3. SPOŠTOVANJE DOLOČB GLEDE POROČANJA PREMOŽENJSKEGA STANJA	14
3.1. Splošno o poročanju premoženjskega stanja.....	14
3.2. Ugotovitve Komisije v zvezi s prijavo premoženjskega stanja za funkcionarje Državnega zbora RS	15
3.3. Ugotovitve Komisije v zvezi s prijavo premoženjskega stanja za funkcionarje Vlade Republike Slovenije in funkcionarje ministrstev.....	17
4. SKLEPNE UGOTOVITVE OCENE INTEGRITETE	21

1. UVODNA POJASNILA

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) je na podlagi prve in sedemnajste alineje prvega odstavka 12. člena, v povezavi z določbami 76. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. [69/11](#) – uradno prečiščeno besedilo, [158/20](#) in [3/22](#) – ZDeb; v nadaljevanju: ZIntPK), ter 47. in 48. člena Poslovnika Komisije za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. [156/21](#); v nadaljevanju: Poslovník Komisije) na 25. dopisni seji dne 24. 6. 2022 sprejela Sklep o izvedbi ocene integritete za funkcionarje Državnega zbora Republike Slovenije (poslanci in generalni sekretar), funkcionarje Vlade RS (predsednik Vlade RS, ministri, generalnega sekretarja Vlade RS ter državni sekretarji, ki vodijo vladne službe) in funkcionarje ministrstev (državni sekretarji) na področju preverjanja suma nezdržljivosti funkcij po 26. in 27. členu ZIntPK ter preverjanja spoštovanja določb v zvezi z dolžnostjo prijave premoženjskega stanja po 41., 42. in prvem odstavku 43. člena ZIntPK.

Na 29. dopisni seji dne 5. 8. 2022 je Komisija sprejela Sklep o spremembi zgoraj navedenega sklepa, s katerim je pri načrtovanih aktivnostih opredelila, da se bo pri preverjanju spoštovanja določb v zvezi z dolžnostjo prijave premoženjskega stanja po 41., 42. in prvem odstavku 43. člena opravil pregled pravočasnosti poročanja zavezancev o svojem premoženjskem stanju.

V okviru ocene integritete je Komisija preverjala spoštovanje določb ZIntPK s področja nezdržljivosti funkcij in poročanja premoženjskega stanja, pri čemer je z namenom opredelitve dejanskega stanja na navedenih področjih izvedla aktivnosti v skladu z ZIntPK.

V dokumentu uporabljeni izrazi, zapisani v slovnični obliki moškega spola, so uporabljeni kot nevtralni za moške in ženske.

2. SPOŠTOVANJE DOLOČB GLEDE NEZDRUŽLJIVOSTI FUNKCIJ

2.1. Splošno o nezdručljivosti funkcij

Institut nezdručljivosti funkcij v osnovi predstavlja mehanizem prepovedi opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, ter prepovedi članstva in dejavnosti z namenom preprečevanja nastanka okoliščin nasprotja interesov, s čimer se zagotavlja neodvisno, objektivno in nepristransko izpolnjevanje ustavno in zakonsko določenih funkcij.

Načelna prepoved opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, poleg poklicne javne funkcije, je namenjena zaščiti objektivnega in nepristranskega opravljanja funkcije ter varovanju integritete javne funkcije. Na konkretni ravni pa se s prepovedjo hkratnega opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, ob javni funkciji, vnaprej preprečuje možnost nastanka korupcijskih tveganj, predvsem v obliki nasprotja interesov, ko bi posameznik zaradi zasebnega interesa, povezanega z lastno pridobitno dejavnostjo, v določenih postopkih ali primerih (lahko) v svojstvu javnega funkcionarja ravnal pristransko in neobjektivno.

Prepoved članstva in dejavnosti ob javni funkciji se nanaša na članstvo v organih upravljanja, nadzora ali zastopanja določenih subjektov javnega sektorja in tudi zasebnega prava oziroma določa nezdručljivost javne funkcije s članstvom oziroma dejavnostjo v organih teh (praviloma) pravnih oseb. Ta del ureditve nezdručljivosti funkcij je namenjen predvsem zagotovitvi neodvisnega izpolnjevanja ustavno in zakonsko določenih funkcij ter preprečevanju koncentracije različnih funkcij v eni in isti osebi, ki pomeni tveganje za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije (npr. kršitev integritete, nasprotja interesov).

ZIntPK področje nezdručljivosti funkcij ureja **zgolj za funkcionarje in na tem področju predstavlja splošni zakon**. Med funkcionarje, v skladu s peto točko 4. člena ZIntPK, sodijo:

- **poslanci državnega zbora,**
- člani državnega sveta,
- predsednik republike,
- **predsednik vlade,**
- **ministri,**
- **državni sekretarji,**
- sodniki ustavnega sodišča,
- sodniki,
- državni tožilci,
- **generalni sekretar vlade,**
- generalni sekretar predsednika republike,
- šef kabineta predsednika republike,
- namestnik generalnega sekretarja predsednika republike,
- svetovalec predsednika republike,
- **generalni sekretar državnega zbora,**
- sekretar državnega sveta,
- funkcionarji v drugih državnih organih in lokalnih skupnostih,
- poslanci iz Republike Slovenije v Evropskem parlamentu, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z akti Evropskega parlamenta in

- drugi funkcionarji iz Republike Slovenije v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah, če jih tja napoti Republika Slovenija,
- ter člani sveta Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z zakonom, ki ureja Banko Slovenije, in drugimi predpisi, ki obvezujejo Banko Slovenije.

V povezavi s pravno ureditvijo instituta je pomembno navesti, da so določbe ZIntPK, ki urejajo nezdržljivost funkcije in prepoved članstva in dejavnosti, subsidiarne narave. ZIntPK se namreč po izrecni določbi prvega odstavka 3. člena v javnem sektorju uporablja le, če drug zakon vprašanj, ki so urejena s tem zakonom, ne ureja drugače. Konkretnije to pomeni, da se določbe ZIntPK ne uporabljajo, če vprašanja glede nezdržljivosti funkcij v celoti ureja drug, specialnejši zakon ter tudi ne napotuje na uporabo drugega zakona. Če drug, specialni zakon, ki deloma ali v celoti sicer ureja nezdržljivost funkcije ter prepoved članstva in dejavnosti, poleg lastne ureditve napotuje tudi na uporabo drugega zakona oziroma navaja, da funkcionar ne sme opravljati določene funkcije ali dejavnosti, za katere tako določa zakon, je kot ta »zakon« treba šteti ZIntPK. V delih, kjer specialni zakon kakšnega vprašanja ne ureja, urejeno pa je v ZIntPK, se za rešitev tega vprašanja uporablja slednji – v teh primerih gre torej za komplementarno uporabo določb specialnega in splošnega zakona na področju nezdržljivosti funkcij.

Področje nezdržljivosti funkcij ter prepovedi članstva in dejavnosti tako ni enotno niti enako urejeno za vse zgoraj naštetih funkcionarje. Poleg ZIntPK tudi nekateri drugi, specialni zakoni urejajo področje nezdržljivosti funkcij za posamezne skupine funkcionarjev, pri čemer je presoja nezdržljivosti funkcije odvisna od posameznega zakona in konkretnega primera. Enako velja tudi za sankcioniranje ob ugotovljenih kršitvah. Pri opredeljevanju sankcioniranja se skladno s pristojnostmi oziroma situacijami, ki jih predpis ureja, ta uporabi tudi glede izrekanja sankcij v teh primerih.

Poleg ZIntPK področje nezdržljivosti funkcije za funkcionarje, ki so bili predmet ocene integritete, urejajo tudi:

- Zakon o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 39/11,48/12 in 17/22, v nadaljevanju: ZPos) in
- Zakon o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17, v nadaljevanju: ZVRS).

Poslanci državnega zbora, generalni sekretar državnega zbora

Primarno nezdržljivost funkcij poslancev Državnega zbora ureja ZPos, ki glede prepovedi članstva in dejavnosti poslancev v 12. členu določa, da »poslanec ne sme biti član nadzornega odbora v gospodarski družbi«, medtem ko ZIntPK v 27. členu določa, da »poklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah«. Hkrati ZPos v 4. členu določa, da poslanec ne sme opravljati funkcije ali dejavnosti, ki po zakonu ni združljiva s funkcijo poslanca, ter s tem napotuje tudi na uporabo določb ZIntPK v primeru nezdržljivosti funkcij. V konkretnem primeru bi to pomenilo, da če je poslanec član nadzornega odbora gospodarske družbe, o njegovi nezdržljivosti odloča Državni zbor, če pa je poslanec član nadzornega organa v gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih skladih, javnih agencijah ali drugih osebah javnega ali zasebnega prava, je za obravnavo teh vprašanj pristojna Komisija. ZPos določa tudi, da poslanec lahko dodatno opravlja strokovna, znanstvena, pedagoška ali raziskovalna dela, s tem da zanje pridobi dovoljenje pristojnega delovnega telesa Državnega zbora. Vprašanja npr. opravljanja umetniške in kulturne dejavnosti ZPos ne ureja, zato se v teh primerih uporabljajo določbe ZIntPK. Če bi poslanec želel opravljati umetniško ali kulturno dejavnost, bi moral skladno z ZIntPK pridobiti dovoljenje delodajalca in v roku 8 delovnih dni od pričetka opravljanja te dejavnosti o tem pisno obvestiti Komisijo ter obvestilu priložiti dovoljenje delodajalca in sklenjeno pogodbo za opravljanje umetniške ali kulturne dejavnosti.

Gre torej za komplementarno uporabo določb ZPos in ZIntPK – to pomeni, da če določbe ZPos določenega vprašanja ne urejajo, se za to vprašanje pri poslancih uporabljajo določbe ZIntPK.

Za presojo nezdržljivosti funkcij generalnega sekretarja državnega zbora se uporabljajo določbe 26. in 27. člena ZIntPK, saj noben drug področni zakon zanj specifično tega področja ne ureja.

Predsednik vlade, generalni sekretar vlade, ministri in državni sekretarji

Nezdružljivost opravljanja funkcij v določeni meri ureja ZVRS, ki v 10. členu določa, da predsednik Vlade in ministri ne morejo hkrati opravljati funkcij v državnih organih, sodiščih, organih lokalnih skupnosti in drugih javnih funkcij niti opravljati drugih dejavnosti, ki po zakonu niso združljive s funkcijo člana vlade, ta zakon pa je ZIntPK. Torej se za predsednika Vlade in ministre poleg določb ZVRS uporabljajo tudi določbe ZIntPK, in sicer v tistih delih, ki jih ZVRS ne ureja. ZVRS pa ne ureja nezdržljivosti funkcij za državne sekretarje ali generalnega sekretarja vlade, prav tako ureditve ni bilo mogoče zaslediti v drugih predpisih¹, zato so za presojo nezdržljivosti funkcij državnih sekretarjev in generalnega sekretarja Vlade v celoti relevantne določbe 26. in 27. člena ZIntPK.

V nadaljevanju so predstavljene določbe ZIntPK, ki nezdržljivost funkcije kot celote urejajo v določbah 26. in 27. člena ZIntPK.

26. člen (nezdržljivost opravljanja funkcije in izjeme):

Prvi odstavek 26. člena ZIntPK določa splošno prepoved opravljanja pridobitne dejavnosti za vse poklicne funkcionarje, saj ti ob javni funkciji ne smejo opravljati poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. Zakon poklicnemu funkcionarju prepoveduje oziroma omejuje opravljanje pridobitne dejavnosti ob opravljanju poklicne funkcije, hkrati pa vzpostavlja nad tem področjem nadzor, saj je ocenil, da je to eden izmed ukrepov in metod za krepitev integritete in transparentnosti, za preprečevanje korupcije ter preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov, s katerimi se uresničuje namen zakona. Pri tem je treba poudariti, da je v zvezi s pojmom pridobitnosti bistvena narava dejavnosti, ne pa prejemanje plačila, zato je višina plačila za presojo pridobitnosti dejavnosti nerelevantna. Poklicni funkcionar torej ne sme opravljati dejavnosti, ki je po naravi pridobitna, torej je po svojih značilnostih in splošnem razumevanju ter načinu izvajanja namenjena pridobivanju dohodka ali druge premoženjske koristi, čeprav za to poklicni funkcionar ne zahteva oziroma ne prejema plačila.

V tem delu je treba izpostaviti, da brez omejitev lahko poklicni funkcionar opravlja dejavnosti, ki so po naravi nepridobitne in jih ni mogoče izvajati na pridobiten način, kjer gre predvsem za humanitarno, prostovoljno ali drugo družbeno koristno delo.

V drugem odstavku 26. člena ZIntPK so urejene izjeme splošne prepovedi opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. Konkretnije drugi odstavek 26. člena ZIntPK določa, da poklicni funkcionar lahko opravlja pedagoško, znanstveno, raziskovalno, umetniško, kulturno, športno in publicistično dejavnost ter vodi kmetijo in upravlja z lastnim premoženjem, razen če drug zakon ne določa drugače. Omenjena absolutna prepoved je namenjena omejevanju nastanka okoliščin nasprotja interesov, izjeme pa so določene zaradi vsebine dejavnosti, saj gre za področja, kjer so prav poklicni funkcionarji lahko

¹ Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21) v 17. členu vsebuje določbe, ki urejajo položaj državnega sekretarja, vendar ne ureja morebitne nezdržljivosti funkcij.

Enako Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju: ZLS) v drugem odstavku 37. b člena določa, da funkcija člana občinskega sveta in podžupana ni združljiva s funkcijo župana, članstvom v nadzornem odboru in z delom v občinski upravi ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon.

ključni strokovnjaki, pomembni za institucijo, ki z njimi sklene pogodbo ali sodeluje na drug način. Funkcionar, ki dobi dovoljenje delodajalca oziroma sklene pogodbo za opravljanje ene od naštetih dejavnosti, razen v primerih športne ali publicistične dejavnosti, vodenja kmetije ali upravljanja z lastnim premoženjem, mora v roku 8 delovnih dni od pričetka opravljanja dejavnosti o tem pisno obvestiti Komisijo ter obvestilu priložiti dovoljenje delodajalca in sklenjeno pogodbo za opravljanje dejavnosti ali poklica.

Pridobitno dejavnost lahko poklicni funkcionar opravlja kot fizična oseba – npr. na podlagi pogodbe o delu, kot fizična oseba preko avtorske ali podjetniške pogodbe. Je pa treba opozoriti, da poklicni funkcionar pridobitne dejavnosti ne more opravljati na način, ki bi predstavljal kršitev določb 27. člena ZIntPK.

Zakon poklicnim funkcionarjem dovoljuje opravljanje določenih dejavnosti, pri čemer za opravljanje določenih dejavnosti potrebuje zgolj dovoljenje delodajalca (oziroma ga o opravljanju dejavnosti obvesti), medtem ko mora o opravljanju drugih poleg dovoljenja delodajalca o opravljanju pridobitne dejavnosti obvestiti tudi Komisijo.

Pridobitne dejavnosti, ki jih poleg svoje funkcije poklicni funkcionarji lahko opravljajo, če drug zakon ne določa drugače, ob pogoju, da pridobijo dovoljenje delodajalca oziroma ga o njegovem opravljanju obvestijo, so naslednje:

- športna dejavnost,
- publicistična dejavnost,
- vodenje kmetije in
- upravljanje z lastnim premoženjem.

V navedenih primerih mora biti o dejavnostih obveščen delodajalec, ni pa treba obveščati Komisije.

Pridobitne dejavnosti, ki jih poleg svoje funkcije poklicni funkcionar lahko opravlja pod pogojem, da pridobi dovoljenje delodajalca in v roku osmih delovnih dni od pričetka opravljanja te dejavnosti pisno obvesti Komisijo ter priloži dovoljenje delodajalca in sklenjeno pogodbo za opravljanje dejavnosti ali poklica, so:

- pedagoška,
- znanstvena,
- raziskovalna,
- umetniška in
- kulturna dejavnost.

Poleg navedenih dejavnosti lahko Komisija poklicnemu funkcionarju v skladu s četrtem odstavkom 26. člena ZIntPK, če drug zakon ne določa drugače, dovoli tudi opravljanje poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka, pri čemer Komisija upošteva javni interes ter stopnjo tveganja, da bi opravljanje te dejavnosti vplivalo na objektivno in nepristransko opravljanje funkcije ali ogrozilo njeno integriteto. Če želi poklicni funkcionar dohodek pridobiti od organa, v katerem opravlja svojo funkcijo, Komisija dovoljenja ne izda. Če izda dovoljenje, sme Komisija funkcionarju postaviti tudi pogoje in omejitve, ki jih mora spoštovati pri opravljanju druge dejavnosti.

Peti odstavek 26. člena ZIntPK določa, da če Komisija ugotovi, da funkcionar ne spoštuje omejitev in pogojev iz odločbe po tretjem odstavku ali iz dovoljenja po četrtem odstavku ali opravlja poklicno ali drugo dejavnost na način, ki vpliva na objektivno in nepristransko opravljanje funkcije, Komisija z odločbo dovoljenje preklicuje. Funkcionar mora takoj, najkasneje pa po pravnomočnosti odločbe o preklicu dovoljenja, prenehati opravljati poklicno ali drugo dejavnost.

Šesti odstavek 26. člena ZIntPK nalaga upravnemu sodišču, da o upravnih sporih zoper odločbe Komisije o preklicu dovoljenja odloča prednostno.

Sedmi odstavek 26. člena ZIntPK določa, da če funkcionar po pravnomočnosti odločbe o preklicu dovoljenja ne preneha z opravljanjem poklicne ali druge dejavnosti, Komisija o tem obvesti organ, ki je pristojen za imenovanje in razrešitev funkcionarja. Ta organ mora v roku 30 dni zoper funkcionarja izvesti ustrezne ukrepe skladno z zakonom in načrtom integritete organa in o tem obvestiti Komisijo.

V primeru izdanega dovoljenja (popolnega ali z omejitvami) lahko funkcionar prične opravljati dejavnost po pravnomočnosti odločbe Komisije. Funkcionar lahko zoper odločbo Komisije o preklicu dovoljenja sproži upravni spor, o katerem mora upravno sodišče odločati prednostno.

27. člen (prepoved članstva in dejavnosti):

Medtem ko se določba 26. člena ZIntPK nanaša na neposredno opravljanje poklicne ali druge dejavnosti poklicnega funkcionarja, se 27. člen ZIntPK nanaša na članstvo in dejavnost funkcionarjev v organih upravljanja, nadzora ali zastopanja določenih subjektov javnega in tudi zasebnega prava oziroma določa nezdržljivost opravljanja javne funkcije s članstvom oziroma dejavnostjo v organih teh pravnih oseb. Zakon pri tem določa različen obseg prepovedi oziroma nezdržljivosti za poklicne in nepoklicne funkcionarje.

Prvi odstavek 27. člena ZIntPK določa, da poklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah.

Navedena prepoved članstva oziroma dejavnosti v organih upravljanja, nadzora ali zastopanja naštetih subjektov je absolutna in je ni mogoče preseči z nobenim pravnim sredstvom ali institutom, kar pomeni, da tudi Komisija ne more izdati dovoljenja za zastopanje določenega subjekta ali za članstvo v organu upravljanja ali nadzora tega subjekta.

Poklicni funkcionar ne sme zastopati oziroma biti član organa upravljanja ali nadzora v naslednjih subjektih:

- gospodarski družbi,
- gospodarskem interesnem združenju,
- zadrugi,
- javnem zavodu,
- javnem skladu,
- javni agenciji,
- drugih osebah javnega ali zasebnega prava (to pomeni v vseh ostalih subjektih javnega ali zasebnega prava, ki ne sodijo v že zgoraj naštete, saj zakon ne razlikuje oziroma ne določa izjem znotraj oseb javnega ali zasebnega prava).

Izjeme, ki jih našteva zakon in kjer je lahko poklicni funkcionar brez omejitev član oziroma opravlja dejavnosti zastopanja, nadzora ali upravljanja, so:

- politične stranke in vsi njeni organi,
- društva,
- ustanove (fundacije) – pri tem so mišljene ustanove, kot jih opredeljuje Zakon o ustanovah (Uradni list RS, št. 70/05 – uradno prečiščeno besedilo in 91/05 – popr.) - to pomeni ustanove kot pravne osebe zasebnega prava.

2.2. Ugotovitve Komisije

V postopku preverjanja spoštovanja določb ZIntPK glede nezdržljivosti funkcij je Komisija pridobila podatke od Državnega zbora Republike Slovenije, Vlade Republike Slovenije ter področnih ministrstev, in sicer je dne 29. 6. 2022 na vse navedene organe naslovila zaprosilo za posredovanje podatkov v obliki priložene excelove tabele. Vsem organom je v zaprosilu postavila rok za posredovanje podatkov do 31. 7. 2022. Podatke so pravočasno in v predvideni obliki posredovali vsi pozvani organi, en organ je podatke posredoval dne 5. 8. 2022. Na podlagi navedenega podatki v oceni integritete prikazujejo stanje na dan 31. 7. 2022, pri čemer je pri posameznih točkah pojasnjeno tudi ali in do katerih sprememb je v povezavi s pridobljenimi podatki prišlo do 29. 9. 2022.

V excelovi tabeli so posredovali sledeče podatke:

- naziv organa,
- matična številka organa,
- ime in priimek funkcionarja,
- EMŠO funkcionarja,
- naziv funkcije,
- datum nastopa funkcije,
- podatek o tem, ali funkcionar opravlja pedagoško, znanstveno, raziskovalno, umetniško ali kulturno dejavnost DA/NE (v primeru pritrdilnega odgovora so morali navesti vrsto dodatne dejavnosti in pojasniti, ali je funkcionar od delodajalca pridobil dovoljenje za opravljanje te dejavnosti),
- podatek o tem, ali funkcionar poleg javne funkcije opravlja še poklicno ali drugo dejavnost, namenjeno pridobivanju dohodka DA/NE (v primeru pritrdilnega odgovora so morali navesti vrsto dodatne dejavnosti in delodajalca),
- podatek o tem, ali je funkcionar poleg funkcije udeležen še v upravljanju, nadzoru ali zastopanju gospodarske družbe, gospodarskega interesnega združenja, zadruga, javnega zavoda, javnega sklada, javne agencije, drugih oseb javnega prava (izjema so društva, ustanove in politične stranke) DA/NE (v primeru pritrdilnega odgovora so morali navesti naziv subjekta, matično številko in vrsto udeležbe).

V Tabeli 1 je prikazano število funkcionarjev po državnih organih, ki jih zavezujejo določbe v povezavi z nezdržljivostjo funkcij po ZIntPK, ZPos in ZVRS.

Tabela 1: Število funkcionarjev po državnih organih, ki jih zavezujejo določbe v povezavi z nezdružljivostjo funkcij po ZIntPK, ZPos in ZVRS

ORGAN	Število funkcionarjev
Državni zbor Republike Slovenije	91
Generalni sekretariat Vlade RS	1
Kabinet predsednika Vlade RS	11
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	3
Ministrstvo za finance	3
Ministrstvo za infrastrukturo	3
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	3
Ministrstvo za javno upravo	3
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	3
Ministrstvo za kulturo	2
Ministrstvo za notranje zadeve	3
Ministrstvo za obrambo	3
Ministrstvo za okolje in prostor	3
Ministrstvo za pravosodje RS	3
Ministrstvo za zdravje	4
Ministrstvo za zunanje zadeve	3
Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko	2
Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo	1
Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu	2
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	3
SKUPAJ	150

2.2.1. Nezdružljivost opravljanja funkcije in izjeme (26. člen)

Glede na posredovane podatke zgoraj navedenih organov dovoljene dejavnosti v skladu z določbami ZPos (poslanci) ter ZIntPK opravlja skupaj 14 funkcionarjev, trije funkcionarji opravljajo dodatno drugo dejavnost, medtem ko 133 funkcionarjev takšnih dejavnosti ne opravlja. Podrobnejše število funkcionarjev, ki opravljajo zakonsko dovoljeno dejavnost (zakonske izjeme) in dodatno drugo dejavnost, za katero je treba pridobiti dovoljenje Komisije, je razvidno iz Tabele 2.

Tabela 2: število funkcionarjev, ki opravljajo dejavnost, ki je zakonsko dovoljena, in drugo dodatno dejavnost

ORGAN	opravlja zakonsko dovoljeno dejavnost	opravlja dodatno dejavnost
Državni zbor Republike Slovenije*	6	
Generalni sekretariat Vlade RS		
Kabinet predsednika Vlade RS	2	1
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti		
Ministrstvo za finance		
Ministrstvo za infrastrukturo		
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	3	
Ministrstvo za javno upravo		
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	1	
Ministrstvo za kulturo	1	
Ministrstvo za notranje zadeve	1	
Ministrstvo za obrambo		
Ministrstvo za okolje in prostor		
Ministrstvo za pravosodje RS		
Ministrstvo za zdravje		2
Ministrstvo za zunanje zadeve		
Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko		
Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo		
Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu		
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo		
SKUPAJ	14	3

*V skladu s prvim odstavkom 13. člena ZPos sme poslanec po obvestilu pristojnemu delovnemu telesu državnega zbora samostojno ali v delovnem razmerju opravljati dejavnost, vendar največ v obsegu, ki ne presega petine polnega delovnega časa, potrebnega oziroma določenega za redno opravljanje dejavnosti, če gre za opravljanje zahtevnejših strokovnih, znanstvenih, pedagoških ali raziskovalnih del.

V primerih, ko poslanci Državnega zbora RS opravljajo dejavnosti v skladu s 13. členom ZPos, o tem Komisije ne obveščajo. V šestih primerih, ki so razvidni iz tabele, so poslanci glede na posredovane podatke pridobili soglasje pristojnega delovnega telesa.

Med ostalimi osmimi funkcionarji, ki opravljajo zakonsko dovoljeno dejavnost, so štirje funkcionarji skladno z določbami ZIntPK o tem obvestili Komisijo, medtem ko štirje funkcionarji Komisije o pričetku dejavnosti še niso obveščali, so pa pridobili dovoljenje delodajalca. Komisija bo za navedene primere funkcionarje pozvala k pojasnilu, saj je možno, da dejavnosti še niso pričeli opravljati ter o tem posledično Komisije še niso obvestili, saj ZIntPK določa, da nas o opravljanju takšnih dejavnosti funkcionar pisno seznanijo v roku 8 delovnih dni od pričetka opravljanja dejavnosti.

Glede na posredovane podatke dodatno dejavnost – ki ne predstavlja izjeme po določbah ZPos ali ZIntPK - opravljajo skupaj trije funkcionarji, medtem ko preostali funkcionarji takšne dejavnosti ne opravljajo. Dva izmed treh funkcionarjev sta za opravljanje dodatne dejavnosti pridobila tudi dovoljenje Komisije, medtem ko en funkcionar za dovoljenje še ni zaprosil. Pojasnujemo, da je v času po prejetju podatkov od organov do sprejetja

poročila Komisija izdala dovoljenje še dvema funkcionarjema, in sicer enemu na Ministrstvu za zdravje in enemu na Ministrstvu za finance.

Treba pa je še omeniti, da je Državni zbor RS za 90 poslancev ter generalnega sekretarja Državnega zbora pojasnil, da z drugimi podatki o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka funkcionarja poleg opravljanja javne funkcije (razen s podatki, o opravljanju zakonsko dovoljene dejavnosti), ne razpolaga.

2.2.2. Prepoved članstva in dejavnosti (27. člen ZIntPK)

Glede na posredovane podatke organov članstvo ali dejavnost v skladu z določbami ZPos (poslanci) in ZIntPK opravlja skupaj sedem funkcionarjev, medtem ko preostali funkcionarji takšne dejavnosti ne opravljajo. Podrobnejše število funkcionarjev, ki opravljajo članstvo ali dejavnost, kot ga urejata 27. člen ZIntPK in ZPos, je razvidno iz Tabele 3. Ob posredovanju podatkov je Državni zbor RS pojasnil, da je poslanska funkcija s preostalimi položaji/funkcijami združljiva (član občinskega sveta lokalne skupnosti - o čemer Državni zbor ne zbira podatkov) ali nezdružljiva (direktor/član uprave, član nadzornega sveta, član sveta javnega zavoda, župan/podžupan, predsednik osebe javnega prava), zato ob morebitni zaznavi nezdružljivih položajev/funkcij funkcionarja o tem takoj obvestijo.

Tabela 3: število funkcionarjev, ki opravljajo članstvo oziroma dejavnost po 27. členu ZIntPK

ORGAN	opravlja članstvo/dejavnost
Državni zbor Republike Slovenije*	2
Generalni sekretariat Vlade RS	
Kabinet predsednika Vlade RS	
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	
Ministrstvo za finance	
Ministrstvo za infrastrukturo	1
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	
Ministrstvo za javno upravo	
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	1
Ministrstvo za kulturo	1
Ministrstvo za notranje zadeve	
Ministrstvo za obrambo	1
Ministrstvo za okolje in prostor	
Ministrstvo za pravosodje RS	
Ministrstvo za zdravje	1
Ministrstvo za zunanje zadeve	
Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko	
Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo	
Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu	
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	
SKUPAJ	7

*Državni zbor nam je sicer posredoval podatke o subjektih, kjer so poslanci udeleženi v lastništvu podjetja v več kot 5 % deležu oziroma so ustanovitelji zavoda, vendar podatek o tem za namen te analize ni relevanten, saj se nanaša na določbe 35. člena ZIntPK v povezavi z omejitvami poslovanja.

Na podlagi posredovanih podatkov je Komisija ugotovila, da šest funkcionarjev opravlja dejavnost, ki je lahko v nasprotju z določbo 27. člena ZIntPK, eden izmed njih je že pristopil k odpravi nezdržljivosti, pri enem funkcionarju (ki mu je funkcija na Ministrstvu za zdravje v septembru prenehala) odprava ni bila razvidna iz uradnih evidenc, medtem ko bo Komisija za preostale štiri izvedla ustrezne postopke v skladu z določbami ZIntPK. En funkcionar pa opravlja članstvo, ki je po zakonu združljivo s funkcijo.

3. SPOŠTOVANJE DOLOČB GLEDE POROČANJA PREMOŽENJSKEGA STANJA

3.1. Splošno o poročanju premoženjskega stanja

Po prvem odstavku 41. člena ZIntPK med zavezanec za prijavo premoženjskega stanja sodijo tudi poklicni funkcionarji. Mednje sodijo tudi funkcionarji Državnega zbora Republike Slovenije (poslanci in generalni sekretar državnega zbora), funkcionarji Vlade RS (predsednik vlade, ministri, generalni sekretar vlade ter državni sekretarji) in funkcionarji ministrstev (državni sekretarji), saj so funkcionarji, kot jih opredeljuje 5. točka 4. člena ZIntPK, svojo funkcijo pa opravljajo poklicno, v skladu s 3. členom Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 48/92, 15/94 – ZUstS, 19/94 – ZSS, 44/94 – odl. US, 15/03 – ZZPOFPR, 123/04, 90/05, 20/06 – ZNOJF-1, 33/07 – odl. US, 109/08, 39/11, 48/12, 42/15 – odl. US in 17/22; dalje: ZPos), ki določa, da poslanci opravljajo funkcijo poslanca poklicno, ter v skladu s prvim in drugim odstavkom 32. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 4/93, 71/94–ZODPM, 23/96, 47/97, 23/99–ZSOVA, 119/00, 30/01–ZODPM-C, 52/02–ZDU-1, 123/04, 109/08, 38/10–ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13–ZDU-1G, 65/14 in 55/17), ki pravi, da se za pravice do plače in nadomestil ter drugih osebnih prejemkov in povračil, do socialnega zavarovanja in dopustov ter za pravice po prenehanju mandata za predsednika vlade, ministre in generalnega sekretarja vlade smiselno uporabljajo določbe zakona o poslancih, za državne sekretarje ter predstojnike vladnih služb pa smiselno določbe zakona o funkcionarjih v državnih organih. Slednji v drugem odstavku 2. člena določa, da imajo funkcionarji, ki poklicno opravljajo funkcijo, pravico do osebnega dohodka, prejemkov iz sredstev skupne porabe, nadomestila osebnega dohodka ter do povračila stroškov, ki jih imajo pri delu in v zvezi z delom (glej Zakon o funkcionarjih v državnih organih, Uradni list RS, št. 30/90, 18/91, 22/91, 2/91–I, 4/93, 10/93–ZSPDP, 13/93–ZNOIP, 18/94–ZRPJZ, 109/12 in 21/13).

Drugi odstavek 41. člena ZIntPK določa, da mora zavezanec najpozneje v enem mesecu po nastopu funkcije Komisiji sporočiti podatke o svojem premoženjskem stanju na dan nastopa funkcije.

V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZIntPK mora zavezanec Komisiji vsako spremembo osebnih podatkov iz prve, pete in sedme alineje prvega odstavka 42. člena ZIntPK (ti osebni podatki so: osebno ime; podatki o funkciji oziroma delu, ki ga opravlja in na podlagi katerega ima status zavezanca; in podatki o drugih funkcijah oziroma dejavnostih, ki jih opravlja) sporočiti v roku 30 dni po nastanku spremembe, vsako spremembo v premoženjskem stanju pa najkasneje do 31. januarja v naslednjem letu po nastanku spremembe.

Na podlagi četrtega odstavka 41. člena ZIntPK morajo organi ali organizacije javnega sektorja, pri katerih delujejo zavezanci, Komisiji posredovati seznam zavezancev za prijavo premoženjskega stanja v 30 dneh po vsaki spremembi. Seznami vsebujejo naslednje podatke zavezancev: osebno ime, EMŠO, davčno številko zavezanca, funkcijo oziroma položaj, datum nastopa oziroma prenehanja funkcije oziroma položaja in naslov stalnega bivališča.

Tretji odstavek 43. člena ZIntPK določa, da lahko Komisija kadarkoli od zavezanca zahteva, da ji predloži celovite podatke iz prvega in drugega odstavka 42. člena ZIntPK. Zavezanec mora komisiji te podatke predložiti v 15 dneh po prejemu zahteve.

Prvi odstavek 44. člena ZIntPK določa, da v primeru, ko Komisija ugotovi, da ji zavezanec ni sporočil podatkov o svojih funkcijah, dejavnostih, premoženju in dohodkih v skladu s tem zakonom, tega pozove, da ji v roku, ki ne sme biti krajši od 15 in ne daljši od 30 dni, predloži predpisane podatke.

V skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZIntPK Komisija nadzoruje pravilnost, pravočasnost in popolnost prijave podatkov o premoženjskem stanju in sprememb tega stanja. Komisija v primeru suma kršitev dolžnosti prijave

premoženjskega stanja in suma nesorazmernega povečanja premoženja prijavljene podatke zavezancev o premoženjskem stanju primerja s podatki, ki jih pridobi na podlagi zahteve po 16. členu ZIntPK.

3.2. Ugotovitve Komisije v zvezi s prijavo premoženjskega stanja za funkcionarje Državnega zbora RS²

Ustava Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a) v prvem odstavku 80. člena določa, da Državni zbor RS šteje 90 poslancev.

ZPos v prvem odstavku 14. člena določa, da če je poslanec izvoljen za predsednika vlade, imenovan za ministra ali državnega sekretarja, v času, dokler opravlja to funkcijo, ne more opravljati funkcije poslanca. V drugem odstavku določa, da v tem času opravlja funkcijo poslanca tisti kandidat iz liste kandidatov, ki bi bil izvoljen, če ne bi bil izvoljen poslanec iz prejšnjega odstavka. Če takega kandidata ni, opravlja funkcijo poslanca kandidat z istoimenske liste v volilni enoti, v kateri je imela lista največji ostanek glasov v razmerju do količnika v volilni enoti.

ZPos v peti alineji prvega odstavka 9. člena določa, da poslancu preneha mandat, če nastopi funkcijo ali začne opravljati dejavnost, ki ni združljiva s funkcijo poslanca. Po drugem odstavku istega člena mu mandat preneha z dnem, ko državni zbor ugotovi, da so nastali razlogi iz prejšnjega odstavka.

Komisija je v okviru izvedbe ocene integritete glede spoštovanja določb v zvezi z dolžnostjo pravočasnega poročanja o premoženjskem stanju funkcionarjev Državnega zbora RS (poslancev in generalnega sekretarja državnega zbora) najprej preverila, ali ji je Državni zbor RS (pravočasno) posredoval sezname zavezancev za prijavo premoženjskega stanja, ki jih organi morajo posredovati Komisiji v roku 30 dni po vsaki spremembi, kot je nastop opravljanja funkcije.

Komisija je ugotovila, da je Državni zbor RS, v zvezi z nastopom oziroma prenehanjem opravljanja funkcije, Komisiji posredoval seznama zavezancev za mandatno obdobje 2022-2026, in sicer:

- dne 14. 6. 2022:
 - prijavo 30 poslancev, ki ponovno opravljajo funkcijo poslanca,
 - prijavo 60 poslancev, ki prvič opravljajo funkcijo poslanca,
 - prijavo funkcije predsednice državnega zbora z dnem 13. 5. 2022 in
 - prijavo funkcije generalne sekretarke državnega zbora z dnem 25. 5. 2022, ki ponovno opravlja funkcijo, in
- dne 7. 7. 2022:
 - odjavo 5 poslancev, ki so bili dne 25. 5. 2022 oziroma 1. 6. 2022 izvoljeni za predsednika vlade oziroma ministra po 14. členu ZPos,
 - prijavo 5 novih poslancev, ki so pričeli opravljati funkcijo poslanca dne 1. 6. 2022 oziroma 9. 6. 2022, na podlagi pravice nadomeščanja poslanca po 14. členu ZPos,
 - odjavo ene poslanke, ki je bila dne 1. 6. 2022 imenovana na funkcijo generalne sekretarke vlade, kar je Državni zbor RS ugotovil dne 9. 6. 2022, ko ji je tudi prenehala funkcija poslanke,
 - prijavo enega poslanca, ki je nastopil funkcijo poslanca z dnem potrditve mandata 21. 6. 2022.

Komisija je ugotovila, da ji Državni zbor RS ni pravočasno, v roku 30 dni po vsaki spremembi podatka (podatek o funkciji, ki jo oseba opravlja in na podlagi katere ima status zavezanca), posredoval sezname zavezancev v naslednjih primerih:

² Podatki v zvezi s prijavi premoženjskega stanja oziroma njegovih sprememb so bili posodobljeni na dan 29. 9. 2022.

- ko je dne 7. 7. 2022 odjavil funkcijo poslanca petim poslancem, ki so bili dne 25. 5. 2022 oziroma 1. 6. 2022 izvoljeni za predsednika vlade oziroma ministra;
- ko je dne 7. 7. 2022 prijavil funkcijo poslanca, ki je funkcijo pričel opravljati 1. 6. 2022.

Komisija sme v primeru kršitve obveznosti posredovanja seznamov zavezancev za prijavo premoženjskega stanja z globo od 400 do 4.000 EUR za prekršek kaznovati odgovorno osebo organa ali organizacije javnega sektorja (petnajsti odstavek 77. člena ZIntPK).

Komisija je nadalje preverila, ali so vsi poslanci, generalna sekretarka državnega zbora in predsednica državnega zbora, ki so nastopili funkcijo na dan 13. 5. 2022 oziroma kasneje 1. 6. 2022, 9. 6. 2022 in 21. 6. 2022, pravočasno prijavili premoženjsko stanje ob nastopu oziroma spremembi funkcije. V okviru nadzora se je tako preverilo, ali so pravočasno prijavili premoženjsko stanje:

- zavezanci, ki so prvič nastopili funkcijo, in
- zavezanci, ki so na podlagi predhodnih drugih funkcij že bili zavezanci za prijavo premoženjskega stanja in so bili ob nastopu funkcije poslanca dolžni kot spremembo premoženjskega stanja prijaviti zgolj spremembo osebnega podatka, to je podatka o funkciji, na podlagi katerega so zavezanci za prijavo premoženjskega stanja.

Komisija je v nadzoru ugotovila **19 opustitev prijave oziroma nepravočasnih prijav** premoženjskega stanja oziroma njegove spremembe (to je podatka o funkciji poslanca), in sicer:

Opustitev prijave ob nastopu funkcije:

- Ob nastopu funkcije premoženjskega stanja ni prijavil **1 zavezanec**.

Opustitev prijave zaradi spremembe funkcije:

- Ob spremembi funkcije ni prijavil spremembe premoženjskega stanja, torej ni sporočil podatka o funkciji, **1 zavezanec**.

Nepravočasna prijava ob nastopu funkcije:

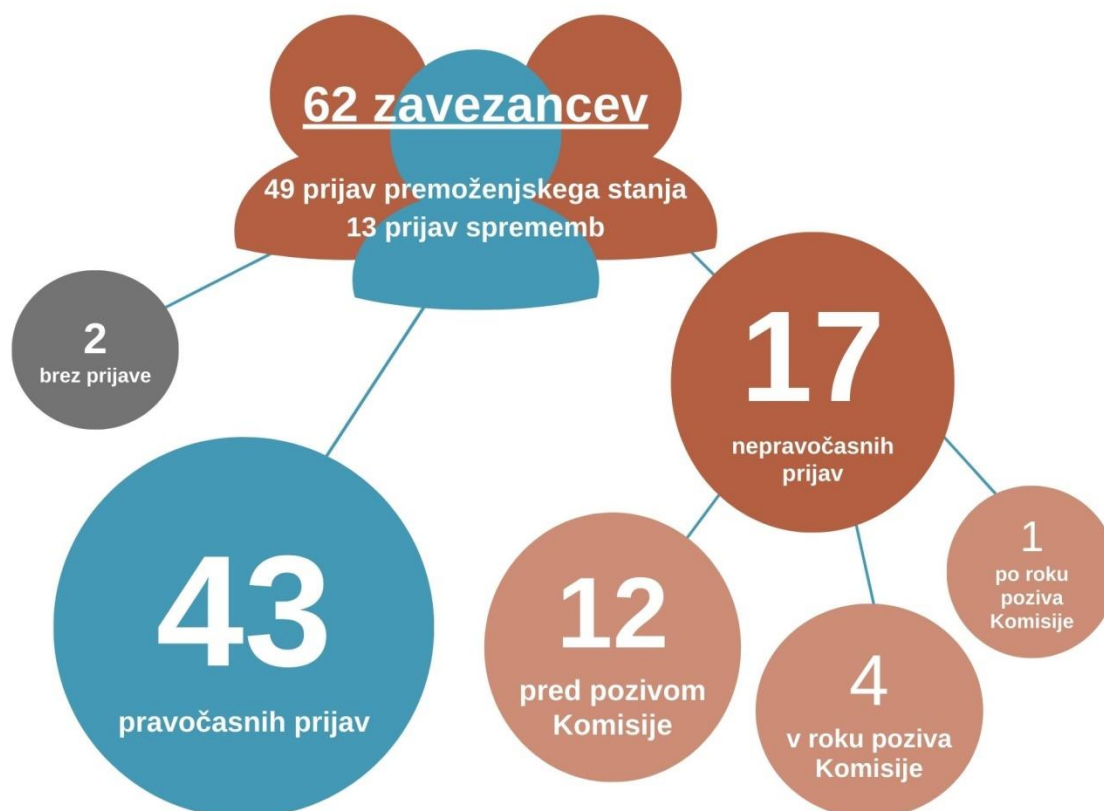
- Premoženjskega stanja ob nastopu funkcije ni pravočasno, torej v roku enega meseca po nastopu funkcije, prijavilo **10 zavezancev**.

Nepravočasna prijava zaradi spremembe funkcije:

- Ob spremembi funkcije ni pravočasno, v roku 30 dni po nastanku spremembe, prijavilo spremembe premoženjskega stanja, to je podatka o funkciji, **7 zavezancev**.

Komisija je dne 19. 7. 2022, 20. 7. 2022 in dne 25. 7. 2022 sedmim zavezancem, skladno s tretjim odstavkom 43. člena oziroma prvim odstavkom 44. člena ZIntPK, poslala poziv za prijavo premoženjskega stanja oziroma spremembe premoženjskega stanja (podatka o funkciji ter datumu nastopa funkcije). Do 29. 9. 2022 je pet zavezancev izpolnilo njihove obveznosti, medtem ko dva zavezanca njuni obveznosti nista izpolnila (glej Graf 1). Komisija sme v primeru kršitve obveznosti prijave premoženjskega stanja (torej, neprijave ali nepravočasne prijave) ali njegove spremembe izreči prekrškovno sankcijo, in sicer sme posameznika za kršitev kaznovati z globo od 400 do 1.200 EUR (deseta, enajsta in dvanajsta alineja prvega odstavka 77. člena ZIntPK).

Graf 1: Kategorije zavezancev za poročanje premoženjskega stanja v Državnem zboru



3.3. Ugotovitve Komisije v zvezi s prijavo premoženjskega stanja za funkcionarje Vlade Republike Slovenije in funkcionarje ministrstev³

Komisija je v okviru izvedbe ocene integritete glede spoštovanja določb v zvezi z dolžnostjo pravočasnega poročanja o premoženjskem stanju funkcionarjev Vlade RS (predsednik vlade, ministri, generalni sekretar vlade ter državni sekretarji) in funkcionarjev ministrstev (državni sekretarji) najprej preverila, ali so organi, pri katerih funkcionarji opravljajo funkcijo, (pravočasno) posredovali sezname zavezancev za prijavo premoženjskega stanja, ki jih organi Komisiji morajo posredovati v roku 30 dni po vsaki spremembi, kot je nastop opravljanja funkcije.

Podatke o zavezancih, ki so nastopili funkcijo, so Komisiji posredovali naslednji organi:

- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije (14. 6. 2022, 16. 6. 2022 in 7. 7. 2022; prijava predsednika vlade in 10 državnih sekretarjev),
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (4. 7. 2022; prijava ministra in državnega sekretarja),
- Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo (10. 6. 2022 in 14. 9. 2022; prijava ministrice in državnih sekretarjev),

³ Podatki v zvezi s prijavi premoženjskega stanja oziroma njegovih sprememb so bili posodobljeni na dan 29. 9. 2022.

- Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu (25. 7. 2022; prijava ministra in državne sekretarke),
- Ministrstvo za okolje in prostor (13. 6. 2022, 17. 6. 2022 in 24. 6. 2022; prijava ministra in 2 državnih sekretarjev),
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (6. 6. 2022, 13. 6. 2022 in 7. 7. 2022; prijava ministrice in 2 državnih sekretarjev),
- Ministrstvo za kulturo (24. 6. 2022 in 30. 8. 2022; prijava ministrice in 2 državnih sekretarjev),
- Ministrstvo za infrastrukturo (15. 6. 2022; prijava ministra in 2 državnih sekretark),
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (21. 6. 2022 in 24. 6. 2022; prijava ministra in 2 državnih sekretarjev),
- Ministrstvo za javno upravo (21. 6. 2022; prijava ministrice in 2 državnih sekretarjev),
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (22. 6. 2022; prijava ministra in 2 državnih sekretarjev),
- Ministrstvo za finance (13. 6. 2022; prijava ministra in 2 državnih sekretarjev),
- Ministrstvo za obrambo (24. 6. 2022; prijava ministra in 2 državnih sekretarjev),
- Ministrstvo za notranje zadeve (14. 6. 2022; prijava ministrice in 2 državnih sekretarjev),
- Ministrstvo za zdravje (10. 6. 2022, 15. 6. 2022 in 14. 9. 2022; prijava ministra in 4 državnih sekretarjev),
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (14. 6. 2022; prijava ministra in 2 državnih sekretarjev),
- Ministrstvo za zunanje zadeve (13. 6. 2022; prijava ministrice in 2 državnih sekretarjev) in
- Ministrstvo za pravosodje (14. 6. 2022 in 4. 7. 2022; prijava ministrice in 2 državnih sekretarjev).

Komisija je ugotovila, da nam niso pravočasno, v roku 30 dni po vsaki spremembi podatka (podatek o funkciji, ki jo oseba opravlja in na podlagi katere ima status zavezanca), posredovali sezname zavezancev naslednji organi javnega sektorja:

- Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu: seznam zavezancev je Komisija prejela dne 25. 7. 2022, čeprav sta bila minister in državna sekretarka na funkcijo imenovana 1. 6. 2022 oziroma 2. 6. 2022;
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko: seznam zavezancev je Komisija prejela dne 4. 7. 2022, čeprav sta bila minister in državni sekretar na funkcijo imenovana 1. 6. 2022 oziroma 2. 6. 2022.

Komisija je pri pregledu seznamov zavezancev ugotovila, da je Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije pomotoma prijavil dva zavezanca kot državna sekretarja, čeprav je en zavezanec nastopil funkcijo ministra in druga zavezanka funkcijo državne sekretarke na Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu. Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu je navedena zavezanca prijavil v seznam zavezancev z zamudo dne 25. 7. 2022. Dne 28. 7. 2022 je Komisija prejela dopis Kabineta predsednika Vlade Republike Slovenije za izbris pomotoma prijavljenih zgoraj navedenih zavezancev kot državnih sekretarjev v Kabinetu predsednika Vlade Republike Slovenije. Skupaj so zgoraj naštetih organi posredovali sezname s podatki o **60 novih zavezancev** za mandatno obdobje 2022-2026 (za predsednika vlade, 17 ministrov in 42 državnih sekretarjev).

Komisija sme v primeru kršitve obveznosti posredovanja seznamov zavezancev za prijavo premoženjskega stanja z globo od 400 do 4.000 EUR za prekršek kaznovati odgovorno osebo organa ali organizacije javnega sektorja (petnajsti odstavek 77. člena ZIntPK).

Komisija je nato preverila, ali so vsi funkcionarji Vlade RS (predsednik vlade, ministri, generalni sekretar vlade ter državni sekretarji) in funkcionarji ministrstev (državni sekretarji), ki so nastopili funkcijo na dan 13. 5. 2022, 25. 5. 2022, 1. 6. 2022, 2. 6. 2022, 4. 6. 2022, 6. 6. 2022, 10. 6. 2022, 20. 6. 2022, 24. 6. 2022, 1. 7. 2022, 4. 7. 2022 in

1. 9. 2022, pravočasno prijavili premoženjsko stanje ob nastopu funkcije. V okviru nadzora se je tako preverilo, ali so pravočasno prijavili premoženjsko stanje:

- zavezanci, ki so prvič nastopili funkcijo, in
- zavezanci, ki so na podlagi predhodnih drugih funkcij že bili zavezanci za prijavo premoženjskega stanja in so bili ob nastopu funkcije dolžni kot spremembo premoženjskega stanja prijaviti zgolj spremembo osebnega podatka, to je podatka o funkciji, na podlagi katerega so zavezanec za prijavo premoženjskega stanja.

Komisija je v nadzoru ugotovila **7 nepravočasnih prijav** premoženjskega stanja oziroma njegove spremembe (to je podatka o funkciji), in sicer:

Nepravočasna prijava ob nastopu funkcije:

- Premoženjskega stanja ob nastopu funkcije niso pravočasno, torej v roku enega meseca po nastopu funkcije, prijavili **4 zavezanci**.

Nepravočasna prijava zaradi spremembe funkcije:

- Ob spremembi funkcije niso pravočasno, v roku 30 dni po nastanku spremembe, prijavili spremembe premoženjskega stanja, to je podatka o spremembi funkcije, **3 zavezanci**.

Komisija je dne 19. 7. 2022, 20. 7. 2022 in 22. 7. 2022 trem zavezancem, skladno s tretjim odstavkom 43. člena oziroma prvim odstavkom 44. člena ZIntPK, poslala poziv za prijavo premoženjskega stanja ob nastopu oziroma spremembi funkcije. Do 29. 9. 2022 so vsi trije zavezanci njihovo obveznost izpolnili. Komisija sme v primeru kršitve obveznosti prijave premoženjskega stanja (torej, neprijave ali nepravočasne prijave) ali njegove spremembe izreči prekrškovno sankcijo, in sicer se lahko posameznika za kršitev kaznuje z globo od 400 do 1.200 EUR (deseta, enajsta in dvanajsta alineja prvega odstavka 77. člena ZIntPK).

Graf 2: Kategorije zavezancev za poročanje premoženjskega stanja v Vladi RS, Generalnem sekretariatu vlade, Kabinetu predsednika vlade ter ministrstvih



4. SKLEPNE UGOTOVITVE OCENE INTEGRITETE

V okviru ocene integritete je Komisija pri funkcionarjih Državnega zbora RS, Vlade RS in ministrstev preverila spoštovanje določb ZIntPK na področju nezdržljivosti funkcij po 26. in 27. členu ter prijave premoženjskega stanja po 41., 42. in prvem odstavku 43. člena. Omenjena aktivnost Komisije je del naše preventivne funkcije, s katero želimo zagotoviti dolžno ravnanje zavezancev po omenjenem zakonu.

Tako je Komisija že po državnozbornih volitvah maja 2022 javno napovedala, da bo pri novoizvoljenih funkcionarjih preverjala spoštovanje določb ZIntPK. Zaradi njihovega lažjega in celovitejšega ozaveščanja je Komisija tudi oblikovala spletni katalog obveznosti funkcionarjev, ki funkcionarje seznanja z zakonsko predpisanimi obveznostmi, ki jih morajo opraviti na podlagi določb ZIntPK (oziroma drugih predpisov, ki za posamezne skupine funkcionarjev urejajo področje dela), z roki za izpolnitev dejanj in sankcijami v primeru neizpolnitve obveznosti. Katalog obveznosti funkcionarjev je 16. 5. 2022 posredovala Državnemu zboru RS, s prošnjo, da ga posreduje vsem poslankam in poslancem ter da Komisijo o tem tudi obvesti. Enako smo katalog obveznosti funkcionarjev 21. 6. 2022 posredovali Kabinetu predsednika Vlade RS, Generalnemu sekretariatu Vlade RS in vsem ministrstvom ter Uradu vlade za Slovence v zamejstvu in po svetu, z istim zaprosilom. S takšnimi aktivnostmi smo na Komisiji zagotovili, da so bili vsi novoizvoljeni funkcionarji s svojimi obveznostmi seznanjeni, še preden smo pričeli preverjati njihovo spoštovanje določb ZIntPK v okviru ocene integritete.

Kljub vsem aktivnostim na področju ozaveščanja funkcionarjev pa še vedno ugotavljamo, da je od skupno 122 zavezancev za prijavo premoženjskega stanja oziroma njegovih sprememb 26 zavezancev (21 %) kršilo določbe ZIntPK glede prijave premoženjskega stanja, in sicer 2 zavezanca do 29. 9. 2022 premoženjskega stanja oziroma njegovih sprememb (torej spremembe podatka o funkciji) še vedno nista prijavila, 24 zavezancev pa je premoženjsko stanje oziroma njegove spremembe (to je spremembo podatka o funkciji) prijavilo po izteku roka za prijavo. Pri tem poudarjamo, da četudi gre zgolj za administrativno obveznost, so jo zavezanci dolžni izpolniti brez odlašanja.

Na področju nezdržljivosti funkcij ugotavljamo, da je bil pregled področja nezdržljivosti funkcij za namen ocene integritete sicer omejen na določeno skupino funkcionarjev, kljub temu pa ne gre spregledati problematike različnosti ureditve področja nezdržljivosti funkcij. Komisija je v okviru že zaključenih konkretnih postopkov na navedenem področju zaznala sistemska korupcijska tveganja ter na podlagi odločitve, sprejete na 20. seji senata 10. 5. 2021, na podlagi trinajste alineje prvega odstavka 12. člena ZIntPK Vladi RS podala pobudo, naj se:

- a) področje nezdržljivosti opravljanja funkcij ter prepovedi članstva in dejavnosti uredi enotno za vse funkcionarje v okviru določb ZIntPK, s čimer se bosta zagotovila enakopravna obravnava ter celovit in učinkovitejši nadzor, kar bo pripomoglo k transparentnemu in profesionalnemu opravljanju javnih nalog funkcionarja.
- b) po potrebi z zakonsko določbo opredeli sprejemljiva višina dohodkov oziroma druge premoženjske koristi⁴, ki jih poklicni funkcionar pri opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, lahko pridobi.
- c) vzpostavi način sankcioniranja neposredno voljenih funkcionarjev v primerih zaznanih kršitev v povezavi z nezdržljivostjo funkcij.

Na področju nezdržljivosti funkcij Komisija tako že dlje časa opozarja na nedosledno, neenakopravno ter pomanjkljivo zakonodajno ureditev, ki omogoča ne le različne interpretacije, ampak tudi različno obravnavo

⁴ Smiselno enako naj se po potrebi opredeli tudi višina prejemkov (nadomestil, nagrad, in podobno) funkcionarjev iz naslova opravljanja članstva in dejavnosti po določbah 27. člena ZIntPK.

enakih ali podobnih situacij, saj je ta odvisna od pristojnega organa oziroma delodajalca. Problematiko je Komisija naslovila tudi v okviru Tedna boja proti korupciji v decembru 2021, nanjo opozarja tudi v okviru mnogih strokovnih razprav. Zaradi določenih nedorečenosti ter različnih stališč v povezavi z razmerji uporabe različnih zakonskih določb pri nosilcih posameznega zakona je sistemsko pojasnilo o nezdružljivosti funkcij po določbah ZIntPK še v pripravi.

dr. Robert Šumi
PRESEDNİK