



KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

REPUBLICA SLOVENIJA

Številka: 06200-3/2012-2 03010

Datum: 21/08/2012

Senat Komisije za preprečevanje korupcije na podlagi petega odstavka 14. člena in prvega odstavka 15. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 - uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju ZIntPK) in 207. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08 in 8/10, v nadaljevanju ZUP), v zadevi izdaje dovoljenja za izzetje iz dolžnosti vključitve protikorupcijske klavzule v pogodbo za najem prostorov rezidence začasne odpravnice poslov v Teheranu in v pogodbo za najem poslovnih prostorov Veleposlaništva RS v Teheranu, na vlogo Ministrstva za zunanje zadeve RS, izdaja naslednje

DOVOLJENJE

1. Odobri se izzetje iz dolžnosti vključitve protikorupcijske klavzule v pogodbo za najem prostorov rezidence začasne odpravnice poslov v Teheranu, na vlogo Ministrstva za zunanje zadeve RS.
2. Odobri se izzetje iz dolžnosti vključitve protikorupcijske klavzule v pogodbo za najem poslovnih prostorov Veleposlaništva RS v Teheranu, na vlogo Ministrstva za zunanje zadeve RS.
3. Posebni stroški v postopku niso nastali.

Obrazložitev:

Ministrstvo za zunanje zadeve RS je 23. 7. 2012 na Komisijo za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju komisija) naslovila prošnjo za sklenitev dveh pogodb brez vključitve protikorupcijske klavzule.

Veleposlaništvo RS v Teheranu (v nadaljevanju VTE) želi za eno leto podaljšati najemno pogodbo za rezidenco začasne odpravnice poslov, ki je bila sklenjena za obdobje od 13. 8. 2011 do 12. 8. 2012. Pogodbo je VTE sklenilo z lastnikom g. Seyedom Mohammedom Hassanom Khansarijem, predmet pogodbe pa je stanovanjski objekt na naslovu No. 40, Manzarieh St, Niyavaran St, Teheran. Mesečna najemnina ostaja glede na osnovno pogodbo nespremenjena, to je 40.800 evrov letno. V zvezi s to pogodbo je komisija že v letu 2011 izdala dovoljenje št. 0338-2/2011-3.

Druga pogodba, ki jo VTE želi skleniti, je najemna pogodba za poslovne prostore veleposlaništva, katerih lastnica je ga. Yasaman Sarlati, prostori se nahajajo na naslovu No. 28, 8th Narenjestan Alley, Pasdaran Ave., Teheran. Najemna pogodba se sklepa za obdobje od 16. 8. 2012 do 15. 8. 2013, najemnina pa znaša 48.000 evrov na leto.

Po navedbah prosilca pogodbeni stranki obeh pogodb nasprotujeta vključitvi protikorupcijske klavzule v pogodbo, razlog za to pa je iranski pravni red, ki takšne klavzule ne dovoljuje.

Sklenitev obeh najemnih pogodb je po navedbah prosilca v javnem interesu, saj so prostori, ki so predmet pogodb nujni za delovanje Veleposlaništva RS v Teheranu. Če pogodb ne bi bilo mogoče skleniti, bi veleposlaništvo lahko ostalo brez vodje veleposlaništva ali pa bi mu celo grozilo zaprtje.

Protikorupcijsko klavzulo je po določbi drugega odstavka 14. člena ZIntPK potrebno vključiti v vse pogodbe, ki jih sklepajo organi in organizacije javnega sektorja s ponudniki blaga, storitev in izvajalci del in katerih vrednost presega 10.000 evrov brez DDV.

Veleposlaništvo RS v Teheranu je organ javnega sektorja, pogodbi, ki jih sklepa pa ustrezata opisu v drugem odstavku 14. člena ZIntPK, zato bi morali vsebovati protikorupcijsko klavzulo.

Peti odstavek 14. člena ZIntPK določa izjemo od splošnega pravila v drugem odstavku tega člena. Komisija lahko na prošnjo zavezanca dovoli, da ta posamezno pogodbo sklene brez vključitve protikorupcijske klavzule, če organ ali organizacija javnega sektorja oceni, da zaradi narave posamezne pogodbe vključitev klavzule ni možna ali primerna, ali če druga pogodbeni stranka s sedežem izven Republike Slovenije nasprotuje taki vključitvi.

Pri odločanju komisija upošteva zlasti javni interes, da se pogodba sklene, objektivne okoliščine, ki ne omogočajo sklenitve posla s protikorupcijsko klavzulo ter stopnjo splošnega korupcijskega tveganja pri enakovrstnih poslih.

Kot že v postopku za izdajo dovoljenja 0338-2/2011-3, prosilec navaja, da se stranka najemne pogodbe za rezidenco začasne odpravnice poslov ne strinja z vključitvijo protikorupcijske klavzule v pogodbo. Enaka okoliščina se je pojavila tudi pri drugi pogodbi – za najem poslovnih prostorov veleposlaništva. Nasprotovanje strank vključitvi klavzule v pogodbo izvira iz ureditve iranskega pravnega reda, ki takšne klavzule ne dovoljuje. Po mnenju komisije sta podana tako objektivni in subjektivni razlog, zaradi katerega protikorupcijske klavzule v pogodbo ni mogoče vključiti.

Po mnenju komisije delovanje veleposlaništev predstavlja javni interes, zato je sklenitev pogodb, ki omogočajo njihovo delovanje v javnem interesu. Sicer pa je komisija mnenja, da je pri sklepanju takšnih pogodb korupcijsko tveganje relativno nizko, ker je tudi Iran članica Konvencije ZN proti korupciji in torej ima protikorupcijsko zakonodajo, ki bi prišla v poštev v primeru koruptivnega ravnanja pri sklepanju pogodb.

Ob tem komisija, kot že v Sistemskem pojasnilu o protikorupcijski klavzuli po ZIntPK z dne 12.4.2012, pripominja, da se za pogodbe, ki se izvajajo v tujini in jih subjekti javnega sektorja sklepajo s tujimi subjekti po tujem pravu (npr. redno poslovanje diplomatsko-konzularnih predstavništev), 14. člen ZIntPK ne uporablja; vseeno pa komisija priporoča, da domači subjekt skuša doseči vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo zaradi obvladovanja korupcijskih tveganj.

Posebni stroški niso nastali, zato komisija o njih ni odločala.

Sena komisije je na seji dne 21.8.2012 o predmetni zadevi odločal v sestavi Rok Praprotnik (namestnik predsednika) in dr. Liljana Selinšek (namestnica predsednika). Odločitev je bila sprejeta SOGLASNO.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to dovoljenje pritožba ni dovoljena, temveč lahko prosilec sproži upravni spor. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži v 30 dneh od vročitve tega dovoljenja na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko pošlje priporočeno po pošti ali vloži pisno pri navedenem sodišču. Če se tožba pošlje priporočeno po pošti, se za dan izročitve sodišču šteje dan oddaje na pošto. Tožba z morebitnimi prilogami se vloži v treh izvodih. Tožbi je potrebno priložiti tudi dovoljenje v izvorniku ali prepisu.

Postopek vodil:

Matjaž Mešnjak, univ dipl prav.,
svetovalec za preventivo in integriteto II



Rok Praprotnik
NAMESTNIK PREDSEDNIKA

Vročiti:

- Ministrstvo za zunanje zadeve, Prešernova cesta 25, 1001 Ljubljana – priporočeno s povratnico,
- zbirka dok. gradiva.