



Številka: 06210-383/2024/98 42001

Datum: 8. 10. 2026

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) je v okviru svojih pristojnosti v postopku zaradi suma kršitev določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju: ZIntPK) obravnavala očitke o domnevnih nepravilnostih in kršitvah kodeksa korporativnega upravljanja družbe s kapitalsko naložbo države in nekaterih drugih neprimernih praksah s področja korporacijske kulture v podjetju DARS d.d. Komisija je tekom postopka ugotovila korupcijska tveganja in zato DARS d.d., Nadzornemu svetu DARS d.d. in SDH, d.d. na podlagi desetega odstavka 13. člena ZIntPK v povezavi z osmo alinejo prvega odstavka 12. člena ZIntPK izdaja naslednja

PRIPOROČILA

1. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj se DARS d.d. priporoča, da:
 - a. postopke zaposlovanja predpiše, organizira in izvaja na način, ki zagotavlja enako obravnavo vseh kandidatov in preglednost postopka. Zlasti naj se zagotovi, da:
 - i. imajo vsi kandidati enake možnosti za predstavitev svojih znanj, izkušenj in kompetenc,
 - ii. zagotovi časovno daljšo objavo prostega delovnega mesta na spletu,
 - iii. razgovore s kandidati izvajajo izključno člani komisije za izbor kandidatov oziroma da so člani komisije obvezno prisotni pri vseh razgovorih in da se prisotnost dosledno zabeleži,
 - iv. se vloge in pristojnosti komisije ter končnih odločevalcev jasno razmejijo in vnaprej opredelijo,
 - v. se potek razgovorov in merila ocenjevanja dokumentirajo na enoten in preverljiv način;

- b. zagotovi dosledno in transparentno izvajanje Pravilnika o izvajanju postopkov javnega naročanja v primeru nabave literature, izobraževanja, hotelskih in gostinskih storitev, storitev na področju rekreacije, kulture in športa ter storitev, povezanih z dogodki, kot so storitve organiziranja kulturnih dogodkov, zabav, sejmov in razstav, na način, da v postopku pridobi najmanj tri ponudbe za izvedbo storitve ali dobave blage;
 - c. pred vsako zaposlitvijo na delovno mesto svetovalec uprave vsebinsko utemelji dejansko potrebo po zasedbi delovnega mesta, jasno opredeli naloge, odgovornosti ter merljive in časovno opredeljene cilje, pri čemer mora zaposlitev neposredno izhajati iz strategije razvoja podjetja in analize konkretnih izzivov oziroma ozkih grl v poslovanju;
 - d. Službi za skladnost poslovanja in integriteto zagotovi pogoje za opravljanje nalog ozaveščanja, usposabljanja in svetovanja organom DARS d.d. s področja ravnanja, skladnega s predpisi in kodeksi ravnanja, s ciljem izvajanja ukrepov za odpravljanje korupcijskih tveganj ter tveganj za druga neetična in protipravna ravnanja, da bi se izboljšali procesi dela in zakonitost poslovanja organov DARS d.d.
2. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj v povezavi z ustreznim upravljanjem nasprotja interesov se Nadzornemu svetu DARS d.d. priporoča, da:
- a. zagotovi, da se vsi člani Nadzornega sveta DARS d.d. ponovno seznaniijo z določbami dolžnosti razkritja in izogibanja nasprotja interesov iz Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14 in 140/22; v nadaljevanju: ZSDH-1) v povezavi z ZIntPK ter o svojih pristojnostih in obveznostih v zvezi s tem seznaniijo tudi člane uprave DARS d.d.;
 - b. zagotovi pravočasno in vsebinsko obrazloženo pisno obveščanje posameznih članov nadzornega sveta ali članov uprave v primerih zaznave okoliščin nasprotja interesov v konkretnih primerih;
 - c. zagotovi pisno in vsebinsko obrazloženo sprejeto odločitev nadzornega sveta o ne/izločitvi posameznega člana uprave ali nadzornega sveta.
3. Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj se SDH, d.d. priporoča, da:
- a. vsem družbam, ki so v njihovi večinski lasti ali upravljanju, izda jasno usmeritev oziroma priporočilo, da naj postopki imenovanja članov organov upravljanja in vodenja temeljijo na kriteriju strokovnosti in ne politične ustreznosti;
 - b. vzpostavijo ustrezne pogoje in mehanizme, s katerimi se zagotavlja redno obnavljanje, nadgrajevanje in dopolnjevanje znanj ter kompetenc članov organov nadzora, upravljanja in vodenja družb, ki so v njihovi večinski lasti ali upravljanju, potrebnih za strokovno, kakovostno in učinkovito opravljanje njihovega dela;

- c. zagotovi enotno izvajanje 74. člena Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPdve, 119/21 – ZčmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23, 136/23 – ZIUZDS in 70/25 – ZUTD-I; v nadaljevanju: ZDR-1) v vseh družbah, ki so v njihovi večinski lasti ali upravljanju, tudi glede obveznosti objave razpisa za vodstveno delovno mesto.

OBRAZLOŽITEV:

Komisija je postopek zaradi suma kršitve določb ZIntPK pričela na podlagi prijav, ki so vsebovale očitke o sumu kršitev integritete javnega sektorja in nasprotja interesov, ter na podlagi medijskega poročanja o poslovanju javnega podjetja DARS d.d. (v nadaljevanju: DARS). Prijave so vsebovale očitke zoper člane uprave DARS (v nadaljevanju: uprava) in člane Nadzornega sveta DARS (v nadaljevanju: NS DARS). V prijavah so bile navedene domnevne nepravilnosti in kršitve kodeksa korporativnega upravljanja družb s kapitalsko naložbo države in nekatere druge neprimerne prakse s področja korporacijske kulture.

V predhodnem preizkusu je Komisija pridobila obsežno dokumentacijo in na več področjih zaznala sistemska korupcijska tveganja. Izrazita tveganja je zaznala v postopkih zaposlovanja, evidenčnih javnih naročil, sistemizaciji delovnih mest in odločanju o nasprotju interesov.

K točki 1.a

Iz pridobljene dokumentacije izhaja ponavljajoči se vzorec, da so bile objave o prostih delovnih mestih na Zavodu za zaposlovanje Slovenije za delovna mesta, pri katerih iz prijav izhajajo očitki o obremenjenosti z vnaprejšnjem dogovorom, dostopne tri delovne dni, kar je najkrajši rok, ki ga določa zakonodaja. S takšnimi razpisi je iskalcu zaposlitve onemogočena pridobitev širšega kroga kandidatov za zasedbo prostega delavnega mesta, hkrati pa pri zunanjem opazovalcu vzbuja sum vnaprejšnjega dogovor za zasedbo delavnega mesta.

Iz pridobljene dokumentacije in izjav izhaja, da so kandidati za zasedbo določenih delovnih mest imeli različne možnosti, da predstavijo svoje izkušnje oziroma opravijo razgovor s komisijo.

Zaradi zaznanih korupcijskih tveganj se zato DARS priporoča, da postopke zaposlovanja predpiše ter s tem zagotovi organiziranje in izvajanje le-teh na način, ki bo zagotavljal enako obravnavo vseh kandidatov in preglednost postopka. Glede na pridobljeno dokumentacijo Komisija ocenjuje, da morajo pri tem slediti predvsem ciljem zagotavljanja enake obravnave vseh kandidatov, izvajanja razpisov na način, da pridobijo čim večji nabor kandidatov za zasedbo delavnega mesta, in so jasno razmejenim nalogam posameznikov

v postopkih zaposlovanja. Pri tem pa je z vidika transparentnosti pomembno tudi, da se potek razgovor in merila ocenjevanja dokumentirajo na enoten in preverljiv način.

K točki 1.b

DARS je izdal naročilnico na enem od srečanj v organizaciji DARS v višini 1.500 evrov. V času izdaje naročilnice je veljal Pravilnik o izvajanju nabavnih postopkov – verzija 4, ki je veljal od 24. 5. 2023 do 26. 3. 2024 (v nadaljevanju: Pravilnik – verzija 4). Pravilnik – verzija 4 v petem odstavku 24. člena, ki ureja naročila in izbor ponudnika v postopku izdaje naročilnice, določa, da se v primeru nabave literature, izobraževanja, hotelskih in gostinskih storitev, storitev na področju rekreacije, kulture in športa ter storitev, povezanih z dogodki, kot so storitve organiziranja kulturnih dogodkov, zabav, sejmov in razstav, ne glede na vrednost nabave predlogu za izdajo naročilnice priloži zgolj ponudba izbranega ponudnika, v kolikor je ponudba dana pisno. Navedena določba naj bi predstavljala izjemo od splošnega pravila iz tretjega odstavka 24. člena navedenega pravilnika, ki pa je nalagal pridobitev najmanj treh ponudb, če je vrednost predlagane nabave enaka ali višja od 1.000 evrov brez DDV.

Iz zapisane določbe petega odstavka 24. člena in razlage DARS je Komisija zaznala povečano možnost obstoja korupcijskega tveganja, saj tolmačenje

DARS po oceni Komisije ni enako zapisanemu v Pravilniku – verzija 4, ker le-ta po oceni Komisije ne dopušča izjeme od obveznosti pridobitve najmanj treh ponudb v primeru, da je vrednost predlagane nabave enaka ali višja od 1.000 evrov brez DDV, ampak določa, da se predlogu za izdajo naročilnice priloži zgolj ponudba izbranega ponudnika. Navedeno potrjuje tudi prvi odstavek 24. člena Pravilnika – verzija 4, ki določa, da mora predlagatelj predlogu za pripravo naročilnice priložiti že prejete ponudbe, tretji odstavek istega člena pa v nadaljevanju določa, da je potrebno pridobiti najmanj tri ponudbe.

Zaradi navedenega se DARS priporoča, da zagotovi dosledno in transparentno izvajanje Pravilnika o izvajanju postopkov javnega naročanja v primeru nabave literature, izobraževanja, hotelskih in gostinskih storitev, storitev na področju rekreacije, kulture in športa ter storitev, povezanih z dogodki, kot so storitve organiziranja kulturnih dogodkov, zabav, sejmov in razstav, na način, da v postopku pridobi najmanj tri ponudbe za izvedbo storitve ali dobave blage. S tem bo imel DARS širši nabor kandidatov – tako cenovno kakor tudi vsebinsko glede na potrebe, zaradi katerih naroča določeno storitev.

K točki 1.c

Komisiji je bil predložen tudi očitke, da so delovna mesta svetovalca uprave razpisana brez vnaprej opredeljene potrebe po zaposlitvi, s čimer tudi zaposleni na teh delovnih mestih nimajo jasnih nalog, nihče ne spremlja njihovega dela in da le-ti nikomur ne odgovarjajo.

DARS v sistemizaciji svojih delovnih mest nima sistemiziranega delovnega mesta svetovalec uprave, ampak razpis za prosto delovno mesto objavi, ko uprava oceni, da je izkazana potreba po zasedbi tega delovnega mesta. Naloge vseh zaposlenih na teh delovnih mestih so splošne in enake za vse, niti v predlogih za objavo prostega delovnega mesta niso konkretno opredeljene potrebe za zasedbo teh delovnih mest. Njihova

zaposlitev je vezana na mandat predsednika uprave. Da je za vsako novo zaposlitev potrebno ugotoviti in opredeliti potrebo, napotuje prva alineja prvega odstavka 7. člena Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest – verzija 12, ki to nalaga odgovorni osebi področja in/ali Službi za upravljanje s kadri.

DARS se zaradi tega priporoča, da pred vsako zaposlitvijo na delovno mesto svetovalec uprave vsebinsko utemelji dejansko potrebo po zasedbi delovnega mesta, jasno opredeli naloge, odgovornosti ter merljive in časovno opredeljene cilje, pri čemer mora zaposlitev neposredno izhajati iz strategije razvoja podjetja in analize konkretnih izzivov oziroma ozkih grl v poslovanju.

K točki 1.d

Po preučitvi vse pridobljene dokumentacije je Komisija zaznala, da posamezniki na pomembnih funkcijah niso seznanjeni s svojimi pristojnostmi. Komisija je pri izvajanju ukrepov za odpravljanje korupcijskih tveganj ter tveganj za druga neetična in protipravna ravnanja, ki lahko nastanejo tudi zaradi nepoznavanja pristojnosti, prepoznala pomembno vlogo Službe za skladnost poslovanja in integriteto, ki je osrednji steber zagotavljanja zakonitega, etičnega ter preglednega poslovanja družbe.

Zaradi navedenega Komisija DARS priporoča, da Službi za skladnost poslovanja in integriteto zagotovi pogoje za opravljanje nalog ozaveščanja, usposabljanja in svetovanja organom DARS s področja ravnanja, skladno s predpisi in kodeksi ravnanj. Ta naj bodo usmerjena v izvajanje ukrepov za odpravljanje korupcijskih tveganj ter tveganj za druga neetična in protipravna ravnanja, s poudarkom na izboljšanju procesov dela in zakonitosti poslovanja.

K točki 2

Po preučitvi očitkov o obstoju okoliščin nasprotja interesov pri delu NS DARS je Komisija ugotovila, da člani NS o teh okoliščinah niso odločali skladno z ZIntPK in ZSDH-1, ki določa njihovo pristojnost odločanja o obstoju okoliščin nasprotja interesov za člane uprave.

Komisija zaradi navedenega NS DARS v luči odpravljanja korupcijskih tveganj priporoča, da se vsi člani NS DARS ponovno seznani z določbami dolžnosti razkritja in izogibanja nasprotja interesov iz ZSDH-1 v povezavi z ZIntPK ter da se o svojih pristojnostih in obveznostih v zvezi s tem seznani tudi člane uprave DARS. Za odpravljanje korupcijskih tveganj pa naj NS DARS zagotovi pravočasno in vsebinsko obrazloženo pisno obveščanje posameznih članov nadzornega sveta ali članov uprave v konkretnih primerih zaznave okoliščin nasprotja interesov ter zagotovi pisno in vsebinsko obrazloženo sprejeto odločitev nadzornega sveta o ne/izločitvi posameznega člana uprave ali nadzornega sveta.

K točki 3.a

Največ očitkov v prijavah se je nanašalo na postopek imenovanja predsednika uprave.

Komisija ugotavlja, da so postopki imenovanja članov organov vodenja in nadzora v javnih gospodarskih družbah izrazito izpostavljeni korupcijskim tveganjem, ki so praviloma povezana s politično podporo posameznim kandidatom. S tem je pogosto povezan tudi način oziroma postopek izbire kandidatov, ki ga določijo nadzorni sveti. Imenovanje na vodstvene funkcije v javnih gospodarskih subjektih mora predstavljati priznanje strokovni usposobljenosti in integriteti kandidata, pri čemer je izbrani kandidat dolžan svojo funkcijo opravljati s skrbnostjo dobrega gospodarstvenika ter z visoko stopnjo odgovornosti. Iz navedenih razlogov je bistvenega pomena, da je tudi sam postopek imenovanja izveden na pregleden, objektiven in neodvisen način, brez političnih ali drugih neustreznih vplivov. Vsakršna obremenjenost postopkov z zunanjimi interesi namreč zmanjšuje ugled ter zaupanje javnosti v delovanje posameznega javnega gospodarskega subjekta, kakor tudi v javni sektor kot celoto.

Na prenehanje prakse političnega zaposlovanja na DARS je NS DARS in upravo opozorila že Kadrovska komisija NS DARS, ki je na 10. seji 13. 12. 2023 sprejela sklep, da jim priporoča, da se pri vseh imenovanjih oziroma novih zaposlitvah upošteva strokovnost in da naj prenehajo s prakso političnega kadrovanja.

Zaradi navedenega Komisija SDH, d.d. priporoča, da vsem družbam, ki so v njihovi večinski lasti ali upravljanju, izda jasno usmeritev oziroma priporočilo, da naj postopki imenovanja članov organov upravljanja in vodenja temeljijo na kriteriju strokovnosti in ne politične ustreznosti.

K točki 3.b

Redno obnavljanje, nadgrajevanje in dopolnjevanje znanj ter kompetenc je ključnega pomena za zagotavljanje kakovostnega, strokovnega in učinkovitega opravljanja funkcije. Osebe, ki so imenovane na posamezno funkcijo, morajo svoje znanje in kompetence tudi v času opravljanja funkcije redno obnavljati, nadgrajevati in dopolnjevati ter se udeleževati ustreznih nadaljnjih usposabljanj. Le s stalnim strokovnim razvojem je mogoče slediti novim zahtevam, spremembam predpisov in razvoju strokovnih praks ter s tem zagotavljati, da posameznik tudi po pridobitvi formalne usposobljenosti ohranja ustrezno raven znanja in kompetenc za kakovostno in odgovorno izvajanje svoje funkcije.

Zato Komisija SDH, d.d. priporoča, da vzpostavi ustrezne pogoje in mehanizme, s katerimi se zagotavlja redno obnavljanje, nadgrajevanje in dopolnjevanje znanj ter kompetenc članov organov nadzora, upravljanja in vodenja družb, ki so v njihovi večinski lasti ali upravljanju, potrebnih za strokovno, kakovostno in učinkovito opravljanje njihovega dela.

K točki 3.c

razhajanja v stališčih glede izvajanja 74. člena ZDR-1, ki ureja zaposlitve na vodilnih delovnih mestih. Gre za zaposlene, ki z zasedbo vodstvenega delovnega mesta pridobijo večjo odgovornost in vpliv na delovanje celotnega podjetja, saj so to delavci, ki vodijo poslovno področje ali organizacijsko enoto in imajo pooblastila za sklepanje pravnih poslov ali za samostojne kadrovske in organizacijske odločitve.

Zaradi tega se SDH, d.d. priporoča, da v vseh družbah, ki so v njihovi večinski lasti ali upravljanju, zagotovi enotno izvajanje 74. člena ZDR-1, tudi glede obveznosti objave razpisa za vodstveno delovno mesto.

Komisija je preventivni organ s področja preprečevanja korupcije, zato je dolžna, kadar zazna tveganja za nastanek korupcije, sprejeti ustrezna priporočila in predlagati ukrepe za njihovo odpravo. Tveganja za nastanek korupcije so lahko tako na normativni ravni (nedorečeni zakoni, podzakonski akti in občinski predpisi) kot tudi v sami izvedbeni fazi, ko npr. posamezni državni/občinski organi izvajajo svoje zakonske pristojnosti ali pri izvajanju gospodarskih javnih služb, ki so zaupane javnim podjetjem. Komisija je v okviru obravnave konkretnega primera ugotovila korupcijska tveganja glede izvajanja postopkov zaposlovanja, izvajanja javnih naročil, zaposlovanja na delovna mesta svetovalec uprave, odločanja o obstoju nasprotja interesov in izvajanja postopkov imenovanja članov uprave, zato naslovnim organom izdaja predmetna priporočila.

Senat Komisije v sestavi: Martina Divjak, namestnica predsednice, in mag. Aleš Kocjan, namestnik predsednice, je na podlagi vpogleda v vsebino zadeve na 46. seji 8. 10. 2026 sprejel sklep, s katerim so se predmetna priporočila sprejela.

Komisija naproša DARS, NS DARS in SDH, d.d., da jo v roku treh mesecev od prejema teh Priporočil obvesti o aktivnostih oziroma izvedenih ukrepih.

Martina Divjak

namestnica predsednice Komisije za
preprečevanje korupcije

