



KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST

POSTOPKI KOMISIJE, INTEGRITETA IN KRŠITVE INTEGRITETE

www.kpk-rs.si

Katja Mihelič Sušnik

Vodja Službe za operativo



KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST



www.kpk-rs.si



POSTOPKI KOMISIJE

Komisija v zvezi z izvajanjem pristojnosti vodi:

- upravne postopke,
 - hitre prekrškovne postopke in
 - **druge javnopravne postopke** po določbah ZIntPK.
-
- Pomembno: zastaralni rok 5 let, pri nasprotju interesov 2 leti



POTEK POSTOPKA

Dve fazi:

- **predhodni preizkus**: vse prijave in postopki na lastno pobudo morajo najprej prestati predhodni preizkus, kjer preverimo verodostojnost navedb:
 - ✓ Pridobivanje dokumentacije na podlagi 16. člena ZIntPK – tudi bančna dokumentacija.
 - ✓ Opravljanje neformalnih razgovorov s fizičnimi osebami, če v to privolijo.

Po opravljenem predhodnem preizkusu:

- zaključek
- odstop

➤ **preiskava**



PREISKAVA

Če ugotovimo utemeljen sum kršitev ZIntPK, uvedemo na podlagi predloga za uvedbo preiskave, ki ga sprejme senat Komisije, **PREISKAVO:**

- znana je obravnavana oseba (uradna oseba), kaj in pri čem se ji očita kršitev ZIntPK
- obravnavano osebo se seznani z njenimi pravicami – vključno s pravico do vpogleda v spis zadeve
- Pravico do vpogleda ureja 15.c člen ZIntPK: omejitve!



PREISKAVA

- IZVEDBA PREISKAVE - pridobivanje dodatne dokumentacije, razgovori pred senatom z obravnavanimi osebami, pričami, izvajanje ostalih predlaganih dokazov, tudi vpogledi v spis zadeve.
- RAZGOVORI PRED SENATOM KOMISIJE: se snemajo, vabljene osebe po razgovoru dobijo zvočni posnetek seje
- PRIPRAVA OSNUTKA ZAKLJUČNEGA DOKUMENTA: ugotovitve o konkretnem primeru vedno v izjasnitev obravnavani osebi, nato šele končni dokument – kjer se moramo opredeliti do vseh navedb izjasnitve.
- **Odločitev SPREJME SENAT KOMISIJE.**



PO ZAKLJUČKU ZADEVE

Končne ugotovitve o konkretnem primeru se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi, ki v roku **30 dni** lahko vloži tožbo v upravnem sporu.

Ugotovitve in druge odločitve v zvezi s postopki, ki jih vodimo po tem zakonu in ki se nanašajo na:

- **funkcionarja,**
- **uradnika na položaju,**
- **poslovodno osebo in člana organov upravljanja, vodenja in nadzora v subjektih javnega sektorja ali na pravno osebo,**

predstavimo javnosti z objavo na naši spletni strani in na drug primeren način. Ugotovitve ali druge odločitve **objavimo po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu, če ta ni vložena, oziroma po odločitvi sodišča v upravnem sporu.**



KORUPCIJA/INTEGRITETA

»**korupcija**« je vsaka kršitev dolžnega ravnanja uradnih in odgovornih oseb v javnem ali zasebnem sektorju, kot tudi ravnanje oseb, ki so pobudniki kršitev, ali oseb, ki se s kršitvijo lahko okoristijo, zaradi neposredno ali posredno obljubljene, ponujene ali dane oziroma zahtevane, sprejete ali pričakovane koristi zase ali za drugega – postopkov v povezavi s sumi korupcije v konkretnih primerih ne vodimo – odstop policiji/tožilstvu in lahko izdaja načelnega mnenja

»**integriteta**« je pričakovano delovanje ter odgovornost posameznikov in organizacij pri preprečevanju in odpravljanju tveganj, da bi bila oblast, funkcija, pooblastilo ali druga pristojnost za odločanje uporabljena **v nasprotju z zakonom, pravno dopustnimi cilji in etičnimi kodeksi**



INTEGRITETA

V zvezi z integriteto je sodišče že zavzelo enotno stališče ter v več sodnih odločbah pojasnilo, da je zakonodajalec pojma »pričakovano delovanje« in »integriteta« **pustil vsebinsko odprta in prepustil njuno vsebinsko opredelitev Komisiji za preprečevanje korupcije. Zato lahko sodišče v njeno razlago lahko poseže le, če presodi, da glede na ustaljene metode prava temu pojmu take vsebine ni mogoče dati.**

Trenutno imamo 27 pravnomočnih ugotovitev kršitev integritete za 28 opredeljenih ravnanj in 28 obravnavanih oseb.



PODROČJA NAJPOGOSTEJE ZAZNANIH KRŠITEV

- Postopki izbire članov nadzornih svetov in uprav; uradnikov na položaju (npr. postopek uradniškega sveta); zaposlovanja na nivoju vodenja strateških služb družb, direktorotov na državni ravni, družbe in javni zavodi na lokalni ravni
- Področje izvajanja javnih naročil in drugih postopkov razdeljevanja javnih sredstev (javni razpisi)
- Področje naročanja storitev zunanjih strokovnjakov, svetovalcev (npr. odvetniške storitve)



RAVNANJA, KI PREDSTAVLJAJO KRŠITEV INTEGRITETE

- izdaja dovoljenja za opravljanje zakonsko prepovedane dejavnosti
- kršitev zakonskih določb in pravil internih aktov iz naslova razkritja poslovne skrivnosti
- najem odvetniških storitev v primerih zastopanja funkcionarja, poslovodne osebe kot fizične osebe, pri odvetniških pisarnah, družbah, ki že zastopajo subjekt, pri katerem oseba opravlja funkcijo
- nedovoljeno vplivanje v postopkih – kjer oseba nima pristojnosti, pooblastil
- nerazkritje potrebnih pojasnil/informacij delodajalcu (iz zasebne sfere – neizpolnjevanje obveznosti do države)
- prirejanje javnega razpisa – merila in kriteriji
- privilegiranje točno določenega ponudnika, kandidata in nespoštovanje zakonskih določb
- zavajanje Komisije ali drugih subjektov javnega sektorja (oviranje Komisije pri izvajanju zakonskih nalog) in zavajanje javnosti



OPREDELJENO RAVNANJE	ŠTEVILO RAVNANJ
dovoljenje za opravljanje zakonsko prepovedane dejavnosti	2
kršitev zakonskih določb in pravil internih aktov (razkritje poslovne skrivnosti)	2
najem odvetniških storitev	5
nedovoljeno vplivanje	7
Nerazkritje potrebnih pojasnil/informacij delodajalcu (iz zasebne sfere – neizpolnjevanje obveznosti do države)	1
prirejanje javnega razpisa	1
privilegiranje	5
privilegiranje in nespoštovanje zakonskih določb	1
zavajanje	3
zavajanje Komisije (oviranje Komisije pri izvajanju zakonskih nalog) in zavajanje javnosti	1
SKUPAJ	28



STATUS OBRAVNAVANE OSEBE	ŠTEVILO
član organa nadzora	2
član nadzornega sveta družbe v lasti RS	2
funkcionar	17
član sveta BS (viceguverner BS)	1
državni sekretar	3
minister	2
občinski svetnik	1
župan	10
generalni sekretar stranke (pred ZIntPK-C)	1
generalni sekretar stranke	1
javni uslužbenec	2
javni uslužbenec	2
poslovodna oseba	5
direktor javnega gospodarskega zavoda	2
direktor javnega podjetja	1
direktor javnega zavoda	1
ravnateljica javnega zavoda	1
uradnik na položaju	1
direktor občinske uprave	1
SKUPAJ	28



POSLEDICE KRŠITEV

Konec leta 2022 je pričela veljati novela ZSDH-1, ki zaenkrat edina vsebuje določbe v povezavi s sankcijami glede pravnomočno ugotovljenih kršitev integritete.

Tako SDH pri glasovanju o kandidatih **za člana nadzornega sveta v družbi s kapitalsko naložbo države** lahko glasuje le za kandidate, ki poleg meril, ki jih določa zakon, ki ureja gospodarske družbe, med drugim zadostijo merilu, da Komisija za preprečevanje korupcije za njih s pravnomočnim aktom ni ugotovila kršitev integritete. Torej takšnih oseb ne more imenovati oziroma zanje glasovati, medtem ko mora SDH tudi redno preverjati izpolnjevanje tega merila za obstoječe člane nadzornih svetov in v primeru ugotovitve njihovega neizpolnjevanja takoj začeti postopke za odpoklic člana nadzornega sveta.



POSLEDICE KRŠITEV

Za **člana nadzornega sveta SDH (predlaga pristojno ministrstvo Vladi RS, ta predlaga Državnemu zboru RS)** je lahko izvoljen, kdor poleg pogojev, ki jih določa zakon, ki ureja gospodarske družbe, izpolnjuje tudi pogoj in merilo, da ga odlikuje osebna integriteta in poslovna etičnost ter Komisija za preprečevanje korupcije zanj s pravnomočnim aktom ni ugotovila kršitev integritete.

Ravno tako je član nadzornega sveta SDH na predlog Vlade RS odpoklican (odpokliče Državni zbor), če pri svojem ravnanju na kakršen koli način krši integriteto, kar Komisija za preprečevanje korupcije ugotovi s pravnomočnim aktom.



KPK REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

INTEGRITETA | ODGOVORNOST | TRANSPARENTNOST





Hvala!