



**POROČILO O
DELU NA PODROČJU
LOBIRANJA ZA LETO
2025**

Kazalo

1	POROČANJE LOBIRANCEV, REGISTRIRANIH LOBISTOV IN INTERESNIH ORGANIZACIJ.....	1
1.1	Poročanje lobirancev	1
1.2	Poročanje ministrstev	6
1.3	Poročanje Državnega zbora Republike Slovenije	7
1.4	Poročanje občin	8
1.5	Poročanje registriranih lobistov.....	8
1.5.1	Upravne sankcije zaradi neporočanja	10
1.6	Poročanje interesnih organizacij.....	10
2	ZAZNAVE O LOBIRANJU	12
2.1	Prekrški	12
3	PRIMERJAVA ZAPISOV LOBIRANCEV S PODATKI IZ POROČIL INTERESNIH ORGANIZACIJ IN REGISTRIRANIH LOBISTOV	14
4	PREDLOG UKREPOV IN NADALJNIH AKTIVNOSTI NA PODROČJU LOBIRANJA.....	17

1 POROČANJE LOBIRANCEV, REGISTRIRANIH LOBISTOV IN INTERESNIH ORGANIZACIJ

1.1 Poročanje lobirancev

Lobiranci morajo na podlagi drugega odstavka 68. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju: ZIntPK) v osmih dneh Komisiji za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) in svojemu nadrejenemu posredovati zapis o vsakem stiku z lobistom, ki v svojem namenu pomeni aktivnost lobiranja. V letu 2025 je Komisija prejela 932 zapisov lobirancev o stiku z lobistom, iz katerih je izhajalo, da so lobiranci skupno poročali o 5.518 stikih. Komisija je pregledala vse prejete zapise, pri čemer se je izkazalo, da 636 stikov ni bilo lobističnih, kar pomeni, da lobirancem ne bi bilo treba izpolniti zapisa ter o njih poročati. Dejansko lobiranje je bilo tako prepoznano pri 4.882 stikih, pri čemer je bilo pri 2.888 lobističnih stikih izvedeno vplivanje na odločanje v drugih zadevah, pri 1.994 pa je šlo za vplivanje na sprejem predpisov in drugih splošnih aktov.

Tabela 1: Prikaz vseh prejetih lobističnih stikov v letu 2025

Skupno število poročenih stikov	5.518	Skupno število stikov pri katerih je šlo za lobiranje	4.882
Stiki, pri katerih je šlo za lobiranje	4.882	Stiki, pri katerih je šlo za vplivanje na odločanje v drugih zadevah	2.888
Stiki, pri katerih ni šlo za lobiranje	636	Stiki, pri katerih je šlo za vplivanje na sprejem predpisov in drugih splošnih aktov	1.994

Komisija vsak zapis lobiranca o lobističnemu stiku vsebinsko pregleda, zapis pa nato objavi v spletni aplikaciji ERAR. V primeru, da je lobiranelec poročal o stiku, ki vsebinsko ne pomeni lobiranja, ga Komisija označi z oznako »ni lobiranje«, ne glede na to, da zakon **lobirancu nalaga dolžnost, da pri stikih prepozna elemente lobiranja v smislu ZIntPK** (še posebej morajo to vedeti osebe, ki zasedajo visoke položaje v sistemu državne uprave) in poroča zgolj tiste, ki so lobistični. Primeri, pri katerih ne gre za lobiranje, pa lobiranci takšne stike vseeno poročajo kot lobistične, so največkrat naslednji:

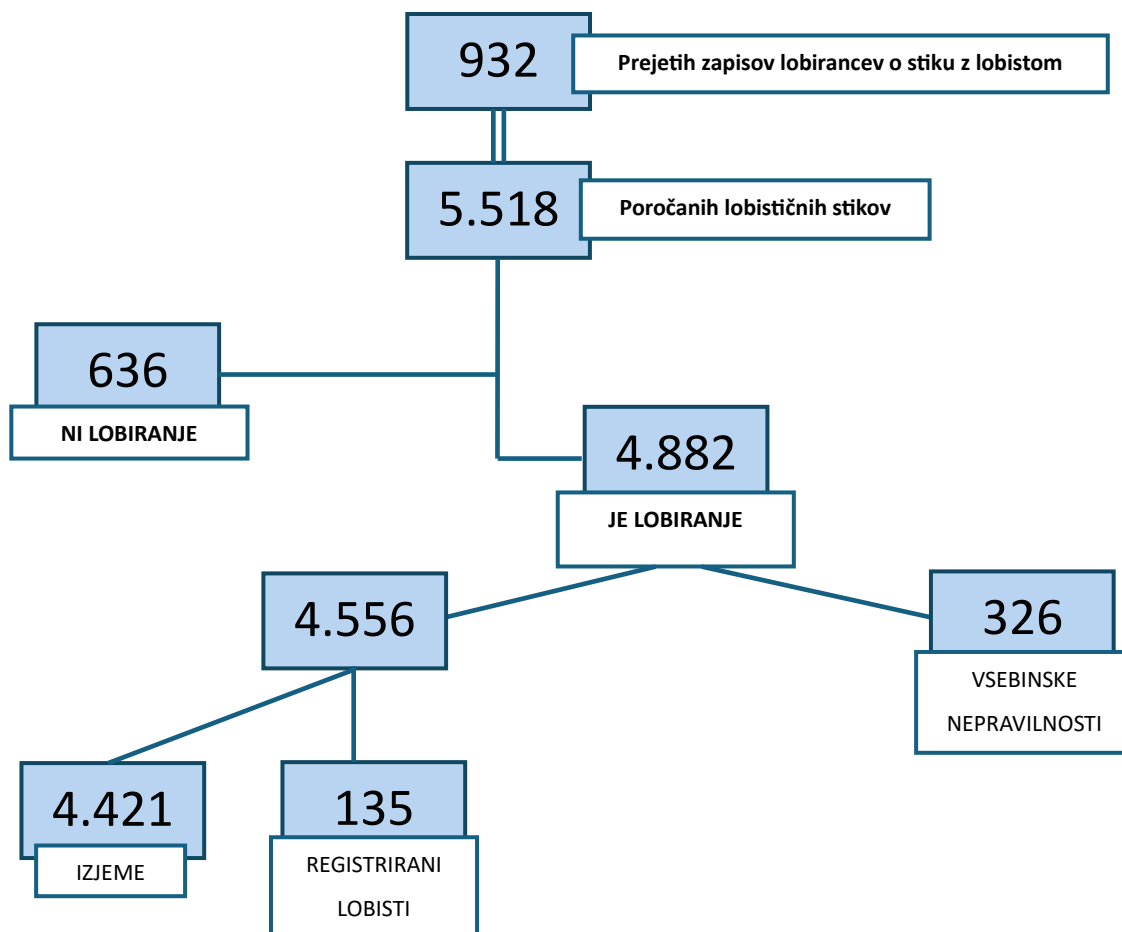
- prošnje za sestanke ali prošnje za podajanje pripomb (brez že posredovanih pripomb),
- stiki s pravnimi osebami javnega prava, ki skladno z definicijo ZIntPK ne sodijo v definicijo interesnih organizacij,
- stiki, kjer sami skladno z določbo ZIntPK ne nastopajo v vlogi lobiranca, saj ne sodelujejo ali odločajo pri sprejemanju predpisov/drugih zadevah;
- sodelovanje interesnih skupin oziroma javnosti pri pripravi in sprejemanju predpisov (ter drugih odločitev) na način, da je posamezen predpis v javni obravnavi in so vsi predlogi, ki jih

pridobi predlagatelj, transparentno zabeleženi in objavljeni v postopku sprejemanja predpisa.

V letu 2025 je bilo od 5.518 stikov torej 636 takih, o katerih Komisiji lobirancem ne bi bilo treba poročati. To predstavlja kar 11,53 % vseh poročenih stikov.

Dejansko lobiranje je bilo prepoznano pri 4.882 stikih, od tega pa je Komisija pri 326 stikih zaznala vsebinske neskladnosti. Zakonito lobiranje je bilo izvedeno pri 4.556 stikih, od tega so 4.421 stikov izvedli neregistrirani lobisti, ki spadajo pod izjemo od registracije (*zakoniti zastopniki, izvoljeni predstavniki in zaposleni v interesnih organizacijah, ki so lobirali na podlagi četrtega odstavka 58. člena ZIntPK*), 135 stikov pa so izvedli registrirani lobisti.

Graf 1: Prikaz prejetih zapisov in stikov v letu 2025



V sklopu vsebinske obdelave prejetega lobističnega stika Komisija v primeru nejasnosti lobiranca (pisno ali ustno – po telefonu) pozove k podaji pojasnil. V letu 2025 je bilo zaradi vsebinskih nepravilnosti oziroma napak pri izpolnjevanju v 61 primerih treba pridobiti dodatna pojasnila o stiku (ta številka ni del zgornjega prikaza, saj gre za zapise, ki jih Komisija na zaprosilo zavezanca kasneje stornira). Največkrat to pomeni, da je lobiranec pri izpolnjevanju zapisa:

- navedel napačno interesno organizacijo, v imenu katere je lobiral lobist,
- v obrazec napačno vnesel vse lobiste in je zgolj v opombo napisal njihova imena,
- pomanjkljivo navedel namen in cilj stika,
- označil, da je prišlo do nasprotja interesov, pa do tega dejansko ni prišlo.

Komisija redno izvaja usposabljanja na temo lobiranja, prav tako je na spletni strani objavljeno (posodobljeno) Sistemsko pojasnilo o lobiranju št. 06235-4/2024-2, ki zelo podrobno pojasnjuje ta institut. V času uradnih ur je preko telefona za vprašanja na voljo uslužbenec, ki svetuje in podaja odgovore na področju lobiranja. Komisija tudi informira o institutu lobiranja preko različnih komunikacijskih kanalov (npr. družbena omrežja, mesečni novičnik ...). Pri sprotni vsebinski obdelavi prejetih zapisov lobiranca o stiku z lobistom tako tudi v letu 2025 opažamo, da je poznavanje instituta lobiranja v organih državne uprave še vedno pomanjkljivo.

Lobiranci so skladno z določbo 14. točke 4. člena ZIntPK lahko funkcionarji in javni uslužbenci v državnih organih, Banki Slovenije, organih in upravi lokalne skupnosti ter pri nosilcih javnih pooblastil, ki odločajo ali sodelujejo pri obravnavi in sprejemanju predpisov, drugih splošnih aktov in odločitev, s katerimi z namenom lobiranja komunicira lobist.

V letu 2025 je o skupno 5.518 stikih poročalo 47 različnih institucij (tj. državnih organov, organov lokalnih skupnosti, nosilcev javnih pooblastil itd., v katerih so zaposleni lobiranci), pri čemer so o stikih lobiranca z lobistom, ki so bili prepoznani kot lobistični (4.882), največkrat poročale naslednje **institucije in njihovi organi v sestavi:**

Tabela 2: Trend poročanja institucij o lobističnih stikih v letu 2025

Institucija, v kateri so zaposleni lobiranci	Število poročenih lobističnih stikov
Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport	1.187
Državni zbor RS	1.047
Ministrstvo za finance	470
Ministrstvo za digitalno preobrazbo	329
Ministrstvo za zdravje	244
Ministrstvo za kulturo	237
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	173
Ministrstvo za naravne vire in prostor	169
Javna agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije	145
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	140
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	93
Kabinet predsednika vlade Republike Slovenije	90
Ministrstvo za infrastrukturo	61
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	50
Javna agencija Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke	48

V letu 2025 so največ aktivnosti, ki so bile s strani lobirancev prepoznane kot lobistične, izvajale naslednje **interesne organizacije**:

Tabela 3: Prikaz interesnih organizacij, ki so v letu 2025 izvedle največ lobističnih aktivnosti

Interesne organizacije	Število poročenih stikov
Gospodarska zbornica Slovenije	191
Revoz podjetje za proizvodnjo in komercializacijo avtomobilov, d.d	177
Renault group	143
Trgovinska zbornica Slovenije	137
Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije	123
Telekom Slovenije, d.d.	98
Mednarodni forum znanstveno raziskovalnih farmacevtskih družb, GIZ	88
Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije	66
Zdravniška zbornica Slovenije	62
Novartis Pharma Services Inc. Podružnica v Sloveniji	60
Združenje sobodajalcev - Associazione degli affittacamere	59
Socialna zbornica Slovenije	56
MICROSOFT družba za računalniške programe in opremo d.o.o., Ljubljana	52
Slovensko društvo virtualne valute Bitcoin	46
A1 Slovenija	45

Lobiranci so poročali, da je po njihovi oceni dejanja vplivanja oziroma lobiranja v letu 2025 izvajalo 690 subjektov. Od tega jih 655 ustreza zakonski definiciji interesne organizacije po ZIntPK, v preostalih 35 primerih pa so dejanja lobiranja opravljale fizične osebe v lastnem imenu, civilne iniciative in drugi subjekti, ki se ne uvrščajo v definicijo interesne organizacije po ZIntPK.

V imenu in na račun interesne organizacije lahko skladno z določbo četrtega odstavka 58. člena zakonito lobirajo tudi **izjeme, ki se jim ni treba vpisati v registru lobistov**. V letu 2025 je bilo 4.421 takih stikov, ki so jih izvedli t. i. neregistrirani lobisti.

Tabela 4: Prikaz stikov neregistriranih lobistov v letu 2025

Izjema od registracije	Število stikov
Lobist lobira za interesno organizacijo, v kateri je zaposlen	2.346
Lobist je zakonit zastopnik interesne organizacije, za katero lobira	2.000
Lobist je izvoljeni predstavnik interesne organizacije, za katero lobira	75

Komisija ugotavlja, da je termin »izvoljeni predstavnik interesne organizacije« velikokrat razumljen napačno, kar je vidno predvsem pri vsebinskem pregledu izpolnjenih zapisov. V letu 2024 je Vrhovno sodišče izdalo sodbo opr. št. X Ips 43/2022 z dne 4. 9. 2024, ki pojasnjuje to izjemo od registracije (58. člen ZIntPK), pri čemer je zavzelo stališče, da glede na to, da zakon izrecno ne določa, kdo mora izvoljenega predstavnika izvoliti (npr. kateri organ v interesni organizaciji), niti tega, za katere vrste oziroma organizacijske oblike interesnih organizacij velja ta izjema, je izvoljen predstavnik kot izjema od registracije določen skupaj z zakonitim zastopnikom, njegova razlaga pa mora **biti ozka, restriktivna**. Konkretnije to pomeni, da se ta izjema nanaša le na izvoljene predstavnike tistih organizacijskih oblik, ki nimajo posebej z zakonom določenega (zakonitega) zastopnika (npr. civilne iniciative, stanovanjske skupnosti, zbor etažnih lastnikov ipd.), ki zato izvolijo izmed njih nekoga, da jih zastopa oziroma predstavlja. **Skladno z navedenim tako izpostavljamo, da članstvo v društvu, združenju, sindikatu, zbornici, zvezi društev oziroma v podobnem organu združevanja, članstvo v organih upravljanja, članstvo v nadzornih svetih posamezniku ne dopušča zakonitega lobiranja za to interesno organizacijo, ne da bi se prej registriral pri Komisiji.**

1.2 Poročanje ministrstev

V letu 2025 so o stikih, ki so jih lobiranci prepoznali kot lobistične, **poročala vsa ministrstva** – skupno so poročali o 3.596 stikih (od vseh 5.518), pri čemer se je izkazalo, da so bili ti v 3.221 primerih res lobistični, v 375 primerih pa ti stiki niso predstavljali lobiranja.

Tabela 5: Prikaz poročanja ministrstev v letu 2025

Seznam ministrstev	Število vseh poročanih stikov	Stiki, pri katerih ni šlo za lobiranje
Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport	1.326	139
Ministrstvo za finance	519	49
Ministrstvo za digitalno preobrazbo	342	13
Ministrstvo za zdravje	275	31
Ministrstvo za kulturo	263	26

Ministrstvo za naravne vire in prostor	214	45
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	179	6
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	142	2
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	109	16
Ministrstvo za infrastrukturo	82	21
Ministrstvo za javno upravo	40	17
Ministrstvo visoko šolstvo, znanost in inovacije	39	8
Ministrstvo za zunanje zadeve in evropske zadeve	27	1
Ministrstvo za solidarno prihodnost	12	/
Ministrstvo za obrambo	9	/
Ministrstvo za pravosodje	7	/
Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje	6	/
Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj	4	/
Ministrstvo za notranje zadeve	1	1

1.3 Poročanje Državnega zbora Republike Slovenije

V letu 2025 je Državni zbor Republike Slovenije (DZ RS) poročal o 1.439 izvedenih lobističnih stikih. Od tega je bilo 216 takih, pri katerih ni šlo za lobiranje. Od preostalih 1.223 stikov, ki pa so predstavljali lobiranje, so bili lobiranci funkcionarji v 1.047 stikih, medtem ko so bili v 176 stikih lobiranci javni uslužbenci DZ RS, ki so odločali oziroma sodelovali pri sprejemanju predpisov oziroma odločanju v drugih zadevah.

Tabela 6: Prikaz lobističnih aktivnostih v DZ RS v letu 2025

	Število vseh poročenih stikov	Stiki, pri katerih ni šlo za lobiranje
Državni zbor RS	1.439	216

1.4 Poročanje občin

Občine so v letu 2025 poročale zgolj o 28 lobističnih stikih.

Tabela 7: Poročanje o lobističnih stikih na lokalni ravni v letu 2025

Občina	Stiki lobiranca z lobistom
Mestna občina Velenje	14
Občina Dobrovnik	4
Občina Kočevje	4
Mestna občina Koper	3
Občina Dobrova – Polhov Gradec	2
Mestna občina Kranj	1

Nadaljuje se torej zaskrbljujoč trend slabega poročanja, ko občine o lobiranju ne poročajo, čeprav se leto dogaja - glede na naravo njihovega dela in sprejemanje aktov, ki so v pristojnosti občin, je po prepričanju Komisije namreč nemogoče, da do lobiranja ne bi prihajalo. Komisija opaža, da je nizka stopnja poročanja lobirancev o lobističnih stikih na lokalni ravni povezana predvsem z njihovim nepoznavanjem predpisov, pri čemer ne ločujejo med stiki, ki predstavljajo (ne)zakonito lobiranje, in tistimi, ki niso lobiranje.

Komisija je v letu 2025 izvedla več dogodkov (npr. spletni seminar o lobiranju, dogodek Razmisleki iz prakse: lobiranje, dogodek Izzivi izvajanja ZIntPK na lokalni ravni v okviru Tedna preprečevanja korupcije), katerih namen je bil občine seznaniti z institutom lobiranja in s pravicami in dolžnostmi predstavnikov občin kot lobirancev. Zaznavanje lobiranja in poročanje lobističnih stikov je eden izmed pomembnih dejavnikov zagotavljanja transparentnosti delovanja lokalnih skupnosti in posledično tudi obveščenosti lokalne in širše javnosti. S tem se omogoča vpogled v zastopanje interesov različnih interesnih organizacij na lokalni ravni ter daje možnost primerjave z udejstvovanjem javnega interesa občanov.

1.5 Poročanje registriranih lobistov

Na podlagi 58. člena ZIntPK Komisija vodi javen register lobistov Republike Slovenije, v katerega je bilo **na dan 31. 12. 2025 vpisanih 84 registriranih lobistov.**

V letu 2025 je bilo v register lobistov na novo vpisanih 14 posameznikov, medtem ko je Komisija iz registra izbrisala 15 lobistov (šest na podlagi vloge za izbris, šest na podlagi izreka upravne sankcije in tri zaradi neizpolnjevanja pogojev, ki so predpisani za registrirane lobiste skladno z drugim odstavkom 56. člena ZIntPK). Izdani sta bili tudi dve odločbi o spremembi podatkov v registru.

Skladno z določbo prvega odstavka 63. člena ZIntPK mora lobist, ki je vpisan v register lobistov, **Komisiji pisno poročati o svojem delu do 31. januarja tekočega leta za preteklo leto** oziroma najkasneje v roku 30 dni po prenehanju veljavnosti registracije (npr. izbris). Registrirani lobist mora Komisiji posredovati **poročilo o delu tudi, če v koledarskem letu, za katero mora Komisiji poročati, ni lobiral.**

Komisija je do vključno 13. 3. 2026 prejela 45 poročil registriranih lobistov, kar pomeni, da je do navedenega dne poročalo 53 % vseh registriranih lobistov. 39 registriranih lobistov zakonsko zahtevanega poročila za leto 2025 ni oddalo. Komisija jih bo na njihovo zakonsko obveznost spomnila s pozivom. Lobistom, ki kljub pozivom Komisije o svojem delu niso poročali, bo Komisija zaradi njihovega neporočanja izrekla upravne sankcije v skladu z določbami ZIntPK. V letu 2025 je Komisija na podlagi izrečene upravne sankcije zaradi njihovega neporočanja za leto 2024 iz registra izbrisala šest registriranih lobistov. Komisija kršitev izrečenih upravnih sankcij v letu 2025 sicer ni zaznala, so pa, glede na zakonske določbe o poročanju izvajanja aktivnosti lobiranja v primeru, če teh ni bilo, tudi ti registrirani lobisti dolžni posredovati poročilo.

Dodatno je Komisija prejela tudi poročila 5 posameznikov od 15, ki so bili v letu 2025 iz registra lobistov izbrisani. Ti so poročali za sorazmerni del leta do dne pravnomočnosti izbrisa iz registra, iz njihovih poročil pa izhaja, da dejanj lobiranja v letu 2025 niso opravljali.

Iz prejetih poročil registriranih lobistov izhaja, da se število registriranih lobistov, ki aktivno lobirajo, nekoliko povečuje. V lanskem letu je namreč 15 % registriranih lobistov oziroma 13 od 85 registriranih lobistov v svojem letnem poročilu o delu navedlo, da so v letu 2024 opravljali dejanja lobiranja. Iz prejetih poročil za leto 2025 pa je razvidno, da je dejavnost lobiranja izvajalo 35 % oziroma 16 od 45 registriranih lobistov, ki so o svojem delu poročali do zgoraj navedenega datuma. To število se utegne še nekoliko povečati, ko oziroma če bodo o svojem delu poročali tudi registrirani lobisti, ki jih bo Komisija še pozvala k oddaji poročila. Navedeno je verjetno posledica dejstva, da so bili v zadnjih letih iz registra že izbrisani nekateri povsem neaktivni lobisti (izbris na podlagi izrečene upravne sankcije, izbris zaradi neizpolnjevanja pogojev ali izbris na željo lobista) in dejstva, da so se v register vpisali novi lobisti, ki so na tem področju verjetno tudi bolj aktivni.

Iz poročil registriranih lobistov izhaja, da so dejanja lobiranja najpogosteje izvajali pri Državnem zboru, Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport, Ministrstvu za finance ter Ministrstvu za kulturo. Dejanja lobiranja so izvajali tako za slovenska kot tudi tuja podjetja, pri čemer točnih zneskov plačil za opravljene storitve lobiranja ne navajajo, saj da mesečno nadomestilo, ki so ga prejeli za opravljanje svojega dela (v povprečju 2.700 eur + DDV), ne predstavlja izključno nadomestila za lobiranje. Iz poročil registriranih lobistov dalje izhaja, da so dejanja lobiranja v imenu in na račun interesnih organizacij izvajali predvsem na področju sprejema oziroma oblikovanja predpisov (npr. Zakon o dohodnini, Zakon o medijih, Zakon o individualnih naložbenih računih, Zakon o Slovenskem avdiovizualnem centru, Javni agenciji Republike Slovenije, Zakon o gostinstvu, Zakon o elektronskih plačilnih sredstvih, Zakon o davku na dobiček iz odsvojitve kriptosredstev, Zakon o varstvu potrošnikov) kot tudi na področju vplivanja v drugih zadevah (npr. podpora projektom digitalizacije zdravstvenega sistema v RS, strategija razvoja iger na srečo, pobuda za okrepitev strateškega, zakonitega lobiranja v Sloveniji).

Tudi letos ugotavljamo, da registrirani lobisti pozabljajo na dolžnost poročanja v primeru, da v preteklem letu niso izvajali dejanj lobiranja.

1.5.1 Upravne sankcije zaradi neporočanja

Za registrirane lobiste, ki Komisiji ne posredujejo poročila o svojem delu, ZIntPK v 73. členu določa upravne sankcije, in sicer pisni opomin, prepoved lobiranja za določen čas, ki ne sme biti krajši od treh mesecev in ne daljši od 24 mesecev, ter izbris iz registra. Izrečene sankcije se vpišejo v register lobistov. Skladno s tretjim odstavkom 73. člena ZIntPK se sankcija izreče v odvisnosti od teže kršitve, od posledic, ki so zaradi nje nastale, in od tega, ali gre za prvo ali ponavljajočo kršitev.

Skupno je Komisiji o svojem delu za preteklo leto (tj. 2025) poročalo 45 od 84 registriranih lobistov. V skladu z zakonskimi določbami bo Komisija registrirane lobiste opomnila na njihovo zakonsko obveznost, za registrirane lobiste, ki tudi po pozivu ne bodo poročali, pa bo Komisija uvedla upravne postopke, v okviru katerih bo lobistom v skladu z zgoraj navedenim izrekla ustrezne upravne sankcije.

Komisija v sklopu rednega nadzora po uradni dolžnosti preverja izpolnjevanje pogojev za vpis v register lobistov. Skladno z drugim odstavkom 56. člena ZIntPK je lahko lobist vsaka polnoletna oseba, ki ni zaposlena v javnem sektorju in ji ni bila odvzeta poslovna sposobnost ter ni bila zaradi naklepne kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti, v Republiki Sloveniji pravnomočno obsojena na več kot šest mesecev zapora. Komisija je dne 13. 3. 2026 pregledala, ali vsi lobisti, ki so vpisani v register, še vedno izpolnjujejo pogoje, ki so zahtevani, da je nekdo lahko vpisan v register. Pri pregledu je bilo ugotovljeno, da vsi registrirani lobisti izpolnjujejo zgoraj navedene pogoje za vpis v register lobistov.

Tabela 8: Številčni prikaz registriranih lobistov in prejetih poročil

Število registriranih lobistov Republike Slovenije (na dan 31. 1. 2025)	85
Število novo vpisanih registriranih lobistov v letu 2025	14
Število izbrisanih registriranih lobistov v letu 2025	15
Št. registriranih lobistov Republike Slovenije (na dan 31. 12. 2025)	84
Število prejetih poročil do 13. 3. 2026	45

1.6 Poročanje interesnih organizacij

Skladno z določbo tretjega odstavka 63. člena ZIntPK mora interesna organizacija, za katero lobira neregistriran lobist (tj. zakoniti zastopnik, izvoljeni predstavnik ali zaposlen), Komisiji pisno poročati o lobiranju, in sicer najkasneje do 31. januarja tekočega leta za preteklo leto.

V zakonsko določenem roku (do vključno 31. 1. 2026) sta Komisiji o izvedenih lobističnih aktivnostih poročali 102 različni interesni organizaciji¹. Za leto 2025 je bilo oddanih 334 poročil interesnih organizacij, od tega so bila štiri poročila podvojena (poročilo o stiku je bilo oddano dvakrat), pet poročil je vsebovalo netočne podatke in so jih interesne organizacije nadomestile s pravilno izpolnjenim poročilom, dve poročili sta bili izpolnjeni na način, da zakoniti zastopniki, izvoljeni predstavniki ali

¹ Tri interesne organizacije so Poročilo o svojem delu oddale po roku, tj. po 1. 2. 2026.

zaposleni v določeni interesni organizaciji v letu 2025 niso lobirali (o čemer sicer ni treba poročati), eno poročilo pa je bilo oddano za leto 2022.

Glede na podatke poročil interesnih organizacij so v letu 2025 največ lobističnih aktivnosti izvedle naslednje interesne organizacije:

Tabela 9: Število poročenih lobističnih aktivnosti po interesnih organizacijah v letu 2025

Naziv interesne organizacije	Število poročenih lobističnih aktivnosti
Zdravniška zbornica Slovenije	189
Gospodarska zbornica Slovenije	120
Trgovinska zbornica Slovenije	27
Mednarodni forum znanstveno raziskovalnih farmacevtskih družb, GIZ	13
Telekom Slovenije, d.d.	13
Turistično gostinska zbornica Slovenije	10
A1 Slovenija, telekomunikacijske storitve, d.d.	10
Slovenski tehnološki forum, GIZ	10

102 različni interesni organizaciji sta skupno poročali o 594 aktivnostih, ki so jih prepoznale kot lobistične. Komisija je pri pregledu oddanih poročil ugotovila, da v 111 poročenih primerih ne gre za lobiranje.

Komisija opaža, da interesne organizacije poročajo predvsem v tednu pred iztekom zakonsko določenega roka za podajo poročila, na način, da v ERAR-ju poiščejo podatke o tem, o katerih stikih so že poročali lobiranci, in nato v svoja poročila le kopirajo besedilo in podatke, ki so vidni v ERAR-ju. Komisija namreč, glede na zakonsko določene roke, najprej prejme zapis lobiranca o lobističnem stiku, v poročilu interesne organizacije, ki ga lahko izpolnijo do vključno 31. 1. tekočega leta za leto poprej, pa te vključijo popolnoma enak zapis o lobiranju interesne organizacije. Zakon sicer interesnim organizacijam dopušča, da o izvedenih lobističnih stikih poročajo sproti ali pa enkrat letno.

Kljub priporočilom Komisije, da naj interesna organizacija vodi svojo evidenco o izvedenih lobističnih stikih ter podatke o tem, kdo od lobirancev je bil pri stiku prisoten, prihaja v poročilih interesnih organizacij do nepopolnih podatkov predvsem pri navajanju prisotnih lobirancev. Komisija dodatno opaža, da nekatere interesne organizacije v svojem poročilu o delu pomanjkljivo navedejo namen in cilj lobiranja, zaradi česar Komisija težko presodi, ali je mogoče v konkretnem primeru govoriti o dejanjih lobiranja ali ne. Komisija v izogib temu priporoča, da interesne organizacije o izvedenih stikih poročajo sproti in se tako izognejo navajanju nepopolnih in napačnih podatkov, ko šele v januarju izpolnjujejo podatke za celotno preteklo leto.

2 ZAZNAVE O LOBIRANJU

2.1 Prekrški

Sum kršitev določb o lobiranju Komisija zaznava s pregledom vsebine poročanja lobirancev – tj. posredovanih zapisov o lobiranju, s pregledom vsebine poročil registriranih lobistov in interesnih organizacij ter z obravnavo prejetih prijav.

Skladno z določbo prvega odstavka 77. člena ZIntPK se z globo od 400 do 1.200 evrov kaznuje za prekršek posameznik, ki:

- kot lobiranec v skladu z določbo drugega odstavka 68. člena ZIntPK ne posreduje Komisiji zapisa o lobiranju;
- v nasprotju z določbo petega odstavka 68. člena ZIntPK v osmih dneh ne dopolni zapisa lobiranja;
- kot lobiranec v nasprotju z določbo 69. člena ZIntPK ne odkloni stika z lobistom, ki ni vpisan v register lobistov ali stika, pri katerem bi nastalo nasprotje interesov;
- kot lobiranec v roku iz prvega odstavka 71. člena ZIntPK ne prijavi Komisiji lobista, ki ravna v nasprotju s 70. členom ZIntPK ali ni vpisan v register lobistov v skladu z 58. členom ZIntPK.

Skladno z določbo prvega odstavka 77. člena ZIntPK se z globo od 400 do 1.200 evrov kaznuje za prekršek posameznik, ki:

- v nasprotju z določbo tretjega odstavka 56. člena ZIntPK opravlja dejanja lobiranja še pred potekom dveh let, odkar mu je prenehala funkcija;
- opravlja dejanja lobiranja, čeprav ni vpisan v register lobistov skladno s prvim odstavkom 58. člena in ni izvzet iz obveznosti registracije na podlagi četrtega odstavka 58. člena ZIntPK;
- v nasprotju z določbo tretjega odstavka 70. člena ZIntPK pri lobiranju ravna proti predpisom, ki določajo prepoved sprejemanja daril v zvezi z opravljanjem funkcije ali javnimi nalogami lobirancev.

Skladno z določbo drugega odstavka 77. člena ZIntPK se z globo od 1.000 do 2.000 evrov kaznuje za prekršek posameznik, ki:

- lobira v nasprotju s 70. členom ZIntPK.

Skladno z določbami 79. člena ZIntPK se z globo od 400 do 100.000 evrov kaznuje za prekršek interesna organizacija:

- za katero z njeno vednostjo lobira posameznik, ki v nasprotju z 58. členom ZIntPK ni registriran kot lobist;
- če v nasprotju z določbo tretjega odstavka 63. člena ZIntPK Komisiji ne posreduje pisnega poročila;
- po naročilu katere lobist lobira v nasprotju s 70. členom ZIntPK.

Glede na dosedanje zaznave, se največkrat ugotovijo sumi kršitev v povezavi z lobisti, ki opravljajo dejanja lobiranja, čeprav niso vpisani v register lobistov skladno s prvim odstavkom 58. člena in niso izvzeti iz obveznosti registracije na podlagi četrtega odstavka 58. člena ZIntPK. **V takšnem primeru je uveden prekrškovni postopek zoper lobista (ker je nezakonito lobiral), lobiranca (ker stika s takšno**

osebo ni odklonil in nezakonitega stika prijavil Komisiji) ter tudi interesno organizacijo (če je oseba lobirala na nezakonit način z njeno vednostjo).

Pri obravnavi zadev s področja lobiranja je Komisija v letu 2025 uvedla 115 prekrškovih postopkov. V okviru 159 zaključenih prekrškovnih postopkov je Komisija zaključila tudi prekrškovne postopke, ki so bili uvedeni konec leta 2024. V enem primeru je Komisija kršitelju izdala odločbo, s katero je kršitelju izrekla globo, v 40 primerih je Komisija kršitelju izrekla opomin, v 60 primerih pa pisno opozorilo. V 58 primerih je Komisija zadevo zaključila z uradnim zaznamkom o neizdaji odločbe, saj se je izkazalo, da dejanja kršiteljev niso bila prekršek.

Zoper tri odločbe o prekršku so kršitelji vložili zahtevo za sodno varstvo, o katerih pa okrajna sodišča še niso odločila.

3 PRIMERJAVA ZAPISOV LOBIRANCEV S PODATKI IZ POROČIL INTERESNIH ORGANIZACIJ IN REGISTRIRANIH LOBISTOV

Skladno s 54. členom Poslovnika Komisije za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. 156/21; Poslovník Komisije) Komisija prejete zapise lobirancev primerja s podatki iz poročil lobistov in interesnih organizacij ter na podlagi ugotovitev predlaga sprejetje ukrepov na področju lobiranja.

Komisija je primerjala izpolnjene zapise lobirancev o stiku z lobistom s podatki, ki so jih interesne organizacije navedle v poročilih za leto 2025. Komisija ugotavlja, da so lobiranci izpolnili 932 zapisov, na katerih so poročali o 5.518 različnih stikih s 690 različnimi interesnimi organizacijami. Pri pregledu podatkov, ki so izhajali iz zapisov lobirancev ob stiku z lobisti, je Komisija ugotovila, da 655 subjektov dejansko ustreza zakonski definiciji interesne organizacije po ZIntPK. Lobiranci so tako Komisiji poročali tudi o stikih s civilnimi iniciativami, fizičnimi osebami, javnimi zavodi in občinami, ki ne sodijo v definicijo interesne organizacije po ZIntPK.

Prav tako je Komisija ugotovila, da o stikih z lobiranci ni poročalo 569 interesnih organizacij, 25 interesnih organizacij (od 102, ki so pravočasno oddale poročilo o delu interesne organizacije) pa Komisiji ni poročalo o vseh lobističnih stikih v letu 2025, o katerih so poročali lobiranci. Komisiji je o stikih z lobiranci poročalo tudi 16 interesnih organizacij, kjer lobiranci niso poročali o stiku z lobisti.

Pri primerjavi podatkov iz poročil interesnih organizacij z zapisi lobirancev Komisija ugotavlja, da so interesne organizacije poročale o 238 lobističnih zadevah, o katerih niso poročali vsi lobiranci. Pri teh 238 lobističnih zadevah so interesne organizacije poročale o stikih s funkcionarji in/ali javnimi uslužbenci iz 32 različnih državnih organov oziroma nosilcev javnih pooblastil.

Tabela 2: Seznam institucij, katerih lobiranci niso poročali o stikih, so pa o njih poročale interesne organizacije

Institucija, kjer je lobiravec zaposlen	Število lobističnih zadev, o katerih niso poročali
Ministrstvo za zdravje	65
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	29
Državni zbor RS	20
Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport	20
Ministrstvo za finance	17
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	14
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	12
Ministrstvo za digitalno preobrazbo	9

Ministrstvo za obrambo	8
Javna agencija RS za varstvo konkurence	7
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	4
Državni svet RS	3
Kabinet predsednika vlade RS	3
Ministrstvo za javno upravo	3
Ministrstvo za solidarno prihodnost	3
Javna agencija RS za zdravila in medicinske pripomočke	2
Ministrstvo za naravne vire in prostor	2
Ministrstvo za notranje zadeve	2
Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj	2
Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve	1
Banka Slovenije	1
Lekarniška zbornica Slovenije	1
Ministrstvo za kulturo	1
Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije	1
Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve	1
Občina Dobrovnik	1
Ministrstvo za infrastrukturo	1
Služba vlade RS za zakonodajo	1
Statistični urad RS	1
Urad RS za informacijsko varnost	1
Javna agencija RS za kakovost v zdravstvu	1
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	1

Iz primerjave zapisov lobirancev s podatki iz poročil registriranih lobistov izhaja, da je v letu 2025 dejanja lobiranja izvajalo 17 registriranih lobistov, pri čemer en registrirani lobist o svojem delu ni poročal, dva pa nista poročala o vseh svojih lobističnih stikih, o katerih so na drugi strani poročali

lobiranci. Deset lobističnih stikov, o katerih so poročali registrirani lobisti, pa ne predstavlja lobiranja po ZIntPK. V navedenih primerih je šlo namreč za prošnje za sestanek, ki niso vsebovale nobenih konkretnih vsebinskih predlogov za spremembe oziroma niso vsebovale elementov vplivanja na odločevalce. Iz primerjave je prav tako razvidno, da lobiranci niso poročali o 26 lobističnih stikih, ki so jih v svojih poročilih navedli registrirani lobisti.

4 PREDLOG UKREPOV IN NADALJNIH AKTIVNOSTI NA PODROČJU LOBIRANJA

Glede na zaznane pomanjkljivosti predlagamo, da se:

- organe lobirancev, ki poročajo o lobističnih stikih oziroma oddajajo obrazce »Zapisi lobirancev ob stiku z lobisti«, o zaznanih neskladnostih (npr. ugotovitev Komisije, da je prijavitelj stika napačno označil status lobista pri interesni organizaciji) seznaniti z najpogostejšimi nepravilnostmi, ki smo jih zaznali pri vsebinskem pregledu obrazcev (rok: prva polovica leta 2026);
- tiste interesne organizacije, ki jih kot lobiste navajajo lobiranci (na obrazcih »Zapisi lobirancev ob stiku z lobisti« v letu 2026) in ki o teh svojih lobističnih dejavnostih še niso poročale, z dopisom preventivno seznaniti z njihovimi dolžnostmi glede poročanja in se jih na ta način hkrati spodbujati k sprotnemu poročanju (rok za obdobje januar do marec – maj, za obdobje april do junij – avgust, za obdobje julij do oktobra – rok december);
- opravi pregled spoštovanja določb ZIntPK s področja lobiranja pri samoupravnih lokalnih skupnostih (rok: do konca leta 2026);
- s pozivom seznaniti 32 državnih organov, organov lokalne skupnosti oziroma nosilcev javnih pooblastil o lobističnih zadevah, o katerih so poročale interesne organizacije, in ki se nanašajo na njihove funkcionarje in/ali javne uslužbenke, pri čemer slednji o teh lobističnih zadevah niso poročali. Z dopisom se jih zaprosi za morebitna pojasnila glede navedenih lobističnih zadev in se jih, glede na podana pojasnila, po potrebi pozove k oddaji zapisov o lobističnih stikih (rok: november 2026), in
- registrirane lobiste, ki niso poročali o svojem delu za leto 2025, na njihovo zakonsko obveznost opomni z dopisom, po izteku roka pa se pripravi predlog izreka upravnih sankcij (rok: junij 2026).

Martina Divjak

namestnica predsednice Komisije za
preprečevanje korupcije