



Številka: 23100-10/2025/4

Datum: 11. 12. 2025

ODGOVOR VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE NA PRIPOROČILA KOMISIJE ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE ŠT. 06210-27/2025/21 Z DNE 9. 7. 2025

I. PRIPOROČILA KOMISIJE ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE:

Komisija za preprečevanje korupcije je dne 9. 7. 2025 izdala Priporočila št. 06210-27/2025/21, s katerimi je Vladi Republike Slovenije ponovno priporočila, da preuči veljavno zakonodajo glede prehajanja funkcionarjev in javnih uslužbencev iz javnega sektorja v zasebni sektor v kontekstu trendov urejanja tega področja na nivoju Evropske unije in v drugih državah ter premisli o ustreznih spremembah zakonodaje, vključno z:

- določitvijo pristojnega organa za odločanje o dopustnosti oziroma omejitvah pri bodočih zaposlitvah funkcionarjev in javnih uslužbencev,
- predpisom javne objave odločitev tega organa in
- določitvijo obdobja prehajanja (angl. »cooling off period«) za funkcionarje po zaključku njihovega mandata.

II. ODGOVOR VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s priporočili Komisije za preprečevanje korupcije in pojasnjuje naslednje.

Vlada Republike Slovenije poudarja, da navedeno področje v Sloveniji ni neurejeno, kar je ugotovila tudi Komisija za preprečevanje korupcije. 36. člen Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljnjem besedilu: ZIntPK) ureja začasno prepoved poslovanja po prenehanju funkcije. Navedeni člen določa, da v roku dveh let po prenehanju funkcije funkcionar v razmerju do organa ali organizacije javnega sektorja, pri katerem je opravljal svojo funkcijo, ne sme nastopiti kot predstavnik poslovnega subjekta, ki s tem organom ali organizacijo ima ali vzpostavlja poslovne stike. Organ ali organizacija javnega sektorja, v katerem je funkcionar opravljal funkcijo, v roku enega leta po prenehanju funkcije ne sme poslovati s subjektom, v katerem je bivši funkcionar neposredno ali prek drugih pravnih oseb v več kot petodstotnem deležu udeležen pri ustanovitelskih pravicah, upravljanju oziroma kapitalu in s funkcionarjem kot fizično osebo. O primeru iz prvega odstavka 36. člena ZIntPK organ ali organizacija javnega sektorja, pri katerem je funkcionar opravljal svojo funkcijo, nemudoma, najpozneje pa v roku 30 dni, obvesti komisijo. ZIntPK omejitve oziroma prepoved poslovanja širi tudi na določen čas po tem, ko je funkcionarju prenehala funkcija v organu, ki nastopa kot potencialni naročnik ali sopogodbenuk subjekta, s katerim je povezan ta funkcionar. Prvi odstavek 36. člena ZIntPK ne ureja omejitve poslovanja, ampak omejitev zastopanja oziroma predstavljanja.

Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/25) in Zakon o funkcionarjih (Uradni list RS, št. 57/25) navedenega vprašanja po prenehanju delovnega razmerja javnega uslužbenca oziroma po prenehanju opravljanja funkcije ne urejata posebej, imata pa vrsto določb o omejevanju in prepovedi opravljanja drugega dela med trajanjem delovnega razmerja javnega

uslužbenca oziroma med trajanjem opravljanja funkcije. Vlada Republike Slovenije pojasnjuje, da Ministrstvo za javno upravo, kot resorno pristojno ministrstvo za sistem javnih uslužbencev ter splošno funkcionarsko zakonodajo, spremlja prakso reguliranja teh vprašanj v drugih državah članicah Evropske unije. Pri tem na splošno ugotavlja, da države članice Evropske unije praviloma obdobja prehajanja nimajo določenega za vse javne uslužbence, kot je razumeti priporočila Komisije za preprečevanje korupcije, da naj se to uredi v Republiki Sloveniji. Bo pa Ministrstvo za javno upravo zakonodajo, prakso in izkušnje drugih držav članic Evropske unije na zadevnem področju še naprej spremljalo in bo pozorno na morebitne nove rešitve.

Kot izhaja tudi iz obrazložitve priporočil, je izziv najti ravnovesje med zagotavljanjem integritete z omejitvami pri zaposlovanju in ohranjanjem razumne mere zaposlitvene svobode, ki je zagotovljena z Ustavo Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a, 92/21 – UZ62a in 98/25 – UZ74a). Vsaka omejitev ustavne pravice mora biti utemeljena, nujna in razumna, nenazadnje pa se mora odražati tudi v ustrezni finančni odmeni oziroma ustreznem vrednotenju dela oziroma funkcije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka