



Številka: 06211-75/2024/14 42128

Datum: 30. 5. 2025

Na podlagi drugega odstavka 11. člena in 9. točke prvega odstavka 13. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri, v nadaljevanju: ZIntPK) ter 40. člena Poslovnika Komisije za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. 156/21 – v nadaljevanju Poslovnik) senat Komisije za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: senat Komisije) v sestavi: dr. Robert Šumi, predsednik, Martina Divjak, namestnica predsednika, in David Lapornik, namestnik predsednika, v zadevi št. 06211-75/2024/12, vodeni zaradi suma kršitve določb glede dolžnega izogibanja nasprotja interesov Julijane Žibert, mestne svetnice Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL), na 24. (dopisni) seji 30. 5. 2025 sprejema naslednje

UGOTOVITVE O KONKRETNEM PRIMERU

Julijana Žibert, mestna svetnica MOL, se je

s tem, ko je kot članica Komisije za mandatna vprašanja volitve in imenovanja (v nadaljevanju: KMMVI) na 10. seji KMMVI 13. 12. 2023 pri 7. točki dnevnega reda »Oblikovanje Predloga sklepa o imenovanju dveh članov MOL v Nadzorni svet Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o.« glasovala » sklepu »Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja predlaga mestnemu svetu, da se v Nadzorni svet Javnega podjetja Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o., za predstavnici MOL imenujeta mag. Mojca LOZEJ in Julijana ŽIBERT.«, s čimer je glasovala sama zase,

znašla v okoliščinah, ki pomenijo nasprotje interesov, kot ga opredeljuje 11. točka 4. člena ZIntPK.

OBRAZLOŽITEV

A. DEJSTVA IN OKOLIŠČINE

1. Komisija je 2. 4. 2024 uvedla postopek zaradi suma kršitev določb o nasprotju interesov v zvezi z odločanjem mestnega sveta MOL. Na podlagi pregleda podatkov je Komisija med

drugim ugotovila, da je mestna svetnica Julijana Žibert na 10. seji KMVVI 13. 12. 2023 pri točki 7 dnevnega reda glasovala za sklep, da se mestnemu svetu za predstavnico MOL v nadzornem svetu Javnega podjetja Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o., med drugim predlaga Julijano Žibert (njo samo).

- 2 Na podlagi pridobljene dokumentacije je bil na seji Komisije 22. 8. 2024 sprejet sklep, da se zoper uradno osebo Julijano Žibert uvede postopek preiskave ugotavljanja dejanskega obstoja nasprotja interesov in njegovih posledic. Komisija je obravnavani osebi (Julijani Žibert) poslala obvestilo o uvedbi postopka preiskave.
- 3 Komisija je v fazi predhodnega preizkusa pridobila naslednjo dokumentacijo, ki je relevantna za preiskavo:
 - Zapisnik 10. seje KMVVI številka 90001-23/2023-3 z dne 18. 12. 2023.
- 4 Iz tega zapisnika izhaja, da so bili na 10. seji KMVVI, ki je potekala 13. 12. 2023, prisotni Aleš Čerin, Urška Honzak, Igor Horvat, dr. Dunja Labović Begović, mag. Francka Trobec, Vesna Ugrinovski, Matjaž Vede, Nada Verbič in Julka Žibert¹ oziroma skupno devet navzočih. Pod »ostali navzoči« je navedena strokovna sodelavka komisije Magdalena Škerl.
- 5 Pod točko AD 7/ je razvidno, da je KMVVI z devetimi glasovi za in nič proti sprejel sklep, da KMVVI predlaga mestnemu svetu, da se v nadzorni svet Javnega podjetja Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o., za predstavnici MOL imenujeta mag. Mojca Lozej in Julijana Žibert.
- 6 16. 12. 2024 je Julijana Žibert poklicala Komisijo in dejala, da želi, da tudi v tem postopku upoštevamo dopis, ki ga je poslala Komisiji v prekrškovnem postopku, ki ga je Komisija vodila zaradi njene neizločitve iz obravnave in odločanja v tej zadevi. Za ta postopek je relevantna njena navedba v dopisu, da na 10. seji KMVVI pri 7. točki dnevnega reda ni glasovala o kandidatih, kar da je razvidno iz dokumentacije.
- 7 Iz zapisnika 10. seje KMVVI številka 90001-23/2023-3 z dne 18. 12. 2023 izhaja, da je vseh devet članov KMVVI (ena od teh je tudi Julijana Žibert) glasovalo za sprejem sklepa, da KMVVI predlaga mestnemu svetu, da se v nadzorni svet Javnega podjetja Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o., za predstavnici MOL imenujeta mag. Mojca Lozej in Julijana Žibert, zato Komisija ugotavlja, da je njena navedba, da pri tej točki dnevnega reda ni glasovala o kandidatih, v nasprotju z dejstvi v dokumentaciji, zato je neverodostojna.
- 8 Komisija je obravnavani osebi 14. 3. 2025 v izjasnitev poslala osnutek ugotovitev o konkretnem primeru. Obravnavana oseba je podala izjasnitev, kjer je napisala, da je bila na osnovi odločbe o prekršku št. 71002-20/2024/5 z dne 24. 10. 2024 že kaznovana ter da je globo in upravno takso poravnala v zakonitem roku. Izpostavlja, da je za isto dejanje dvakrat kaznovana. Ponovno zatrjuje, da ni naredila prekrška. Priložen je plačilni nalog UPN, s katerim je Julijana Žibert plačala globe .
- 9 V zvezi z domnevno kršitvijo načela *ne bis in idem*, ki ga v izjasnitvi navaja obravnavana oseba, Komisija pojasnjuje, da ugotovitve o konkretnem primeru niso izdane v prekrškovnem, ampak v drugem javnopravnem postopku. Prekrškovni postopek je

¹ V zapisniku je navedena okrajšava imena Julijane Žibert. Da je »Julka Žibert« zgolj okrajšava imena »Julijana Žibert« in ne druga oseba, je razvidno iz vpogleda v spletno stran MOL, knjiženega pod 06211-75/2024-2, kjer so objavljeni opisi mestnih svetnikov MOL.

namenjen kaznovanju, ker se oseba v nasprotju z določbo prvega odstavka 38. člena ZIntPK² ni izločila iz postopka obravnave in odločanja v zadevi ter pisno ni obvestila nadrejenega oziroma predstojnika ali v nasprotju z določbo petega odstavka 38. člena tega zakona ne obvesti Komisije. Z ugotovitvami o konkretnem primeru pa Komisija v skladu z 39. členom ZIntPK ugotavlja obstoj dejanskega nasprotja interesov, v katerem se je znašla obravnavana oseba. Gre torej za dva ločena postopka, ki ne obravnavata iste stvari, zato načelo *ne bis in idem* tukaj ni kršeno. Komisija se v teh ugotovitvah tudi ne bo opredeljevala do navedb obravnavane osebe o storitvi prekrška, ker to za ta konkretni postopek ni relevantno.

B. RELEVANTNO PRAVO

- 10 ZIntPK v 5. točki 4. člena določa, da so »funkcionarji« poslanci državnega zbora, člani državnega sveta, predsednik republike, predsednik vlade, ministri, državni sekretarji, sodniki ustavnega sodišča, sodniki, državni tožilci, generalni sekretar vlade, generalni sekretar predsednika republike, šef kabineta predsednika republike, namestnik generalnega sekretarja predsednika republike, svetovalec predsednika republike, generalni sekretar državnega zbora, sekretar državnega sveta funkcionarji v drugih državnih organih in samoupravnih lokalnih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: lokalne skupnosti), poslanci iz Republike Slovenije v Evropskem parlamentu, kjer njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z akti Evropskega parlamenta in drugi funkcionarji iz Slovenije v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah, če jih tja napoti Republika Slovenija ter člani sveta Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z zakonom, ki ureja Banko Slovenije in drugimi predpisi, ki obvezujejo Banko Slovenije.
- 11 ZIntPK v 9. točki 4. člena določa, da so »uradne osebe« funkcionarji, uradniki na položaju in drugi javni uslužbenci, uslužbenci zaposleni v Banki Slovenije, poslovalne osebe in člani organov upravljanja, vodenja in nadzora v subjektih javnega sektorja.
- 12 ZIntPK v 11. točki 4. člena določa, da so »nasprotje interesov« okoliščine, v katerih zasebni interes uradne osebe ali osebe, ki jo subjekt javnega sektorja imenuje kot zunanjega člana komisije, sveta, delovnih skupin ali drugega primerljivega telesa, vpliva ali ustvarja videz, da vpliva, na nepristransko in objektivno opravljanje njenih javnih nalog.
- 13 ZIntPK v 12. točki 4. člena določa, da »zasebni interes osebe« iz prejšnje točke pomeni premoženjsko ali nepremoženjsko korist zanjo, za njene družinske člane in za druge fizične ali pravne osebe, s katerimi ima ali je imela ta oseba ali njen družinski član osebne, poslovne ali politične stike.
- 14 ZIntPK v 37. členu določa, da mora biti uradna oseba v zvezi s svojo službo ali funkcijo pozorna na vsako dejansko ali možno nasprotje interesov in da se mu je dolžna izogniti. Uradna oseba, ki ob nastopu službe ali funkcije ali med njenim izvajanjem ugotovi obstoj okoliščin, ki bi lahko vplivale ali ustvarile videz, da vplivajo, na nepristransko in objektivno opravljanje njenih javnih nalog, navedene okoliščine nemudoma razkrije neposredno nadrejenemu ali od njega pooblaščenim osebam. Uradna oseba svoje službe ali funkcije in

² Uradna oseba mora takoj, ko ugotovi obstoj okoliščin nasprotja interesov, prenehati z delom v zadevi, razen če bi bilo nevarno odlašati, ter o izločitvi in okoliščinah nasprotja interesov najkasneje v roku treh delovnih dni pisno obvestiti svojega nadrejenega oziroma predstojnika.

informacij, ki jih pridobi pri opravljanju svoje funkcije oziroma službe, ne sme uporabiti za to, da bi sebi ali komu drugemu uresničila nedovoljen zasebni interes.

- 15 ZIntPK v 38. členu določa, da mora uradna oseba takoj, ko ugotovi obstoj okoliščin nasprotja interesov, prenehati z delom v zadevi, razen če bi bilo nevarno odlašati, ter o izločitvi in okoliščinah nasprotja interesov najkasneje v roku treh delovnih dni pisno obvestiti svojega nadrejenega oziroma predstojnika. Nadrejena oseba oziroma predstojnik čim prej, najkasneje pa v petih dneh od prejema obvestila iz prejšnjega odstavka obrazloženo odloči, ali se uradno osebo izloči iz postopka obravnave in odločanja o zadevi, ali oseba nadaljuje z delom. Zoper to odločitev ni pravnega sredstva. Kadar je uradna oseba del kolektivnega organa, o njeni izločitvi v roku in na način iz prejšnjega odstavka odloči ta organ. Uradna oseba pri odločanju o lastni izločitvi ne sme sodelovati. Če nadrejena oseba oziroma predstojnik ali kolektivni organ odloči, da bo uradna oseba kljub nasprotju interesov nadaljevala z delom v zadevi, ji lahko da obvezujoče obrazložene usmeritve za ravnanje in odločanje, pri čemer mora zasledovati javni interes. Nadrejena oseba oziroma predstojnik ali kolektivni organ sprejeto odločitev v petih dneh po njenem sprejemu posreduje Komisiji. Če nadrejena oseba oziroma predstojnik ali kolektivni organ o izločitvi ne odloči v roku iz drugega odstavka tega člena ali če uradna oseba nima nadrejene osebe oziroma predstojnika, uradna oseba o obstoju okoliščin nasprotja interesov v petih dneh obvesti Komisijo. Komisija v petih dneh od prejema obvestila odloči o obstoju oziroma neobstoju nasprotja interesov in o načinu izognitve nasprotju interesov.
- 16 ZIntPK v 39. členu določa, da če obstaja sum, da je pri uradnem ravnanju uradne osebe obstajalo dejansko nasprotje interesov, lahko Komisija v roku dveh let od opravljenih uradnih dejanj uvede postopek ugotavljanja obstoja dejanskega nasprotja interesov in njegovih posledic. Če je na podlagi izvedenega postopka ugotovljen obstoj dejanskega nasprotja interesov, Komisija z ugotovitvami v konkretnem primeru seznani delodajalca uradne osebe in mu določi rok, v katerem jo je dolžan obvestiti o sprejetih ukrepih za odpravo posledic nasprotja interesov. Komisija lahko o ugotovitvah iz prejšnjega odstavka in o opustitvah ukrepov za dolžno izogibanje nasprotju interesov iz prejšnjega člena obvesti tudi nadzorni organ subjekta javnega sektorja, v okviru katerega deluje uradna oseba, in ga pozove, naj izvede ali odredi ukrepe za preprečitev ponovitve kršitve, glede na okoliščine konkretnega primera pa tudi ukrepe za uveljavljanje odgovornosti uradne osebe, njenega nadrejenega ali predstojnika.
- 17 ZIntPK v 40. členu določa, da določbe 37. do 39. člena tega zakona veljajo za vse uradne osebe po tem zakonu, razen kadar je izločitev uradne osebe urejena z zakonom, ki ureja kazenski postopek, z zakonom, ki ureja pravdni postopek, z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, ali z drugim zakonom, ki ureja izločitev iz odločanja v pravnem postopku. Določbe 37. do 39. člena tega zakona, ki veljajo za uradne osebe, se uporabljajo tudi za osebe, ki jih subjekt javnega sektorja imenuje kot zunanje člane komisij, sveta, delovnih skupin ali drugih primerljivih teles, kadar ti opravljajo javne naloge oziroma naloge iz delovnega področja subjekta javnega sektorja.
- 18 Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE; v nadaljevanju: ZLS) v prvem odstavku 34.a člena določa, da so člani občinskega sveta, župan in podžupan občine občinski funkcionarji.

C. UGOTOVITVE KOMISIJE

- 19 Na podlagi pridobljene dokumentacije in javno dostopnih podatkov v predhodnem preizkusu ter preiskavi je bilo ugotovljeno, da je obravnavana oseba Julijana Žibert mestna svetnica Mestne občine Ljubljana in s tem uradna oseba po ZIntPK, saj 9. točka 4. člena ZIntPK kot uradne osebe opredeljuje funkcionarje, uradnike na položaju in druge javne uslužbenke, uslužbenke zaposlene v Banki Slovenije, poslovodne osebe in člane organov upravljanja, vodenja in nadzora v subjektih javnega sektorja.
- 20 Iz zapisnika 10. seje KMVVI številka 90001-23/2023-3 z dne 18. 12. 2023 je razvidno, da je Julijana Žibert glasovala za sprejem sklepa, da KMVVI predlaga mestnemu svetu, da se v nadzorni svet Javnega podjetja Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o., za predstavnici MOL imenujeta mag. Mojca Lozej in Julijana Žibert.
- 21 37. člen ZIntPK predpisuje dolžnost uradne osebe, da mora biti v zvezi s svojo službo ali funkcijo pozorna na vsako nasprotje interesov in da se mu je dolžna izogniti. Uradna oseba, ki ob nastopu službe ali funkcije ali med njenim izvajanjem ugotovi obstoj okoliščin, ki bi lahko vplivale ali ustvarile videz, da vplivajo, na nepristransko in objektivno opravljanje njenih javnih nalog, je dolžna te okoliščine nemudoma razkriti neposredno nadrejenemu ali od njega pooblaščenim osebi. Uradna oseba svoje službe ali funkcije in informacij, ki jih pridobi pri opravljanju svoje funkcije oziroma službe, ne sme uporabiti za to, da bi sebi ali komu drugemu uresničila nedovoljen zasebni interes.
- 22 ZIntPK nasprotje interesov opredeljuje kot okoliščine, v katerih zasebni interes uradne osebe ali osebe, ki jo subjekt javnega sektorja imenuje kot zunanjega člana komisije, sveta, delovnih skupin ali drugega primerljivega telesa, vpliva ali ustvarja videz, da vpliva, na nepristransko in objektivno opravljanje njenih javnih nalog (11. točka 4. člena).
- 23 Bistvena elementa, ki opredeljujeta nasprotje interesov, sta dva, izpolnjena pa morata biti kumulativno:
- zasebni interes uradne osebe (v konkretnem primeru je to članstvo v nadzornem svetu zaradi nepremoženjske in premoženjske koristi zanjo) in
 - obstoj okoliščin (glasovanje o samem sebi), ki kažejo na to, da zasebni interes vpliva na nepristransko opravljanje javnih nalog uradne osebe.
- 24 Zasebni interes skladno z 12. točko 4. člena ZIntPK pomeni premoženjsko ali nepremoženjsko korist zanjo, za njene družinske člane in za druge fizične ali pravne osebe, s katerimi ima ali je imela ta oseba ali njen družinski član osebne, poslovne ali politične stike. Premoženjska korist zajema nepremičnine, premičnine oziroma kakršnokoli drugo korist, ki jo je mogoče denarno ovrednotiti (delovno razmerje, pogodbeno delo, sejnine, denarne nagrade, potovanja ipd.); nepremoženjska korist pa zajema druge oblike koristi, ki jih sicer ni mogoče neposredno denarno ovrednotiti, predstavljajo pa dodano vrednost za prejemnika (prednost, usluge, priznanja, reference, status, funkcija, izobrazba, privilegiran položaj, pozitivno mnenje ipd.).
- 25 V konkretnem primeru sta izpolnjena oba elementa. Članstvo Julijane Žibert v nadzornem svetu Javnega podjetja Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o., predstavlja nepremoženjsko

korist (reference, možnost soodločanja o vprašanih iz pristojnosti nadzornega sveta), premoženjsko korist pa sejnine. Nesporen pa je tudi obstoj okoliščin, ki kažejo na to, da zasebni interes vpliva na nepristransko opravljanje javnih nalog uradne osebe, in sicer v smislu, da je uradna oseba (so)odločala oziroma glasovala o sebi.

- 26 Obravnavana oseba je kot mestna svetnica na 10. seji KMVVI glasovala za sprejetje sklepa, s katerim je soodločala o predlogu sebe za kandidatko za članico nadzornega sveta javnega podjetja Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o., s čimer je ravnala na način, ki pomeni nasprotje interesov. To so okoliščine, pri katerih je utemeljeno pričakovati, da obravnavana oseba svoje naloge (glasovanje pri točki, kjer je kandidatka ona sama) ne bo opravila objektivno in nepristransko oziroma bo s svojim ravnanjem (glasovanjem) vzbudila dvom v objektivnost in nepristranskost postopka glasovanja (zaradi obstoja prej omenjene nepremoženjske in premoženjske koristi zanjo).
- 27 Med najbolj tipičnimi oziroma pogostimi okoliščinami, ki lahko ustvarijo nasprotje interesov, je prav predlaganje in/ali glasovanje zase, saj gre za okoliščine, ki vplivajo ali pa ustvarjajo videz, da vplivajo, na dejanja uradne osebe na način, da svojih javnih nalog v konkretnem primeru ne opravlja objektivno in nepristransko.

D. POJASNILO O PRIČAKOVANEM RAVNANJU

- 28 Obravnavana oseba bi se morala okoliščinam nasprotja interesov, ki se je ustvarilo z glasovanjem pod točko 7 dnevnega reda (da se predlaga mestnemu svetu, da se v nadzorni svet Javnega podjetja Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o., med drugimi imenuje Julijana Žibert) na 10. seji KMVVI, izogniti tako, da bi pred glasovanjem prenehala z delom v zadevi ter ob zaznavi okoliščin, ki bi lahko vplivale ali ustvarile videz, da vplivajo, na nepristransko in objektivno opravljanje njenih nalog, pisno obvestiti ostale člane KMVVI ter počakati na njihovo odločitev.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper te ugotovitve o konkretnem primeru je dopusten upravni spor. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži v 30 dneh od vročitve teh ugotovitev o konkretnem primeru na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana oziroma na pristojni zunanji oddelek Upravnega sodišča RS. Tožba se lahko pošlje priporočeno po pošti ali vloži pisno pri navedenem sodišču. Če se tožba pošlje priporočeno po pošti, se za dan izročitve sodišču šteje dan oddaje na pošto. Tožba z morebitnimi prilogami se vloži v dveh izvodih. Tožbi je potrebno priložiti tudi te ugotovitve o konkretnem primeru v izvirniku ali prepisu.

David Lapornik
namestnik predsednika Komisije za
preprečevanje korupcije

