



Številka: 06210-347/2023/76 SK2105

Datum: 4. 3. 2026

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) je v okviru svojih pristojnosti v postopku zaradi suma kršitev določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju: ZIntPK) obravnavala očitke v zvezi z vodenjem Javnega razpisa za krepitev državljanskih pravic in opolnomočenje nevladnih organizacij na tem področju. Komisija je med postopkom ugotovila korupcijska tveganja in zato Ministrstvu za javno upravo na podlagi desetega odstavka 13. člena ZIntPK v povezavi z osmo alinejo prvega odstavka 12. člena ZIntPK izdaja naslednja

PRIPOROČILA

1. Ministrstvu za javno upravo se priporoča, da sprejme dodatne ukrepe za krepitev integritete in transparentnosti v postopkih vodenja javnih razpisov. Priporoča se:
 - Da se v aktih (odločbah, pravilnikih, postopkovnikih ipd.), s katerimi se imenuje člane strokovnih komisij za vodenje postopkov javnih razpisov in ki urejajo njihovo delo, jasneje in enotno opredeli delovne postopke članov komisij, način poteka sej, obveznost in način dokumentiranja posameznih aktivnosti, časovni potek oziroma faze izvedbe javnih razpisov ter roke za izvedbo posameznih nalog. S tem se omogoči preglednejše in bolj sledljivo delovanje komisije.
 - Da se zagotovi, da zapisniki sej vsebujejo celovitejši in podrobnejši opis vseh izvedenih ravnanj — tako tistih, ki potekajo na seji, kot tudi odločitev, ravnanj ali aktivnosti, ki temeljijo na predhodnem delu članov strokovnih komisij. Na ta način se omogoči jasnejša rekonstrukcija dejanskega poteka odločanja in zmanjša tveganje za nepojasnjene ali nedokumentirane vplive.
 - Da se v primerih odločanja o prerazporeditvi sredstev ali spremembah besedila javnega razpisa vzpostavi poseben protokol, ki natančno določa postopek, merila in odgovornosti pri sprejemanju takšnih sprememb. To vključuje tudi obveznost jasnega utemeljevanja odločitev in evidentiranja poteka razprave.

OBRAZLOŽITEV:

Komisija je 29. 9. 2023 in 2. 10. 2023 prejela prijavi, v katerih je bilo navedeno, da je Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) marca 2023 objavilo Javni razpis za krepitev državljskih pravic in opolnomočenje nevladnih organizacij na tem področju (v nadaljevanju: Javni razpis) s skupno vrednostjo 10,6 milijona evrov. Očitek je bil med drugim tudi, da sredstva iz razpisa niso podeljena ustrezno.

Komisija je v predhodnem preizkusu na podlagi prejete dokumentacije zaznala nekatera korupcijska tveganja, predvsem glede dela strokovne komisije za izvedbo javnega razpisa, zapisnikov sej ter postopka spremembe javnega razpisa, zato naslovnemu organu izdaja predmetna priporočila. Uveljavitev navedenih priporočil bo prispevala k večji transparentnosti in sledljivosti vodenja postopkov javnih razpisov, zmanjšala tveganja za neenakopravno obravnavo prijaviteljev na razpis ter okrepila zaupanje v zakonitost in strokovnost odločanja v teh postopkih.

Delo strokovne komisije

Javni razpis je vodila 12- oz. 13-članska Strokovna komisija, ki je izvajala aktivnosti razpisa (odprtje vlog, ocenjevanje prejetih vlog ...) skladno z Odločbo o imenovanju št. 093-5/2023/9 (v nadaljevanju: Odločba) na podlagi nalog, ki so bile opredeljene v Odločbi. V zvezi s tem je bilo ugotovljeno, da bi morala Odločba, na podlagi katere je Strokovna komisija opravljala svoje delo, bolj podrobno opredeljevati način izvajanja sej, dokumentiranje posameznih aktivnosti (vodenje in potrjevanje zapisnikov), določanje faz izvedbe javnega razpisa in rokov za izvedbo posameznih aktivnosti ter opredelitev delovnih postopkov, kot je npr. način ocenjevanja, določanje ocenjevalnih parov, postopek glasovanja ... Prav tako pa bi moral predsednik Strokovne komisije v potek odločanja na seji bolj aktivno pritegniti preostale člane Strokovne komisije, saj bi s tem zagotovili večjo transparentnost vodenja Strokovne komisije, hkrati pa bi bila ustrezneje opredeljena pravila v pomoč Strokovni komisiji. **Glede na navedeno Komisija MJU priporoča, da v aktih (odločbah, pravilnikih, postopkovnikih ipd.), s katerimi se imenuje člane strokovnih komisij za vodenje postopkov javnih razpisov in ki urejajo njihovo delo, jasneje in enotno opredeli delovne postopke članov komisije, način poteka sej, obveznost in način dokumentiranja posameznih aktivnosti, časovni potek oziroma faze izvedbe javnih razpisov ter roke za izvedbo posameznih nalog. S tem se omogoči preglednejše in bolj sledljivo delovanje komisije.**

Zapisniki sej

Strokovna komisija je svoje odločitve praviloma sprejemala na sejah Strokovne komisije. Komisija je v predhodnem preizkusu pridobila vseh osem zapisnikov sej Strokovne komisije, ki se nanašajo na posamezne faze izvedenega Javnega razpisa, pri čemer je bilo po pregledu ugotovljeno, da so bili zapisniki pomanjkljivi in v večini primerov podpisani le s strani predsednika Strokovne komisije. **V zvezi s tem se MJU priporoči, da zagotovi, da zapisniki sej vsebujejo celovitejši in podrobnejši opis vseh izvedenih ravnanj — tako tistih, ki potekajo na seji, kot tudi odločitev, ravnanj ali aktivnosti, ki temeljijo na predhodnem delu članov**

strokovnih komisij in so pomemben element sprejemanja odločitev. Na ta način se omogoči jasnejša rekonstrukcija dejanskega poteka odločanja in zmanjša tveganje za nepojasnjene ali nedokumentirane vplive.

Postopek spremembe javnega razpisa

28. 7. 2023 je bila v Uradnem listu Republike Slovenije objavljena sprememba predmetnega razpisa, ki jo je podpisala takratna ministrica. V zvezi s potekom spremembe je bilo ugotovljeno, da Strokovna komisija ni potrdila spremembe javnega razpisa, saj je bila ta podpisana s strani takratne ministrice in objavljena v Uradnem listu, še preden se je iztekla sklicana dopisna seja, na kateri pa so člani Strokovne komisije glasovali le o novem predlogu prejemnikov sredstev. **V zvezi s tem se MJU priporoči, da v primerih odločanja o prerasporeditvi sredstev ali spremembah besedila javnega razpisa vzpostavi poseben protokol, ki natančno določa postopek, merila in odgovornosti pri sprejemanju takšnih sprememb. To vključuje tudi obveznost jasnega utemeljevanja odločitev in evidentiranja poteka razprave.**

Komisija je preventivni organ s področja preprečevanja korupcije, zato je dolžna, kadar zazna tveganja za nastanek korupcije, sprejeti ustrezna priporočila in predlagati ukrepe za njihovo odpravo. Tveganja za nastanek korupcije so lahko tako na normativni ravni (nedorečeni zakoni, podzakonski akti in občinski predpisi) kot tudi v sami izvedbeni fazi, ko npr. posamezni državni/občinski organi izvajajo svoje zakonske pristojnosti ali pri izvajanju gospodarskih javnih služb, ki so zaupane javnim podjetjem.

Senat Komisije je na podlagi vpogleda v vsebino zadeve na 12. seji 4. 3. 2026 sprejel sklep, s katerim so se predmetna priporočila sprejela.

Ministrstvo za javno upravo se naproša, da Komisijo v roku treh mesecev od prejema teh Priporočil obvesti o aktivnostih oziroma izvedenih ukrepih.

dr. Robert Šumi

predsednik Komisije za
preprečevanje korupcije