



Številka: 06200-4/2021/5 33002

Datum: 27. 12. 2021

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) na podlagi petega odstavka 14. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije, (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo in 158/20; v nadaljevanju: ZIntPK) v postopku izdaje dovoljenja za sklenitev pogodbe brez vključitve protikorupcijske klavzule, uvedenem na obrazloženi predlog Banke Slovenije, Slovenska cesta 35, 1505 Ljubljana, ki jo zastopa mag. Boštjan Vasle, guverner, skladno z odločitvijo, sprejeto na 57. seji senata dne 27. 12. 2021 v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik) in Simon Savski (namestnik predsednika), izdaja naslednjo

ODLOČBO

1. Banki Slovenije, Slovenska cesta 35, 1505 Ljubljana, ki jo zastopa mag. Boštjan Vasle, guverner, se dovoli sklenitev pogodbe za zagotavljanje indeksnih podatkov s ponudnikom ICE Data Indices, LLC, 100 Church Street, New York, brez vključitve protikorupcijske klavzule iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK za obdobje dvanajstih mesecev.
2. Banki Slovenije, Slovenska cesta 35, 1505 Ljubljana, ki jo zastopa mag. Boštjan Vasle, guverner, se ne izda dovoljenja za izključitev protikorupcijske klavzule iz morebitnih pogodb s ponudnikom ICE Data Indices, LLC, 100 Church Street, New York za daljše obdobje, kot navedeno v 1. točki izreka te odločbe.
3. To odločbo se na spletnih straneh Komisije objavi takrat, ko objava ne more več vplivati na sklenitev pogodbe. O prenehanju zadržanja objave mora Banka Slovenije Komisijo obvestiti nemudoma.
4. Posebni stroški v postopku niso nastali.

Obrazložitev:

1. Predlog Banke Slovenije

Komisija je 6. 12. 2021 prejela obrazloženi predlog (v nadaljevanju: predlog) Banke Slovenije (v nadaljevanju: vlagateljica) za izdajo dovoljenja za sklenitev pogodbe s ponudnikom ICE Data Indices, LLC, 100 Church Street, New York (v nadaljevanju: ICE), brez vključitve protikorupcijske klavzule iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK. Vlagateljica je v predlogu navedla, da je družba ICE Data Indices, LLC, 100 Church Street hčerinska družba ameriške korporacije Intercontinental Exchange, Inc. Pogodba, ki jo želi vlagateljica skleniti, se nanaša na zagotavljanje dostopa in prenosa indeksnih podatkov, ki jih vlagateljica potrebuje za nemoteno upravljanje finančnih naložb. Vlagateljica pri tem ugotavlja, da je ponudnik edini primerni ponudnik glede na njene potrebe, saj njegovi tržni indeksi edini zagotavljajo ustrezno granulacijo in pokritost investicijskega prostora vlagateljice.

Drugi ponudniki indeksnih podatkov ne ponujajo enako primerne delitve podatkov na relevantne investicijske razrede po tipu dolga, ročnosti naložb in hkrati bonitetni oceni, ki so ključne kategorije za razvrščanje finančnih naložb banke. V primeru, da vlagateljica ne bi mogla skleniti pogodbe s ponudnikom, bi bilo s tem pri omenjenih aktivnostih resno omejeno upravljanje funkcije finančnih naložb.

Vlagateljica je ponudnikovo ponudbo pridobila v okviru postopka evidenčnega naročila, v katerem je slednjega seznanila tudi z obstojem obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule v pogodbo. Ponudnik na to ni želel pristati, temveč je zahteval dosledno uporabo lastne tipske pogodbe, ki protikorupcijske klavzule ne vsebuje.

Vlagateljica je v predlogu poleg podrobne obrazložitve med drugim predložila tudi e-komunikacijo s ponudnikom, ki potrjuje njene navedbe o nepripravljenosti ponudnika za sklenitev kakršne koli drugačne pogodbe kot tipske, osnutek tipske pogodbe, za katero vlagateljica vlaga predlog, ponudnikovo Globalno politiko proti podkupovanju¹ (v nadaljevanju: Politika) ter njegov Globalni kodeks poslovnega ravnanja² (v nadaljevanju: Kodeks).

Ponudnikova Politika kot kršitve med drugim opredeljuje korupcijo, podkupovanje, darila v zvezi z opravljanjem funkcije, vključno z darili v obliki kosil, počitnic, nastanitev ipd. Ponudnik zavezuje vse sodelavce, svetovalce in tretje osebe, ki ponujajo storitve ponudnika k doslednemu spoštovanju Politike. Predvidene sankcije za kršitve so disciplinski postopki ali druge sankcije, med njimi tudi prekinitve delovnega/pogodbenega razmerja. Ponudnik se v Politiki zavzema za nujnost takojšnje naznanitve kršitve, obenem pa prepoveduje povračilne ukrepe za prijavitelje.

Vlagateljica je v letih 2018 in 2019 že sklenila pogodbi s ponudnikom za enako storitev ter zanj obkraj pridobila dovoljenje Komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule.

Na podlagi navedenega vlagateljica Komisijo zaproša za izdajo dovoljenja za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule.

Vlagateljica v predlogu podredno prosi, da Komisija preuči možnost, da se ji izda dalj časa veljavno dovoljenje za izključitev protikorupcijske klavzule iz morebitnih bodočih pogodb s tem ponudnikom.

2. K 1. točki izreka:

ZIntPK v drugem odstavku 14. člena določa, da morajo organi in organizacije javnega sektorja v pogodbe v vrednosti nad 10.000 evrov brez DDV, ki jih sklepajo s ponudniki, prodajalci blaga, storitev ali z izvajalci del, kot obvezno sestavino pogodb ob upoštevanju konkretnega primera vključiti vsebino iz prvega odstavka 14. člena ZIntPK (protikorupcijsko klavzulo), lahko pa vključijo tudi dodatne določbe za preprečevanje korupcije ali drugega poslovanja v nasprotju z moralo ali javnim redom. Ta določba velja tudi za sklepanje pogodb s ponudniki, prodajalci oziroma izvajalci del ali storitev izven ozemlja Republike Slovenije.

Zavezanci za vključitev protikorupcijske klavzule v pogodbo so v skladu z drugim odstavkom 14. člena ZIntPK organi in organizacije javnega sektorja, pri čemer 4. točka 4. člena ZIntPK določa, da javni sektor predstavljajo:

- državni organi in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti;
- javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi;
- Banka Slovenije;
- druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti;

¹ Global Anti-Bribery Policy, Januar 2021

² Global Business Code of Conduct

- pravne osebe, ki jih je ustanovila država ali lokalna skupnost;
- javna podjetja, gospodarske družbe in druge pravne osebe, v katerih ima večinski delež oziroma prevladujoč vpliv država ali lokalna skupnost.

Zavezanci za vključitev protikorupcijske klavzule morajo slednjo vključiti v vse pogodbe, ki se nanašajo na dobavo blaga, storitev ali izvajanje del, če pogodbena vrednost presega znesek 10.000 evrov brez DDV. Vlagateljica v predlogu navaja, prav tako pa to izhaja tudi iz priloženega Predloga za nabavo z dne 7. 6. 2021 (v nadaljevanju: predlog za nabavo), da je predmet pogodbe *Storitev nabave indeksnih podatkov ICE Data Indices za potrebe upravljanja finančnih naložb za leto 2022*. Nadalje iz predloga za nabavo izhaja, da je ocenjena vrednost storitve 30.500,00 USD, kar po referenčnem tečaju ECB, na katerem temelji dnevna tečajnica Banke Slovenije na dan 23. 12. 2021, znaša 30.946, 065³ evrov. Glede na vse navedeno je vlagateljica v pogodbo s ponudnikom na podlagi drugega odstavka 14. člena ZIntPK dolžna vključiti protikorupcijsko klavzulo.

Peti odstavek 14. člena ZIntPK določa, da v primeru, da organizacija javnega sektorja oceni, da zaradi narave posamezne pogodbe vključitev protikorupcijske klavzule ni možna ali primerna, ali če druga pogodbena stranka s sedežem izven Republike Slovenije nasprotuje taki vključitvi, lahko organ ali organizacija Komisijo z obrazloženim predlogom zaprosi, da za posamezno pogodbo odobri izvzetje iz dolžnosti, ki jo določa drugi odstavek 14. člena ZIntPK. Pri odločanju Komisija upošteva zlasti javni interes, da se pogodba sklene, objektivne okoliščine, ki ne omogočajo sklenitve posla s protikorupcijsko klavzulo ter stopnjo splošnega korupcijskega tveganja pri enakovrstnih poslih. Dovoljenje Komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule se objavi na spletnih straneh Komisije oziroma se po dogovoru z organom ali organizacijo objavi takrat, ko ne more več vplivati na sklenitev pogodbe.

Glede na navedeno mora Komisija najprej ugotoviti a) ali zaradi narave posamezne pogodbe vključitev protikorupcijske klavzule ni možna ali primerna oziroma b) ali pogodbena stranka s sedežem izven Republike Slovenije nasprotuje taki vključitvi. V konkretnem primeru Komisija ugotavlja, da je izpolnjen drugi pogoj. Iz dokumentacije, priložene predlogu izhaja, da je 21. 9. 2021 predstavnik vlagateljice, podpisan kot »Toni«, za katerega je iz preostale korespondence, ki jo je priložila vlagateljica, moč zaključiti, da gre za Antona Grueva, v imenu in z elektronskega naslova vlagateljice poslal elektronsko sporočilo Greggu Wallisu⁴, predstavniku ICE, v katerem ga seznanja, da obstajajo specifične obveznosti slovenske zakonodaje, mu med drugim pošilja tudi dokument s primerom protikorupcijske klavzule ter ga prosi za odziv, ali bo ponudnik pripravljen izpolniti omenjene obveznosti. Ponudnik oziroma v njegovem imenu Greg Wallis je svoj odziv vlagateljici oziroma v njenem imenu Antonu Gruevu poslal v e-sporočilu z dne 25. 11. 2021⁵, v katerem vlagateljico obvešča, da se stališče ponudnika glede vključitve protikorupcijske klavzule v pogodbo ni spremenilo od sklenitve prve pogodbe z vlagateljico. Prva pogodba je bila sklenjena konec leta 2018, zanjo pa je bilo iz istega razloga vztrajanja ponudnika pri lastni tipski pogodbi že izdano dovoljenje za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule.

Za izdajo dovoljenja za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule mora Komisija tehtati še med javnim interesom, da se pogodba sklene, ter korupcijskimi tveganji.

Kot izhaja iz Zakona o Banki Slovenije (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 59/11 in 55/17; v nadaljevanju: ZBS-1) ima vlagateljica status centralne banke Republike Slovenije (prvi odstavek 1. člena ZBS-1), katere temeljni cilj je stabilnost cen, pri uresničevanju katerega si vlagateljica prizadeva za finančno stabilnost (prvi in tretji odstavek 4. člena ZBS-1). Prvi odstavek enajstega člena ZBS-1 podrobneje določa naloge vlagateljice, kot sledi:

³ Tečaj 1,1310 USD za 1 EUR

⁴ Gre za e-sporočilo, ki je v dokumentaciji naslovljeno 21. 09. 2021: *BS pošlje na ICE dokumentacijo*.

⁵ E-sporočilo, ki je v dokumentaciji naslovljeno z *Manca Bratina* in datira z dne 25. 11. 2021.

1. oblikuje in uresničuje denarno politiko,
2. oblikuje in uresničuje denarni nadzor,
3. je odgovorna za splošno likvidnost bančnega sistema,
4. sodeluje pri transakcijah na deviznih in finančnih trgih,
5. sprejema v depozit sredstva bank in hranilnic,
6. odpira račune bankam in hranilnicam,
7. ureja plačilne sisteme.

Z obravnavano pogodbo vlagateljica pridobi dostop do indeksnih podatkov, ki so ključni za upravljanje z naložbami. Komisija ne dvomi, da navedene podatke vlagateljica potrebuje, glede na naloge, ki jih izvaja po ZSB-1, predvsem za oblikovanje in uresničevanje denarne politike ter zagotavljanje splošne likvidnosti bančnega sistema. Komisija torej ugotavlja, da obstaja javni interes, da se pogodba sklene, saj slednja vpliva na učinkovitost izvajanja zakonskih nalog vlagateljice.

Prav tako Komisija ugotavlja, da sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule ne predstavlja izrazitega tveganja za nastanek korupcije in bi bila zato zavrnitev izdaje dovoljenja za sklenitev pogodbe brez klavzule nesorazmerna. Iz predložene dokumentacije in obrazložitve vlagateljice izhaja, da je bila pridobitev ponudbe ponudnika izvedena v okviru evidenčnega naročila, kar je skladno z določbami Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitve posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20, v nadaljevanju: ZIUZEOP), ki v prvem odstavku 90. člena določa, da je do 31. 12. 2021 mejna vrednost za izvedbo javnega naročila storitev, blaga ali projektne natečaja 40.000 evrov. Komisija ob tem sicer ugotavlja, da je možnost prisotnosti korupcijskih tveganj zaradi manjše transparentnosti postopka evidenčnega naročila večja, kot pri javnem naročilu, a je v konkretnem primeru vlagateljica pojasnila, da je leta 2018, pred sklepanjem prve pogodbe s ponudnikom, izvedla odprti postopek oziroma postopek s pogajanjem brez predhodne objave, a ni pri tem prejela nobene ponudbe, zato se je za leto 2022 odločila izvesti evidenčno naročilo in pridobiti ponudbo ponudnika, s katerim je že imela sklenjeno ponudbo v preteklosti (zadnja veljavna pogodba ima rok veljave 31. 12. 2021) in za katerega meni, da njegova storitev najbolje izpolnjuje njene potrebe. Ob upoštevanju določb Politike in Kodeksa ponudnika, Komisija glede na navedeno ugotavlja, da je v konkretnem primeru možnost prisotnosti korupcijskih tveganj majhna.

Glede na navedeno Komisija ugotavlja, da **so izpolnjeni pogoji za izdajo dovoljenja** za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

3. K 2. točki izreka:

Vlagateljica je v predlogu zaprosila, da Komisija preuči možnost, da izda dalj časa veljavno dovoljenje za izključitev protikorupcijske klavzule iz morebitnih bodočih pogodb s tem ponudnikom.

Komisija ugotavlja, da se pogodba nanaša na zelo specifično storitev, kjer ni verjetno, da obstajajo številni ponudniki. Obenem Komisija v konkretnem primeru na podlagi predloženih dokazil ni ugotovila večjih korupcijskih tveganj. Komisija je vlagateljici v preteklosti že izdala dovoljenje za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule s ponudnikom, nazadnje za obdobje dveh let, pri čemer je v slednji odločbi Komisija zapisala, da bo v primeru, če bo vlagateljica želela skleniti novo pogodbo po letu 2021, potrebno predhodno preveriti razmere na trgu in oceniti korupcijska tveganja. Glede na relativno kratek rok za izdajo dovoljenja za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule, do katerega je prišlo zaradi poznega odziva ponudnika, Komisija letos ni imela možnosti izvedbe nove ocene korupcijskih tveganj na podlagi preveritve razmer na trgu.

Komisija je zato prošnjo vlagateljice za dovoljenje za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule s ponudnikom za daljše obdobje **zavrnila**, kot to izhaja iz 2. točke izreka te odločbe. Pri tem Komisija vlagateljici

predlaga, da naslednje leto izvede relevanten pregled razmer na trgu oziroma izvede javni poziv za pridobivanje ponudb in omenjeni pregled priloži svojemu predlogu za dovoljenje za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule v naslednjem letu.

4. K 3. točki izreka:

Ker peti odstavek 14. člena ZIntPK določa, da se dovoljenje Komisije za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule objavi na spletnih straneh Komisije oziroma se po dogovoru z organom ali organizacijo objavi takrat, ko ne more več vplivati na sklenitev pogodbe, Komisija vlagateljico zavezuje, da jo o sklenitvi pogodbe obvesti nemudoma po tem, ko je sklenitev izvedena.

5. K 4. točki izreka:

Posebni stroški v postopku niso nastali, kot to izhaja iz 4. točke izreka te odločbe.

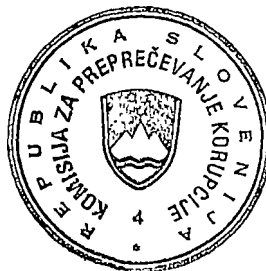
6. Sklepno

Senat Komisije je na 57. seji dne 27. 12. 2021 o predmetni zadevi odločal v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik) in Simon Savski (namestnik predsednika). Odločitev je bila sprejeta soglasno.

Pravni pouk:

Zoper to odločbo ni dovoljena pritožba, temveč je dopustno vložiti upravni spor. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vložijo v 30 dneh od vročitve te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko pošlje priporočeno po pošti ali vložijo pisno pri navedenem sodišču. Če se tožba pošlje priporočeno po pošti, se za dan izročitve sodišču šteje dan oddaje na pošto. Tožba z morebitnimi prilogami se vložijo v dveh izvodih. Tožbi je potrebno priložiti tudi to odločbo v izvorniku ali prepisu.

Postopek vodila:
Barbara Fürst
Pomočnica vodje Službe za preventivo



Simon SAVSKI
NAMESTNIK PREDSEDNIKA

Vročiti:

- Banka Slovenije, Slovenska cesta 35, 1000 Ljubljana; osebna vročitev – ZUP,
- zbirka dok. gradiva