

Poročilo o analizi izpolnjevanja obveznosti po ZZPri v samoupravnih lokalnih skupnostih



KPK

REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA
PREPREČEVANJE
KORUPCIJE

INTEGRITETA
ODGOVORNOST
TRANSPARENTNOST

Številka: 06229-3/2025
Datum: 1. 10. 2025

Kazalo

1	Uvod	3
2	Relevantne določbe ZZPri	4
3	Potek nadzora	5
4	Občine z vzpostavljeno notranjo potjo	11
5	Občine z zaznanimi pomanjkljivostmi	14
6	Občine brez vzpostavljene notranje poti	16

1 Uvod

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) je 23. 5. 2025 sprejela sklep, da se izvede analiza izpolnjevanja obveznosti vzpostavitve notranje poti za prijavo kršitev in poročanja letnih statističnih podatkov o notranjih prijavah v skladu z določbami Zakona o zaščiti prijaviteljev (Uradni list RS, št. 16/23; v nadaljevanju: ZZPri) v samoupravnih lokalnih skupnostih. Komisija je namreč na podlagi vsebine prejetih prijav in izvajanja preventivne dejavnosti zaznala, da je področje lokalne samouprave še posebej izpostavljeno tveganjem za kršitve predpisov, in sicer tako kršitev iz pristojnosti Komisije kot kršitev iz pristojnosti drugih nadzornih organov.

Primarni namen analize je bil preventivne narave, in sicer da se tudi na tistih občinah, ki tega še niso storile, vzpostavijo varne in učinkovite notranje poti, po kateri lahko prijavitelji prijavijo kršitev predpisov, ki jih zaznajo v svojem delovnem okolju oziroma pri opravljanju svojega dela, kar omogoča tudi njihovo zaščito v skladu z ZZPri. Zato se je analiza osredotočila na pregled izpolnjevanja obveznosti ZZPri pri tistih občinah, ki Komisiji niso poročale statističnih podatkov za leto 2024.

2 Relevantne določbe ZZPri

ZZPri je vzpostavil nov sistem notranjih in zunanjih poti za prijavo kršitev predpisov, za katere so posamezniki izvedeli v svojem delovnem okolju, ter na uporabo teh prijavnih poti vezal upravičenost prijaviteljev do zaščitnih in podpornih ukrepov v primeru škodljivih posledic, ki so jih deležni zaradi svoje prijave. Prijavitelji kršitev predpisov so eden od pomembnejših virov informacij pri razkrivanju korupcije ter drugih nezakonitih in neetičnih ravnanj, s čimer bistveno prispevajo k odpravi nepravilnosti in preprečevanju škode. Zato je nujno potrebno ustvariti pogoje, v katerih lahko vsakdo svobodno ter brez strahu pred povračilnimi ukrepi razkrije kršitve predpisov, ki ogrožajo posameznika ali javni interes.

Na podlagi izrecne določbe četrtega odstavka 9. člena ZZPri morajo samoupravne lokalne skupnosti notranjo pot za prijavo vzpostaviti ne glede na število zaposlenih. ZZPri v prvem odstavku 9. člena določa, da se notranja pot za prijavo kršitev vzpostavi tako, da se uredi poseben elektronski naslov in telefonsko številko ali druge kontaktne podatke za prejem prijav, določi ukrepe za preprečitev razkritja identitete prijavitelja in imenuje zaupnika. Štirinajsti odstavek istega člena nalaga tudi sprejetje posebnega notranjega akta, v katerem se opiše notranja pot za prijavo.

Po kazenskih določbah ZZPri opustitev obveznosti vzpostavitve notranje poti za prijavo predstavlja sistemski prekršek, za vodenje katerega je pristojna Komisija. V prvem odstavku 29. člena ZZPri je določeno, da se za prekršek kaznuje zavezanec kot pravna oseba, če:

- ni vzpostavil notranje poti za prijavo v skladu s prvim odstavkom 9. člena ZZPri,
- v notranjem aktu ni opisal poti prijave v skladu s štirinajstim odstavkom 9. člena ZZPri,
- Komisiji ni poročal statističnih podatkov o notranjih prijavah.

Za navedeni prekršek se lahko kaznuje tudi samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ter odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba v državnem organu ali odgovorna oseba v samoupravni lokalni skupnosti.

V skladu s šestnajstim odstavkom 9. člena ZZPri morajo zavezanci do 1. marca tekočega leta za prejšnje leto Komisiji poročati statistične podatke o notranjih prijavah. Ob pregledu podatkov iz poročil zavezancev za leto 2024, ki se na Komisiji knjižijo pod evid. št. 06220-1/2025, je bilo ugotovljeno, da na dan 8. 5. 2025¹ Komisiji statističnih podatkov o notranjih prijavah za leto 2024 ni poročalo 66 občin.

¹ Datum izdelave predloga sklepa za izvedbo analize, ki je bil predložen senatu Komisije.

3 Potek nadzora

V okviru izvedbe analize smo vsem 66 občinam, ki niso poročale statističnih podatkov za leto 2024, 28. 5. 2025 poslali zaprosilo, da posredujejo:

- pojasnilo, ali ima občina urejeno in vzpostavljeno notranjo pot za prijavo kršitev predpisov v skladu z določbami ZZPri,
- podatek o zaupniku (ime in priimek ter kontaktni elektronski naslov),
- podatek o posebnem elektronskem naslovu in telefonski številki za sprejem prijav,
- kopijo notranjega akta, v katerem je opisana notranja pot za prijavo kršitev,
- pojasnilo o ukrepih za preprečitev razkritja identitete prijavitelja,
- pojasnilo o načinu informiranja zaposlenih in drugih oseb v delovnem okolju zavezanca o notranji prijavi poti.

Na zaprosilo Komisije so se odzvale vse občine, kot razlog za opustitev dolžnosti poročanja podatkov za leto 2024 pa v večini navajale preobremenjenost in pomanjkanje kadra ter se sklicevale na to, da niso vedele, da morajo podatke poročati tudi, če v preteklem letu niso prejele notranjih prijav.

Komisija je sicer že 17. 1. 2025 Združenju občin Slovenije (ZOS), Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS) in Skupnosti občin Slovenije (SOS) poslala poziv, da obvestilo o obveznosti poročanja statističnih podatkov v skladu z ZZPri posredujejo svojim članicam, ki so v skladu z ZZPri zavezane vzpostaviti notranjo prijavo pot in poročati podatke o notranjih prijavah. V pozivu je Komisija podala tudi navodilo za izpolnjevanje elektronskega obrazca in opozorilo, da morajo občine podatke poročati tudi, če v preteklem letu niso prejele notranjih prijav.

Z namenom izboljšanja komunikacije z zavezanci je Komisija v okviru predmetne analize pri ZOS, ZMOS in SOS preverila, na kakšen način so na podlagi poziva Komisije svoje članice obvestili o obveznosti poročanja statističnih podatkov. ZOS je 11. 8. 2025 sporočil, da je vsem občinam, ne le občinam članicam ZOS, ob prejemu poziva Komisije 17. 1. 2025 na njihove elektronske naslove posredoval informacije v zvezi z dolžnostjo poročanja podatkov za leto 2024, novico o tem pa je objavil tudi na svoji spletni strani². Poleg tega je ZOS svojim članicam posredoval tedensko publikacijo Tedenski utrip³, v katero je prav tako vključil vsebine v zvezi z obveznostmi po ZZPri. Enako je storil tudi v primeru mesečne publikacije Mesečni utrip⁴ z dne 31. 1. 2025. ZMOS je 8. 8. 2025 sporočil, da je 17. 1. 2025 poziv Komisije posredoval na elektronske naslove glavnih pisarn in

² <https://www.zdruzenjeobcin.si/obvestilo-kpk-porocanje-podatkov-po-zakonu-o-zasciti-prijaviteljev>

³ https://www.zdruzenjeobcin.si/wp-content/uploads/ZOS-TEDENSKI-UTRIP_13.1.2025-19.1.2025.pdf

⁴ https://www.zdruzenjeobcin.si/wp-content/uploads/MU-ZOS-januar-2025_www.pdf

direktorjev 12 mestnih občin, članic ZMOS. SOS je 8. 8. 2025 sporočil, da je vsem občinam, ne le občinam članicam SOS, ob prejemu poziva Komisije 17. 1. 2025 na njihove elektronske naslove posredoval informacije v zvezi z dolžnostjo poročanja podatkov za leto 2024, prispevek o tem pa je objavili tudi na svojem spletnem portalu⁵.

Iz navedenih prejetih pojasnil izhaja, da so na podlagi poziva Komisije ZOS, ZMOS in SOS svoje članice že v mesecu januarju 2025 opozorili na obveznost poročanja statističnih podatkov o notranjih prijavah za leto 2024 ter da je vsebina o obveznostih po ZZPri z informiranjem preko navedenih združenj občin dosegla vse občine.

Ob zaznanih kršitvah določb ZZPri so se sproti uvajali tudi prekrškovni postopki, ki so potekali vzporedno z izvedbo analize.

Pri pridobivanju pojasnil in dokumentacije so bile pri nekaterih občinah zaznane težave, saj na prvi poziv Komisije ni odgovorilo 30 občin, zato smo jih 16. 6. 2025 ponovno pozvali k posredovanju podatkov. V začetku meseca julija 2025 je Komisija osmim občinam, ki niso odgovorile na zahtevo, ponovno posredovala poziv, pri tem pa jih opozorila tudi na uvedbo prekrškovnega postopka. V primeru treh občin, ki podatkov niso posredovale niti po treh prejetih pozivih, je bil uveden prekrškovni postopek zaradi kršitve 16. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju: ZIntPK), ki narekuje obvezo posredovanja podatkov na obrazloženo zahtevo Komisije.

V okviru analize smo preverili, ali imajo občine v skladu z določbami ZZPri imenovanega zaupnika, poseben elektronski naslov in telefonsko številko za prejem notranjih prijav ter notranji akt za vzpostavitev notranje prijave poti z obveznimi zakonskimi vsebinami. Iz prejete dokumentacije in pojasnil 66 občin smo ugotovili, da je do poziva Komisije notranjo pot za prijavo kršitev v celoti vzpostavilo 36 občin. Pri 11 občinah, ki so sicer prav tako vzpostavile notranjo pot, smo zaznali določene pomanjkljivosti, medtem ko notranje poti ni vzpostavilo 19 občin. Ugotovljeno stanje v vseh 66 občinah je razvidno iz spodnje tabele:

⁵ <https://skupnostobcin.si/2025/01/17/porocanje-podatkov-po-zakonu-o-zasciti-prijaviteljev>

OBČINA	VZPOSTAVLJENA NOTRANJA POT	UKREP KOMISIJE	OPOMBE
Občina Ajdovščina	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Bohinj	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 5. 6. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Borovnica	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Bovec	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Braslovče	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Brezovica	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024 in priporočilo glede posebnega elektronskega naslova za prejem prijav	Občina nima posebnega elektronskega naslova za prejem prijav
Občina Cankova	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024 in priporočilo glede posebnega elektronskega naslova za prejem prijav	Občina nima posebnega elektronskega naslova za prejem prijav
Občina Cerklje	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024 in priporočilo glede posebnega elektronskega naslova za prejem prijav	Občina nima posebnega elektronskega naslova za prejem prijav
Občina Črenšovci	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 11. 8. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Črna na Koroškem	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Dobje	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili v juniju 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Dobropolje	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 18. 9. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Dolenjske Toplice	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Občina nima vzpostavljene notranje poti
Občina Domžale	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Gorenja vas - Poljane	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024 in priporočilo glede posebne telefonske številke za prejem prijav	Občina nima posebne telefonske številke za prejem prijav
Občina Gornji Grad	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024 in priporočilo glede posebne telefonske številke za prejem prijav	Občina nima posebne telefonske številke za prejem prijav
Občina Hodoš	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 12. 6. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Idrija	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	

Občina Ig	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Jezersko	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 19. 6. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Komenda	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Kozje	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 2. 6. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Kranjska Gora	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 16. 6. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Kungota	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Lenart	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Ljubno	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Log - Dragomer	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Logatec	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Luče	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Mengeš	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 21. 7. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Metlika	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Mežica	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Mirna Peč	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Mislinja	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Moravče	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili v juniju 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Moravske Toplice	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili v juniju 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Mozirje	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024 in priporočilo glede posebne telefonske številke za prejem prijav	Občina nima posebne telefonske številke za prejem prijav
Občina Nazarje	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024 in priporočilo glede posebne telefonske številke za prejem prijav	Občina nima posebne telefonske številke za prejem prijav
Občina Odranci	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Podvelka	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024 in priporočilo glede posebnega elektronskega naslova za prejem prijav	Občina nima posebnega elektronskega naslova za prejem prijav

Občina Preddvor	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024 in priporočilo glede posebnega elektronskega naslova za prejem prijav ter menjave zaupnika (direktor občinske uprave)	Občina nima posebnega elektronskega naslova za prejem prijav, zaupnik je direktor občinske uprave
Občina Puconci	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Radeče	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Radenci	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 22. 7. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Ravne na Koroškem	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Razkrižje	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Rečica ob Savinji	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024 in priporočilo glede posebne telefonske številke za prejem prijav	Občina nima posebne telefonske številke za prejem prijav
Občina Renče - Vogrsko	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Ribnica	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 4. 6. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Rogašovci	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Šalovci	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Šentilj	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Šmarje pri Jelšah	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Šmarješke Toplice	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Šmartno ob Paki	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Tišina	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Tolmin	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 20. 8. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Turnišče	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024 in priporočilo glede posebnega elektronskega naslova za prejem prijav ter menjave zaupnika (direktor občinske uprave)	Občina nima posebnega elektronskega naslova za prejem prijav, zaupnik je direktor občinske uprave
Občina Velika Polana	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Velike Lašče	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 4. 6. 2025 s sprejetjem notranjega akta

Občina Veržej	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili v juniju 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Vipava	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili 18. 7. 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Vrhnika	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Zavrč	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	
Občina Žiri	NE	Uvedba prekrškovnega postopka	Notranjo pot so vzpostavili v juniju 2025 s sprejetjem notranjega akta
Občina Žužemberk	DA	Poziv za poročanje statističnih podatkov za leto 2024	

V nadaljevanju so predstavljene podrobnejše informacije o ukrepih Komisije in odzivih občin po posameznih sklopih (občine z vzpostavljeno notranjo potjo, občine z zaznanimi pomanjkljivostmi, občine brez notranje poti).

4 Občine z vzpostavljeno notranjo potjo

S pregledom prejetih podatkov je bilo ugotovljeno, da je 36 občin v celoti imelo vzpostavljeno notranjo pot za prijavo kršitev v skladu z določbami ZZPri.

OBČINA	KONTAKT	UKREP KOMISIJE
Občina Ajdovščina	obcina@ajdovscina.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Borovnica	obcina@borovnica.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Bovec	obcina.info@bovec.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Braslovče	obcina@braslovce.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Črna na Koroškem	obcina@crna.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Domžale	vlozisce@domzale.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Idrija	obcina.idrija@idrija.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Ig	info@obcina-ig.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Komenda	obcina@komenda.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Kungota	obcina@kungota.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Lenart	obcina@lenart.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Ljubno	obcina@ljubno.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Log - Dragomer	obcina@log-dragomer.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Logatec	obcina.logatec@logatec.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov

Občina Luče	obcina@luce.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Metlika	obcina.metlika@siol.net	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Mežica	info@mezica.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Mirna Peč	obcina.mirnapec@siol.net	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Mislinja	obcina@mislinja.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Odranci	obcina@odranci.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Puconci	obcina.puconci@puconci.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Radeče	info@radece.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Ravne na Koroškem	obcina@ravne.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Razkrižje	obcinarazkrizje@siol.net	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Renče - Vogrsko	info@rence-vogrsko.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Rogašovci	info@obcina-rogasovci.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Šalovci	info@salovci.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Sentilj	obcina@sentilj.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Šmarje pri Jelšah	obcina@smarje.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Šmarješke Toplice	info@smarjeske-toplice.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Šmartno ob Paki	obcina@smartnoobpaki.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Tišina	obcina@tisina.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov

Občina Velika Polana	obcina@velika-polana.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Vrhnika	obcina.vrhnika@vrhnika.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Zavrč	obcina.zavrc@siol.net	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
Občina Žužemberk	obcina.zuzemberk@zuzemberk.si	Poslan poziv za poročanje statističnih podatkov
SKUPAJ		36

Zgoraj navedenim občinam je Komisija 18. 8. 2025 poslala poziv, da izpolnijo svojo obveznost sporočanja statističnih podatkov o notranjih prijavah za leto 2024 ter poskrbijo, da bodo podatki v zakonskem roku Komisiji posredovani vsako leto, saj opustitev poročanja predstavlja prekršek, za katerega se lahko v skladu s kazenskimi določbami ZZPri kaznuje občina in odgovorna oseba občine.

Na dan zaključka izdelave predmetnega poročila je statistične podatke za leto 2024 Komisiji sporočilo 35 občin, medtem ko ena občina od 36 (Občina Šalovci) obveznosti še ni izpolnila.

5 Občine z zaznanimi pomanjkljivostmi

Pri 11 občinah je bilo ugotovljeno, da sicer imajo vzpostavljeno notranjo pot za prijavo kršitev, vendar pa smo ob pregledu prejetih podatkov zaznali določene pomanjkljivosti.

Pri vseh 11 občinah je bila pomanjkljivost v tem, da niso določile posebnega elektronskega naslova ali posebne telefonske številke za prejem notranjih prijav, temveč se za ta namen uporablja splošen elektronski naslov oziroma splošna telefonska številka tajništva/glavne pisarne občine. Prvi odstavek 9. člena ZZPri določa, da se notranja pot za prijavo kršitev vzpostavi tako, da se določi poseben elektronski naslov in telefonsko številko ali druge kontaktne podatke za prejem prijav. Eden od poglobitvenih namenov ureditve po ZZPri je, da se prijaviteljem omogoči varna in zaupna notranja pot za podajo prijav znotraj delovnega okolja, v okviru katere bo zaščiten tudi njegova identiteta. Zato zakon predvideva ureditev posebnega elektronskega naslova, katerega vsebina je dostopna zgolj imenovanemu zaupniku, ki notranje prijave obravnava. V primeru, da notranje prijave prispejo na splošni elektronski naslov občine, namreč obstaja večje tveganje, da se identiteta prijavitelja razkrije in da se z vsebino notranje prijave seznani večje število zaposlenih, kar je v nasprotju s samim namenom notranje prijave poti in ciljev zakona. Enako velja tudi za posebno telefonsko številko za prejem prijav. V zvezi s tem smo vsem 11 občinam podali priporočilo, da za prejem notranjih prijav v skladu z ZZPri uredijo poseben elektronski naslov oziroma posebno telefonsko številko, do katerega ima dostop zgolj imenovani zaupnik.

V primeru dveh občin smo zaznali še, da je za zaupnika imenovan direktor občinske uprave. ZZPri v šestem odstavku 9. člena določa zgolj pogoj, da je zaupnik imenovan izmed zaposlenih, vendar pa iz narave dela zaupnika izhaja, da je notranja prijavna pot lahko manj učinkovita, če zaupnik prihaja iz vodstva zavezanca. Praksa namreč kaže, da je eden glavnih dejavnikov, ki potencialnim prijaviteljem preprečuje razkritje informacij o kršitvi, ravno strah pred maščevanjem oziroma povračilnimi ukrepi delodajalca, pri čemer obstaja večje tveganje za uporabo teh ukrepov, če je vodstvo že ob podaji notranje prijave seznanjeno z identiteto prijavitelja in vsebino prijave. V zvezi s tem smo obema občinama podali priporočilo, da zaradi večje učinkovitosti notranje poti za prijavo kršitev opravijo razmislek o imenovanju zaupnika, ki ne izhaja iz vodstva občine.

OBČINA	KONTAKT	UKREP KOMISIJE
Občina Brezovica	info@brezovica.si	Opomniti glede poročanja in elektronskega naslova
Občina Cankova	tajnistvo@obcina-cankova.si	Opomniti glede poročanja ter elektronskega naslova in telefonske številke
Občina Cerkno	obcina@cerkno.si	Opomniti glede poročanja in elektronskega naslova
Občina Podvelka	obcina@podvelka.si	Opomniti glede poročanja in elektronskega naslova
Občina Preddvor	obcina@preddvor.si	Opomniti glede poročanja in elektronskega naslova; priporočilo, da zaupnik ni direktor občinske uprave
Občina Gorenja vas - Poljane	info@obcina-gvp.si	Opomniti glede poročanja in telefonske številke
Občina Gornji Grad	obcina@gornji-grad.si	Opomniti glede poročanja in telefonske številke
Občina Nazarje	obcina@nazarje.si	Opomniti glede poročanja in telefonske številke
Občina Mozirje	obcina@mozirje.si	Opomniti glede poročanja in telefonske številke
Občina Rečica ob Savinji	tajnistvo@obcina-recica.si	Opomniti glede poročanja in telefonske številke
Občina Turnišče	obcina@turnisce.si	Opomniti glede poročanja in elektronskega naslova; priporočilo, da zaupnik ni direktor občinske uprave
SKUPAJ		11

Navedene občine je Komisija tudi pozvala, da izpolnijo svojo obveznost sporočanja statističnih podatkov o notranjih prijavah za leto 2024 ter poskrbijo, da bodo podatki v zakonskem roku Komisiji posredovani vsako leto, saj opustitev poročanja predstavlja prekršek, za katerega se lahko v skladu s kazenskimi določbami ZZPri kaznuje občina in odgovorna oseba občine.

Na dan zaključka izdelave predmetnega poročila je statistične podatke za leto 2024 Komisiji sporočilo 10 občin, medtem ko ena občina (Občina Cerkno) obveznosti poročanja še ni izpolnila.

6 Občine brez vzpostavljene notranje poti

S pregledom prejetih podatkov je bilo ugotovljeno, da do poziva Komisije notranje poti za prijavo kršitev v skladu z določbami ZZPri ni vzpostavilo 19 občin. Zoper vseh 19 občin je bil uveden prekrškovni postopek zaradi storitve sistemskega prekrška po 29. členu ZZPri.

OBČINA	KONTAKT	STANJE NOTRANJE POTI
Občina Bohinj	obcina@bohinj.si	Notranji akt so sprejeli 5. 6. 2025
Občina Črenšovci	info@obcina-crensovc.si	Notranji akt so sprejeli 11. 8. 2025
Občina Dobje	obcinadobje@siol.net	Notranji akt so sprejeli junija 2025
Občina Dobropolje	obcina@dobropolje.si	Notranji akt so sprejeli 18. 9. 2025
Občina Dolenjske Toplice	obcina@dolenjske-toplice.si	Notranji akt še ni sprejet
Občina Hodoš	obcina@hodos.si	Notranji akt so sprejeli 12. 6. 2025
Občina Jezersko	obcina@jezersko.si	Notranji akt so sprejeli 19. 6. 2025
Občina Kozje	obcina.kozje@siol.net	Notranji akt so sprejeli 2. 6. 2025
Občina Kranjska Gora	obcina@kranjska-gora.si	Notranji akt so sprejeli 16. 6. 2025
Občina Mengeš	obcina.menges@menges.si	Notranji akt so sprejeli 21. 7. 2025
Občina Moravče	obcina@moravce.si	Notranji akt so sprejeli junija 2025
Občina Moravske Toplice	obcina@moravske-toplice.si	Notranji akt so sprejeli junija 2025
Občina Radenci	obcina@radenci.si	Notranji akt so sprejeli 22. 7. 2025
Občina Ribnica	obcina@ribnica.si	Notranji akt so sprejeli 4. 6. 2025
Občina Tolmin	info@tolmin.si	Notranji akt so sprejeli 20. 8. 2025
Občina Velike Lašče	obcina@velike-lasce.si	Notranji akt so sprejeli 4. 6. 2025
Občina Veržej	obcina.verzej@siol.net	Notranji akt so sprejeli junija 2025
Občina Vipava	obcina@vipava.si	Notranji akt so sprejeli 18. 7. 2025, zaupnik je v.d. direktorja občinske uprave
Občina Žiri	obcina.ziri@ziri.si	Notranji akt so sprejeli junija 2025
SKUPAJ		19

Do izdelave predmetnega poročila je notranjo pot v skladu z določbami ZZPri vzpostavilo 18 občin, ki smo jim poslali posebno obvestilo, v katerem smo jih opozorili na obveznost sporočanja statističnih podatkov o notranjih prijavah za letošnje leto, kar bodo morale urediti do 1. 3. 2026. Ena občina (Občina Dolenjske Toplice) notranje poti še ni vzpostavila.

Prav tako smo jih pozvali, da poskrbijo, da bodo podatki v zakonskem roku Komisiji posredovani vsako leto, saj opustitev poročanja predstavlja prekršek, za katerega se lahko v skladu s kazenskimi določbami ZZPri kaznuje občina in odgovorna oseba občine. V okviru istega dopisa smo občine tudi povabili, da novoimenovane zaupnike prijavijo na spletno usposabljanje za zaupnike, ki ga je Komisija izvedla 30. 9. 2025. Pri eni občini smo zaznali še, da je za zaupnika imenovan vršilec dolžnosti direktorja občinske uprave, zato smo ji podali priporočilo, da zaradi večje učinkovitosti notranje poti za prijavo kršitev opravijo razmislek o imenovanju zaupnika, ki ne izhaja iz vodstva občine.

Martina Divjak
namestnica predsednika Komisije
za preprečevanje korupcije

