



REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE
KORUPCIJE

1000 Ljubljana, Tržaška 19/a
Telefon: 01 478 8483, Fax: 01 478 8472
E-pošta: anti.korupcija@kpk-rs.si

Številka: 11-0312-1/2005,
Datum: 28.6.2007

Poročilo o vsebini in obsegu nadzora nad premoženjskim stanjem ter ugotovitvah in mnenjih Komisije za preprečevanje korupcije, povezanih z nezdružljivostjo, darili in poslovanjem (32. do vključno 39. člen ZPKor) za obdobje od 23.03.2007 do 22.06.2007.

V Ljubljani, 28.6.2007

I. UVOD

Pričujoče Poročilo Komisiji Državnega zbora po Zakonu o preprečevanju korupcije obravnava področje nadzora nad premoženjskim stanjem funkcionarjev ter ugotovitev in mnenj Komisije za preprečevanje korupcije povezanih z nezdržljivostjo, darili in poslovanjem v obdobju od 23.03.2007 do 22.06.2007.

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju Komisija) je po Zakonu o preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 2/04, v nadaljevanju ZPKor) dolžna Komisiji Državnega zbora po Zakonu o preprečevanju korupcije (v nadaljevanju Komisija DZ) vsake tri mesece poročati o vsebini in obsegu nadzora nad premoženjskim stanjem ter ugotovitvah in mnenjih Komisije, povezanih z nezdržljivostjo, darili in poslovanjem (32. do 39. člen ZPKor).

Vse gradivo, ki je omenjeno v poročilu je dostopno na spletni strani Komisije (www.kpk-rs.si).

II. SPREMLJANJE PREMOŽENJSKEGA STANJA

Na podlagi evidence o posredovanih obrazcih o premoženjskem stanju je Komisija vsem novoizvoljenim funkcionarjem, ki svoje obveznosti prijave premoženja niso izpolnili, dne 16.04.2007 posredovala obvestilo in jim skladno s prvim odstavkom 39. člena ZPKor določila naknadni rok za izpolnitev obveznosti – 03.05.2007. Takih funkcionarjev je bilo 695.

Prav tako je dne 16.04.2007 obvestila vse ponovno izvoljene funkcionarje, ki niso poročali o spremembah v premoženju, da to storijo do 03.05.2007. Takih funkcionarjev je bilo 440.

Ker tudi do tega roka vsi funkcionarji niso izpolnili svoje obveznosti, je Komisija dne 04.06.2007 o tem skladno z drugim odstavkom 39.člena ZPKor

o njihovem ravnanju obvestila organe, v katerih ti funkcionarji opravljajo funkcijo. Obveščenih je bilo 128 občin, število občinskih svetnikov (župani in podžupani so to storili vsi), ki še vedno niso posredovali podatkov, pa je na dan 21.6.2007 124 (novoizvoljenih) + 12 (ponovno izvoljeni).

V tem, obdobju je Komisija obravnavala tudi sum izogibanja obveznostim po ZPKor in sicer sum prenašanja premoženja na družinske člane enega od slovenskih funkcionarjev, vendar z obravnavo zadeve še ni zaključila.

III. NEZDRUŽLJIVOST

Kljub temu, da prihaja do različnih razlag glede nezdrumljivosti funkcije župana s funkcijo ravnatelja osnovne šole oziroma s funkcijo direktorja javnega zavoda med Komisijo za preprečevanje korupcije in Službo Vlade RS za lokalno samoupravo, sta na podlagi sklepov, ki jih je izdala Komisija, nezdrumljivost odpravila župan Občine Škocjan in župan Občine Šentvid pri Stični.

Le občasno se je še pojavil kakšen problem, povezan z nezdrumljivostjo, ki ga je Komisija rešila z načelnimi mnenji o naslednjem:

- da je poklicni funkcionar v smislu 2. odstavka 20. člena ZPKor kot predstavnik ustanovitelja lahko član sveta javnega zavoda ali javne agencije oziroma član nadzornega organa javnega podjetja ali javne agencije, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (načelno mnenje št. 81),
- da se dejavnost tolmačenja oziroma prevajanja šteje med kulturno delo v primerih, ko gre za ustvarjanje in posredovanje kulturnih dobrin s področja besednih, uprizoritvenih, glasbenih, vizualnih, filmskih in avdiovizualnih umetnosti, medijev, založništva, knjižničarstva ali kinematografije in je pod temi pogoji v smislu 2. odstavka 19. člena

ZPKor izvzeta iz omejitev glede nezdržljivosti opravljanja poklicne funkcije s pridobitno dejavnostjo (načelno mnenje št. 83),

- da je opravljanje nalog Varuha človekovih pravic v smislu 1. odstavka 19.člena ZPKor združljivo z opravljanjem dejavnosti sodnega izvedenca, če se izvedensko delo opravlja brezplačno (načelno mnenje št. 87).

IV. OMEJITVE PRI DARILIH

Na podlagi ZPKor in 9.člena Pravilnika o načinu razpolaganja z darili, ki jih prejme funkcionar (Ur.l. RS, št. 17/05), so državni organi in organi lokalnih skupnosti dolžni kopije seznamov daril posredovati Komisiji do 31. marca za preteklo leto.

Ker do navedenega roka ni posredovalo seznama daril kar 254 organov, jih je Komisija dne 10.04.2007 opozorila z dopisom. Do dne 21.06.2007 so vsi organi posredovali podatke o prejetih darilih.

Katalog prejetih daril slovenskih funkcionark in funkcionarjev v letu 2006 je Komisija objavila na spletni strani.

V. OMEJITVE PRI POSLOVANJU

Na podlagi prijav o premoženjskem stanju novoizvoljenih in ponovno izvoljenih funkcionarjev je Komisija sestavila seznam poslovnih subjektov, za katere veljajo omejitve poslovanja po 1. odstavku 28. člena ZPKor v skladu z odločbo Ustavnega sodišča U-I-163/05-36 (Ur.l. RS, št. 98/05). Seznam je Komisija objavila dne 18.05.2007 v Uradnem listu številka 43/2007 in na svoji spletni strani. Število poslovnih subjektov, za katere veljajo omejitve, je trenutno 751.

Komisija zahtev po petem odstavku 28. člena ZPKor, ki Komisijo kljub omejitvam iz prvega odstavka tega člena pooblašča za izdajo dovoljenj pravnim subjektom za poslovanje z naročniki, ki poslujejo po predpisih o javnih naročilih, v obravnavanem obdobju ni prejela.

Komisija je prejela nekaj vprašanj s področja omejitev poslovanja, ki jih je rešila z načelnima mnenjema:

- pridobitev ali najem zemljišč oziroma obstoječih objektov šteje med izjeme, ki v smislu 18. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, v nadaljevanju ZJN-2) niso predmet javnega naročanja, zaradi česar občina za izvedbo sprejetega projekta lahko kupi nepremičnino v lasti poslovnega subjekta, v katerem je funkcionar naročnika oziroma njegov družinski član imetnik poslovnega deleža v višini nad 20%, v smislu 1. odstavka 28. člena ZPKor (načelno mnenje št.77),
- omejitve poslovanja po 1. odstavku 28. člena ZPKor ne veljajo za naročila male vrednosti, če je ocenjena vrednost posamičnega ali mesečnega naročila manjša od ene dvanajstine vrednosti, določene v Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2007 in 2008 (Uradni list RS, št. 126/06, v nadaljevanju ZIPRS0708), ki znašajo za nabavo blaga in storitve 3.477 EUR brez DDV in za gradnje 6.954 EUR brez DDV(načelno mnenje št.85).

VI. ZAKLJUČEK

V obravnavanem obdobju se je Komisija ukvarjala predvsem z vrsto administrativnih opravil (zbiranje podatkov, opominjanje, arhiviranje, sestava seznamov,..), povezanih s prijavi premoženjskega stanja, prijavi daril in omejitvami poslovanja. Razveseljuje dejstvo, da se je zmanjšalo število tako organov kot tudi funkcionarjev, ki ne izpolnjujejo svojih obveznosti. Tako je število funkcionarjev (gre pa izključno za občinske

svetnike), ki še niso posredovali podatkov o svojem premoženju, padlo na 136, vsi organi pa so posredovali podatke o darilih, ki so jih v letu 2006 prejeli njihovi funkcionarji.

Razveseljuje tudi podatek, da so se novoizvoljeni župani po prejetih obvestilih z dne 4.6.2007 dosti bolj aktivno vključili v opozarjanje občinskih svetnikov, ki svoje obveznosti še niso izpolnili, kot pa je bilo to mogoče zaznati pred lokalnimi volitvami 2006.

Komisija se je v obravnavanem obdobju ponovno soočila z odhodom zaposlene javne uslužbenke, vendar ji je uspelo v razmeroma kratkem času najti ustrezno nadomestilo.

V naslednjem obdobju bo Komisija največjo pozornost posvetila vsebinski analizi prejetih prijav premoženjskega stanja, ob tem pa opozarja na dejstvo, da se je zelo povečala njena obremenitev na področju prejetih prijav korupcije (kar sicer ne sodi v pristojnost Komisije DZ, vendar vpliva na celotno poslovanje Komisije) – v prvih štirih mesecih tega leta jih je prejela okrog 260, toliko kot v celotnem letu 2006, njihov dotok pa se kar nadaljuje. Zaradi tega je Komisija prisiljena iskati začasne kadrovske rešitve s sklepanjem pogodb o delu, kar pa vseeno ne zadošča za reševanje zadev iz celotne pristojnosti Komisije s hitrostjo, ki si jo Komisija želi.

Drago Kos
Predsednik