

**KPK**REPUBLIKA SLOVENIJA
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE
VLADAVINA PRAVA | INTEGRITETA | TRANSPARENTNOST

Številka: 06243-7/2019/11 22022

Datum: 8. 7. 2019

Komisija za preprečevanje korupcije na podlagi četrtega odstavka 26. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS št. 69/2011, v nadaljevanju: ZIntPK) in 207. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – UPB, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju: ZUP) v povezavi s 15. členom ZIntPK na podlagi vloge Simone Repar Bornšek, v zadevi izdaje dovoljenja poklicni funkcionarki za opravljanje druge dejavnosti skladno z odločitvijo, sprejeto na 28. seji dne 8. 7. 2019 izdaja naslednjo

ODLOČBO / DOVOLJENJE ŠT. 9/2019

1. Simoni Repar Bornšek se za obdobje, v katerem kot poklicna funkcionarka opravlja delo državne sekretarke na Ministrstvu za zdravje, dovoli opravljanje dejavnosti
 - a) višjega zdravnika specialista PPD3 v Zdravstvenem domu Ljubljana in
 - b) predstojnice enote Vič-Rudnik Zdravstvenega doma Ljubljanapod pogojem, da spoštuje omejitve iz točke 2. tega dovoljenja.
2. (1) Dovoljenje se izdaja izključno za opravljanje strokovne zdravniške dejavnosti oziroma za delo s pacienti in za delo predstojnice enote Vič-Rudnik Zdravstvenega doma Ljubljana.

(2) Dovoljenje ne vključuje opravljanja poslovodne dejavnosti ter formalnega ali neformalnega opravljanja dejavnosti upravljanja, nadzora in zastopanja javnega zavoda Zdravstvenega doma Ljubljana in enote Vič-Rudnik.

(3) Poklicna funkcionarka kot predstojnica enote Vič-Rudnik ne sme sklepati pogodb za prodajo storitev medicine dela z Ministrstvom za zdravje.

(4) Poklicna funkcionarka se je kot državna sekretarka na Ministrstvu za zdravje dolžna izločiti iz vsakega postopka ali odločanja, ki bi se neposredno nanašalo na Zdravstveni dom Ljubljana oziroma na njen zasebni interes.
3. Stroški v tem postopku niso nastali.

OBRAZLOŽITEV**K točki 1 in 2 izreka:**

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: komisija) je dne 30. 5. 2019 po e-pošti prejela vlogo Simone Repar Bornšek za obravnavo po 26. členu ZIntPK. Popolno podpisano vlogo smo prejeli dne 19. 6. 2019.

Iz vloge izhaja, da je bila prosilka dne 1. 6. 2019 imenovana za državno sekretarko na Ministrstvu za zdravje in da bi kot zdravnica specialistka družinske medicine želela nadaljevati njeno strokovno prakso pri delu s pacienti ter nadaljevati z opravljanjem funkcije predstojnice enote Vič-Rudnik, zaradi česar zaproša za dovoljenje v skladu s 26. členom ZIntPK. Vlogi je priložila pojasnilo Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti glede dopolnilnega dela po Zakonu o delovnih razmerjih in Interno navodilo o pooblaštilih predstojnikov enot v ZD Ljubljana.

Prosilka je v vlogi navedla, da kot zdravnica specialistka družinske medicine želi kljub prevzemu funkcije državne sekretarke nadaljevati s svojim dosedanjim delom, saj v trenutni situaciji pomanjkanja družinskih zdravnikov in opredeljenih 2100 bolnikih (2699 glavarinskih količnikov) bi ambulanta ostala brez nadomeščanja. Delo v ambulanti bi morala nadaljevati tudi zaradi ohranitve licence. Prosilka bi ohranila tudi delo predstojnice enote Vič-Rudnik, katere funkcija ne vključuje poslovanja zdravstvenega doma in kakršnihkoli odločitev, ki bi imele finančne posledice. Na mestu predstojnice bi imela namestnika, ki je v enoti prisoten vse dni, sama bi pa predstojništvo opravljala le ob dnevih, ko bi opravljala ambulantno delo. Funkcijo državne sekretarke bi opravljala v zmanjšanem obsegu, in sicer 32 ur tedensko, delo v ZD Ljubljana pa bi opravljala 16 ur tedensko od tega 8 ur do polnega delovnega časa in 8 ur kot dopolnilno dejavnost. 13 ur tedensko bi opravljala delo zdravnice v ambulanti, 3 ure tedensko pa na mestu predstojnice enote Vič-Rudnik. Kot navaja bi obseg dela opravljala v skladu z omejitvami, ki jih predpisuje delovnopravna zakonodaja.

Komisija je v okviru postopka zaprosila za določena pojasnila (opis ter obseg del in nalog, pooblastila, pravne podlage itd.) ZD Ljubljana in Ministrstvo za zdravje.

Komisija je dne 13. 6. 2019 s strani ZD Ljubljana prejela dopis Posredovanje dokumentacije, Pogodbo o zaposlitvi
Obvestilo o razporeditvi delovnega časa št. _____ in Sklep o imenovanju predstojnika
in določitvi položajnega dodatka št. _____ ZD Ljubljana pojasnjuje, da Simona Repar Bomšek
od 1. 6. 2019 opravlja funkcijo državne sekretarke na Ministrstvu za zdravje v obsegu 80% oziroma 32 ur tedensko. V ZD Ljubljana opravlja delo v obsegu 16 ur tedensko. Delo v ambulanti opravlja 13 ur tedensko,
3 ure na teden opravlja funkcijo predstojnice enote Vič-Rudnik, in sicer ob ponedeljkih od
13:15 do 16:15. Funkcija predstojnika enote v ZD Ljubljana ne obsega nobenih poslovnih opravil, pri sklepanju vseh
pogodb in javnih naročil zavod zastopa direktor.

Iz pogodbe o zaposlitvi _____ izhaja, da se navedena pogodba za določen čas do 22. 3. 2023 oz. do
prenehanja funkcije državnega sekretarja, s krajšim delovnim časom, sklepa zaradi imenovanja javnega uslužbenca na
funkcijo državnega sekretarja na Ministrstvu za zdravje. Delo na delovnem mestu višji zdravnik specialist PPD3 med drugim
obsega izvajanje zdravniške službe v zdravstveni dejavnosti v skladu s specialistično strokovno usposobljenostjo, izvajanje
urgentne službe, doseganje standardov in normativov dela zdravnika, prenos znanja na druge zdravnike in zdravstvene
delavce, aktivno sodelovanje z zdravniki in zdravstvenimi delavci različnih specialnosti in različnih ravni zdravstvene
dejavnosti. Pogodba o zaposlitvi določa opravljanje dela s krajšim delovnim časom, to je 8 ur tedensko po dnevni
razporeditvi, ki jo v skladu s splošnim aktom določi delodajalec.

Obvestilo o razporeditvi delovnega časa _____ določa naslednji raspored delovnega časa za Simono
Repar Bomšek,

Sklep o imenovanju predstojnika in odločitvi položajnega dodatka _____ določa, da je
predstojnica enote pooblaščenca za izvajanje nalog vodenja, ki obsegajo izvajanje odločitev vodstva ZD Ljubljana in v ta
namen zagotavljanje prenosa potrebnih informacij, nadzor in spremljanje izvajanja programov zdravstvenih storitev po ZZS
in spremljanje izvajanja ordinacijskega časa enote. Predstojnica izvaja naloge v skladu s pooblastili, ki jih pisno določi
direktor (Pooblastila predstojnikov enot _____), na področju sklepanja pogodb, na področju naročanja
blaga in storitev ter investicijskega vzdrževanja, na področju finančnega poslovanja in na področju delovnih razmerij.

Interno navdilo o pooblastilih predstojnikov enot v ZD Ljubljana _____ med drugim določa, da so
predstojniki enot na podlagi 8. člena Statuta pooblaščenca sklepati pogodbe za prodajo storitev medicine dela do vrednosti
5.000 eur v imenu in za račun Zavoda, za sklepanje vseh ostalih pogodb pa je pooblaščen direktor zavoda. Podpisnik vseh
pogodb po izvedenih postopkih javnega naročanja vključno s postopkom naročil malih vrednosti je direktor ZD Ljubljana.
Predstojniki enot niso pooblaščenca za podpis pogodb s področja nabave blaga in storitev ter investicijskega vzdrževanja.
Predstojniki enot so pooblaščenca za odobritev in podpis zahtevkov za soglasje/izvedbo naročila; naročilnic izpisanih iz
računalniškega programa za naročanje materiala Edico; naročilnic, izdanih na podlagi predhodno odobrenega zahtevka s
strani direktorja ZD Ljubljana. Predstojniki enot so pooblaščenca za podpis – likvidacijo računov, ki se nanašajo na tekoče

finančne obveznosti enote, za podpis potnih nalogov, tako ob njihovi izdaji kot ob predložitvi obračuna stroškov S področja delovnih razmerji predstojniki enot pisno predlagajo potrebo po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi z novim delavcem, tako da obrazložijo razlog nove zaposlitve, opravijo izbiro kandidatov za prosta delovna mesta, predlagajo spremembo pogodbe o zaposlitvi z že zaposlenimi delavci, ustno in pisno odredijo delo znotraj enote, direktorju predlagajo razporeditev delavcev iz enote v enoto, direktorja zavoda pisno obveščajo o kršitvah pogodb o zaposlitvi s stani delavcev, odredijo delo daljše od polnega delovnega časa (nadure) in vodijo evidenco soglasij k nadurnemu delu in nočnemu delu, določajo o razporeditvi delovnega časa v skladu z internimi akti, odločajo o pravici delavca do odsotnosti z dela ali brez pravice do nadomestila plače v skladu z internimi akti, določijo mentorje v skladu z internimi akti, odločajo o strokovnem izobraževanju v okviru planiranih sredstev in internimi akti, predlagajo delo preko študentskega servisa.

Komisija je dne 20. 6. 2019 s strani Ministrstva za zdravje prejela dopis št. 231-17/2019/2 z dne 18. 6. 2019, kjer minister Aleš Šabeder navaja, da bo Simona Repar Bornšek opravljala funkcijo državne sekretarke v obsegu 80% oziroma 32 ur tedensko, temu prilagajo odločbo Komisije Vlade Republike Slovenije za administrativne zadeve in imenovanja št. 01002-5/2018/53 z dne 7. 6. 2019.

Komisija je najprej presojala, ali so v konkretnem primeru izpolnjeni pogoji za izvedbo postopka za odločanje o dovoljenju, se pravi, ali se dovoljenje prosilcu sploh lahko izda. Kot izhaja iz četrtega odstavka 26. člena ZIntPK, komisija dovoljenja ne more oziroma ne sme izdati, če izdajo dovoljenja preprečuje drug zakon ali če želi poklicni funkcionar dohodek pridobiti od organa, v katerem opravlja funkcijo. V zvezi s tem je bilo ugotovljeno, da noben zakon s področja zdravstvene dejavnosti niti kakšen drug zakon ne prepoveduje opravljanja zdravniške službe poklicnim funkcionarjem (prepovedi oziroma omejitve v zvezi s tem vsebuje le ZIntPK). Prav tako je bilo ugotovljeno, da v konkretnem primeru dohodek iz dodatne zaposlitve ne bi bil pridobljen od organa, v katerem prosilka opravlja funkcijo državne sekretarke. Prosilka je funkcionarka Ministrstva za zdravje, torej iz tega naslova dobiva dohodek neposredno od Republike Slovenije, dohodek iz opravljanja dodatne dejavnosti (dela zdravnika in predstojnika) pa bi pridobivala od Zdravstvenega doma Ljubljana, ki deluje v pravno-organizacijski obliki javnega zavoda.

Komisija je presojala tudi ali so v konkretnem primeru pri izvajanju funkcije predstojnice enote Vič-Rudnik podani razlogi za prepoved dejavnosti po prvem odstavku 27. člena ZIntPK, ki določa da poklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega in zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah. V zvezi s tem je bilo ugotovljeno, da funkcija predstojnika enote Vič-Rudnik ZD Ljubljana, ne obsega dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja javnega zavoda kot ga določa ZIntPK.

Komisija je torej ugotovila, da v konkretnem primeru ni podana nobena od absolutnih ovir iz četrtega odstavka 26. člena ZIntPK, ki bi preprečevala vsebinsko presojo prošnje za izdajo dovoljenja za opravljanje druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka, zato je bilo potrebno v nadaljnjem postopku odločati skladno s tistim delom četrtega odstavka 26. člena ZIntPK, ki določa, da komisija poklicnemu funkcionarju dovoli opravljanje druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka, če ni možnosti, da bi opravljanje te dejavnosti lahko vplivalo na objektivno in nepristransko opravljanje funkcije.

Prosilka je že v vlogi za izdajo dovoljenja navedla podatke o obsegu del, ki bi jih opravljala kot zdravnica. Njeni podatki o obsegu del in nalog se ujemajo tudi s pojasnili ZD Ljubljana in Ministrstva za zdravje.

Komisija ugotavlja, da je zdravniški poklic oziroma opravljanje zdravniškega dela dejavnost, ki je v splošnem družbenem oziroma javnem interesu. Pri ocenjevanju, ali obstaja možnost, da bi opravljanje zdravniške dejavnosti v konkretnem primeru vplivalo na prosilkino objektivno in nepristransko opravljanje funkcije državne sekretarke na Ministrstvu za zdravje, je komisija poleg uvodoma predstavljenih izhodišč presojala predvsem vsebinsko sorodnost zaprosene dejavnosti in funkcije prosilke ter njeno delovno in časovno obremenitev.

Kar se tiče vsebinske sorodnosti zdravniškega dela in funkcije državne sekretarke na Ministrstvu za zdravje, komisija ugotavlja, da imata dejavnosti skupen imenovalec, to je zdravstvo. Zato je komisija vsebinsko sorodnost obeh dejavnosti v konkretnem primeru ocenjevala tudi z vidika tega dejstva in ugotovila, da v razmerju državni sekretar na Ministrstvu za zdravje - zdravnik ni vsebinske sorodnosti, ki bi se kazala v prekrivanju posameznih nalog, opravil ali pristojnosti. Zdravnik

zdravi (se pravi ima opravka neposredno z bolniki in njihovimi boleznimi ter sorodnimi težavami), državni sekretar pa pomaga ministru, ki vodi, odloča in predstavlja ministrstvo (se pravi ima opravka s sistemskimi vidiki in težavami na področju zdravstva). Državni sekretar na Ministrstvu za zdravje v nobenem primeru ne more vplivati na zdravljenje posameznega pacienta v tem smislu, da bi s pozicije svoje funkcije lahko odredil, sugeriral ali drugače vplival na strokovne zdravniške odločitve v zvezi s tem pacientom. Prav tako posamezen zdravnik s pozicije svojega strokovnega zdravniškega dela s posameznim pacientom ne more vplivati na delo ministrstva za zdravje. Komisija torej ocenjuje, da med funkcijo, ki jo opravlja prosilka, ter dodatno dejavnostjo, ki bi jo želela opravljati (zdravniška služba), ne obstaja vsebinska sorodnost, ki bi nakazovala, da bi opravljanje dodatne dejavnosti lahko vplivalo na objektivno in nepristransko opravljanje prosilkine funkcije.

V pridobljeni dokumentaciji so navedene delovne naloge in pooblastila iz katerih izhaja da predstojnica enote Vič-Rudnik ne opravlja dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v javnem zavodu. Naloge predstojnika enote imajo zgolj organizacijski pomen vendar iz Internega navodila o pooblastilih predstojnikov enot v ZD Ljubljana št. IN 052 z dne 26. 4. 2013 izhaja, da je predstojnik enote pooblaščen sklepati pogodbe za prodajo storitev medicine dela do vrednosti 5.000 eur v imenu in za račun Zavoda. ZIntPK v četrtem odstavku 26. člena določa, da sme komisija funkcionarju postaviti tudi pogoje in omejitve, ki jih mora spoštovati pri opravljanju druge dejavnosti. Kot izhaja iz 2. (3) točke izreka tega dovoljenja, komisija postavlja funkcionarji omejitve, ki jih mora spoštovati pri opravljanju funkcije predstojnice enote Vič-Rudnik, in sicer Simona Repar Bornšek, kot predstojnica enote Vič-Rudnik, ne sme sklepati pogodb za prodajo storitev medicine dela z Ministrstvom za zdravje.

Glede delovne in časovne obremenitve je prosilke pridobila soglasje delodajalca za sklenitev dopolnilnega delovnega (ali drugega pogodbenega) razmerja. Ta natančno pozna delovno področje prosilke in torej zna najbolj verodostojno oceniti, ali lahko prosilka glede na delovno in časovno obremenitev v obsegu 32 ur tedensko, ki jo ima kot državna sekretarka, v okviru zakonsko dovoljenih časovnih okvirov (največ osem ur tedensko) opravlja še dodatno delo zdravnice specialiste ter predstojnice enote Vič-Rudnik.

Kar se tiče pomena oziroma vpliva opravljanja zdravniške službe in predstojnice enote Vič-Rudnik s strani prosilke, na videz neodvisnosti in samostojnosti funkcije državne sekretarke, komisija meni, da ob spoštovanju omejitev iz tega dovoljenja do negativnega vpliva ne bi smelo priti. Dejstvo, da prosilka kot državna sekretarka opravlja še delo zdravnika specialista in predstojnice enote Vič-Rudnik, torej po oceni komisije ne obremenjuje, niti ne ustvarja vtisa, da je s tem obremenjena neodvisnost in samostojnost njene funkcije oziroma ga ne ustvarja nič bolj, kot ga ustvarja že samo dejstvo, da je državna sekretarka zdravnica, ki je pred nastopom funkcije državne sekretarke opravljala zdravniško dejavnost, in jo bo verjetno opravljala tudi po preteku mandata.

Ob upoštevanju vsega navedenega komisija ocenjuje, da v konkretnem primeru ni verjetnosti, da bi opravljanje zdravniške službe v obsegu, kot izhaja iz izreka te odločbe, lahko vplivalo na objektivno in nepristransko opravljanje prosilkine funkcije državne sekretarke, niti ob upoštevanju vseh okoliščin konkretnega primera ni verjetno, da bi izdaja dovoljenja ogrozila integriteto opravljanja funkcije državne sekretarke. To pomeni, da so izpolnjeni zakonski pogoji iz četrtega odstavka 26. člena ZIntPK za izdajo dovoljenja za opravljanje druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka, zato je komisija to dovoljenje izdala za čas in v obsegu, kot izhaja iz točk 1. in 2. izreka te odločbe.

K točki 3 izreka odločbe

V postopku odločanja o izdaji dovoljenja prosilki - poklicni funkcionarji za opravljanje dodatne dejavnosti posebni stroški niso nastali, zato komisija o njih ni odločala.

Komisija za preprečevanje korupcije je sprejela to odločbo/dovoljenje št. 9/2019 na podlagi četrtega odstavka 26. člena ZIntPK in 207. člena ZUP v povezavi s 15. členom ZIntPK na 28. seji dne 8. 7. 2019 v sestavi: Boris Štefanec (predsednik) in mag. Uroš Novak (namestnik). Odločbo je sprejela soglasno.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo ni dovoljena pritožba, temveč lahko prosilka sproži upravni spor. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži v 30 dneh od vročitve te odločbe na Upravno sodišče, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko pošlje priporočeno po pošti,

vloži pisno ali da ustno na zapisnik pri navedenem sodišču. Če se tožba pošlje priporočeno po pošti, se za dan izročitve sodišču šteje dan oddaje na pošto. Tožba z morebitnimi prilogami se vloži v najmanj treh izvodih. Tožbi je treba priložiti tudi to odločbo v izvorniku ali prepisu.

Postopek vodila:
mag. Martina Josić
NADZORNICA ZA NASPROTJE INTERESOV



Vročiti:

☐ Simona Repar Bomšek,
☐ spis, tu.

(osebna vročitev po ZUP)

