

Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata komisije za mesec junij 2019

I. V mesecu juniju 2019 je Senat Komisije za preprečevanje korupcije (senat komisije), v sestavi Boris Štefanec (predsednik), dr. Igor Lamberger (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika), na dveh sejah obravnaval 11 zadev ter v sestavi Boris Štefanec (predsednik) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika), zaradi prenehanja mandata dr. Igorja Lamberger (namestnika predsednika), na eni seji obravnaval 6 zadev. V okviru izvedenih sej Komisija za preprečevanje korupcije (komisija) v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje obravnavane zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

1. Kršitev določil ZIntPK pri sprejemu ZZdr-2

Komisija je prejela sklep Komisije Državnega zbora Republike Slovenije za nadzor javnih financ št. 450-02/19-1/2, z dne 17. 1. 2019, v katerem je ta na 3. nujni seji, 17. 1. 2019, po obravnavi točke Vzroki za ukinitve raziskovalnega programa »Nujna stanja v interni medicini« s strani Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije, poleg drugih sklepov, sprejela tudi sklep: »3. Komisija predlaga Komisiji za preprečevanje korupcije, da na podlagi v javnosti izpostavljene odtegnitve sredstev za raziskovalno dejavnost v primeru Zoisovega nagrajenca, opravi poglobljen postopkovni in vsebinski pregled transparentnosti in smotrnosti podeljevanja javnega denarja ter se opredeli do morebitnih sumov konfliktov interesov, ki lahko nastanejo v postopku podeljevanja sredstev preko ARRS. Na podlagi predhodnega preizkusa prijave je bilo ugotovljeno, da navedbe iz prijave ne dajejo podlage za resen sum kršitve določb nasprotja interesov po ZIntPK, saj recenzenti in člani ZSA niso uradne osebe po določbah ZIntPK.

Senat komisije je na 25. seji, dne 6. 6. 2019, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije, hkrati pa na podlagi 4. alineje prvega odstavka 42. člena Poslovnika komisije navedbe iz prijave ne dajejo podlage za resen sum kršitve iz pristojnosti komisije ali kršitev določb o nasprotju interesov,
- v povezavi z zadevo se poda ponovno priporočilo v povezavi z ustreznim upravljanjem tveganja nastanka okoliščin nasprotja interesov ter se posreduje tudi vsa načelna mnenja komisije v povezavi z nasprotjem interesov,
- o ukrepih oziroma postopanju se obvesti prijavitelja,
- o ugotovitvah se obvesti Center za integriteto in preventivo na komisiji.

2. Sum nezakonitega lobiranja

Komisija je na podlagi zaznanih medijskih objav ter vpogleda v aplikacijo ERAR na lastno pobudo uvedla postopek v zvezi z vodjem kabineta ministrice na Ministrstvu za infrastrukturo, ki ima poleg zaposlitve na ministrstvu odprto tudi podjetje in je v času opravljanja dela vodje kabineta kot samostojni podjetnik prejel nakazila s strani Ministrstva za infrastrukturo. Iz dokumentacije, ki jo je komisija pridobila, je bilo ugotovljeno, da je v primeru nakazila sredstev na transakcijski račun samostojnega podjetnika šlo za napako pri nakazilu na pravilni transakcijski račun, na katero je opozoril sam samostojni podjetnik, tako da so bila nato sredstva nakazana nazaj v proračun in je bilo nakazilo izvršeno na pravilni transakcijski račun.

Senat komisije je na 26. seji, dne 13. 6. 2019, sprejel naslednji sklep, da se postopek ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.

3. Kršitev določil ZIntPK pri zaposlitvi bivše državne sekretarke

Komisija je postopek uvedla na podlagi prijave, ki je med drugim vsebovala tudi očitke v povezavi z zaposlitvijo bivše državne sekretarke na Vrhovnem sodišču RS. Prejšnji vodja v Službi za odnose z javnostmi naj bi namreč nastopil delovno mesto državnega sekretarja na Ministrstvu za pravosodje, prejšnja državna sekretarka pa je začela voditi Službo za odnose z javnostmi na Vrhovnem sodišču RS. Nadalje je v prijavi izpostavljeno, zakaj sploh obstaja študij novinarstva in komunikologije, če se dogajajo primeri, kot je bil opisan in ali je bil objavljen kakšen javni natečaj oziroma zakaj ni bil. Na podlagi zbrane dokumentacije in pojasnil podanih s strani Vrhovnega sodišča RS je bilo ugotovljeno, da je bila ponovna zaposlitev bivše državne sekretarke na Vrhovnem sodišču RS izvedena skladno s Sporazumom o mirovanju pravic in obveznosti iz delovnega razmerja.

Senat komisije je na 26. seji, dne 13. 6. 2019, sprejel sklep, da se postopek v zvezi z zaposlitvijo nekdanje funkcionarke na Vrhovnem sodišču Republike Slovenije ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.

4. Sum nedovoljenega lobiranja

Komisija je prejela zapise o lobističnih stikih iz katerih izhaja, da je oziroma so predstavniki interesne organizacije vzpostavili stik z namenom vplivanja na Predlog Zakona o davku na tonažo:

- s tedanjim državnim sekretarjem na Ministrstvu za finance;
- s tedanjim uslužbencem Kabineta predsednika vlade;
- s tedanjim državnim sekretarjem na Ministrstvu za finance ter uslužbencema ministrstva;
- s tedanjo državno sekretarko na Ministrstvu za finance;
- s tedanjim državnim sekretarjem na Ministrstvu za finance ter uslužbenkama konkretnega ministrstva;
- s tedanjim poslancem Stranke modernega centra;
- s tedanjo poslanko Stranke modernega centra in javnim uslužbencem Stranke modernega centra;
- s tedanjim državnim sekretarjem na Ministrstvu za finance, uslužbenko navedenega ministrstva, in predsednikom uprave interesne organizacije.

Komisija je na lastno pobudo uvedla postopek ugotavljanja morebitnih kršitev določb ZIntPK, ker iz prejetih zapisov o stiku z lobistom izhaja sum, da je za interesno organizacijo, nejavno vplivanje, brez izkazane pravne podlage, izvajala oseba, ki ni ne registriran lobist in ne spada pod izjeme, in sicer pri tedanji poslanki Državnega zbora, tedanjem poslancu Državnega zbora, javnemu uslužbencu v Državnem zboru, tedanjemu državnemu sekretarju na Ministrstvu za finance, javnemu uslužbencu na Ministrstvu za finance, javni uslužbenki na Ministrstvu za finance, tedanjemu vodji kabineta Vlade Republike Slovenije, tedanji državni sekretarki na Ministrstvu za finance, generalni direktorici na Ministrstvu za finance, javni uslužbenki na Ministrstvu za finance in tedanjemu državnemu sekretarju na Ministrstvu za finance.

Ravnanja obravnavane osebe glede na zgoraj navedeno ustrezajo nezakonitemu lobiranju. Glede na zakonske določbe, bi se bila obravnavana oseba dolžna pred opravljanjem dejanj lobiranja vpisati v register lobistov pri komisiji. V nadaljevanju pa bi se moral pred vsakokratnim izvajanjem dejanj lobiranja lobirancu predstaviti (če se osebno ne poznata) z veljavnim osebnim dokumentom, mu pokazati pooblastilo interesne organizacije ter jasno izraziti namen in cilj, zaradi katerega lobira.

Senat komisije je na 26. seji, dne 13. 6. 2019, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru;
- Ugotovitve se v skladu z 52. členom Poslovnika komisije ter ob upoštevanju določb zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov, objavijo na spletnih straneh komisije, skupaj s prejeto izjasnitvijo;
- Ugotovitve o konkretnem primeru se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi.

5. Sum kršitev določil ZIntPK – koruptivna ravnanja

Komisija je prejela prijavo zoper Upravno enoto Slovenska Bistrica (v nadaljevanju: upravna enota), zoper določeno uslužbenko upravne enote, zoper Kmetijsko zadrugo Slovenska Bistrica (v nadaljevanju: zadruga), zoper določeno osebo v organih zadruga ter zoper inšpektorja za komunalne zadeve v Občini Slovenska Bistrica, zaradi domnevnih koruptivnih ravnanj, v povezavi z:

- a) oškodovanjem evropskih sredstev (sredstva LEADER) na način, da so nezakonito, brez soglasij solastnikov zemljišča, pridobili gradbeno dovoljenje za ureditev cestnega priključka k zadrugi na določenih parcelah;
- b) nasprotjem interesov oziroma nezdržljivostjo funkcij dveh uradnih oseb v opisani zadevi;
- c) nezakonito pridobljenim gradbenim dovoljenjem, ki se je uporabilo za pridobivanje nepovratnih sredstev;
- č) nespoštovanjem pravil, vezanih na gradnjo.

Senat komisije je na 27. seji, dne 20. 6. 2019, sprejel sklep, da se postopek ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.

6. Sum kršitev določil ZIntPK – koruptivna ravnanja

Komisija je prejela anonimno prijavo v zvezi s postopkom sprejemanja Občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN) Regentova 206 in Občinskega prostorskega načrta (OPN), saj naj bi se pri spremembi prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana (MOL) videli različni interesi različnih vplivnih skupin in osebne povezave v katere so vpleteni najvišji uslužbenci MOL in bivši zaposleni v zasebni družbi. Že pred leti naj bi bil sprejet OPPN Regentova 206, ko pa je investitor postalo določeno podjetje se je pristopilo k spremembi OPPN, da bi zgradili še več stanovanj in še bolj degradirali Dravlje, pri tem pa naj bi prebivalci Dravelj vsemu temu nasprotovali ob razgrnitvi OPN. Prijava zajema tudi očitke, da kljub temu, da še ni sprejet nov OPN (ki spreminja iz p+2 v p+3) in ni sprejet nov OPPN Regentova 206, so dela na Regentovi v polnem poteku in kakor se naj bi videlo skozi ograjo je izkopana luknja že skladna z novim OPN in OPPN, ki sploh še nista sprejeta.

Senat komisije je na 27. seji, dne 20. 6. 2019, sprejel sklep, da se postopek ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije.

7. Sum kršitev določil ZIntPK – koruptivna ravnanja

Komisija je prejela anonimno prijavo, ki se nanaša na imenovanje delovne skupine, ki naj bi spremenila Zakon o šolski inšpekciji. Delovno skupino je s sklepom imenoval minister za izobraževanje, znanost in šport. Ena tretjina članov delovne skupine je predstavnikov ravnateljev, ki predstavljajo daleč največjo interesno skupino znotraj delovne skupine. V delovni skupini pa ne sodelujejo ostali deležniki v šolstvu, udeleženci izobraževanja in predstavniki staršev. Sestava delovne skupine se v anonimni prijavi ocenjuje kot sporna in predstavlja nasprotje interesov ter veliko korupcijsko tveganje. Zakon o šolski inšpekciji namreč določa pristojnosti inšpekcijskega organa na področju izvajanja nadzora v šolah in vrtcih, ki ga vodijo ravnatelji. Ravnatelji so izvajalci politik, ki se določajo skozi normativne akte, inšpekcija pa nadzira izvajanje oziroma uresničevanje teh aktov.

Senat komisije je na 27. seji, dne 20. 6. 2019, sprejel sklep, da se:

- postopek ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti komisije;
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport seznaniti s pojasnili in stališči komisije na področju nasprotja interesov ter se jim poda priporočilo kot razvidno iz 13. odstavka predmetnega dokumenta.

8. Odločba o vpisu lobiste v register lobistov

Senat komisije je na 27. seji, dne 20. 6. 2019, izdal odločbo, da se v evidenco – register lobistov pod zaporedno številko 15 vpiše lobistka.

II. Prekrškovna statistika

1. Število uvedenih prekrškovnih postopkov: 5

Področje	število
Nezdružljivost opravljanja funkcije	2
Lobiranje	3
Skupno število vseh uvedenih prekrškovnih postopkov	5

2. Število izdanih pravnomočnih odločb o prekršku: 4

Področje	število
Nasprotje interesov	3
Nezdružljivost opravljanja funkcije	1
Skupno število vseh pravnomočnih odločb o prekršku	4

3. Število izrečenih opozoril po ZP-1: 0