



KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE

REPUBLICA SLOVENIJA

Številka: 0071-21/2016-2 03003

Datum: 13/09/2016

Študentsko društvo Iskra

E: studentska.iskra@gmail.com

ZVEZA: Vaš dopis z dne 5. 9. 2016

Spoštovani,

prejeli smo vaš dopis s pojasnili v zvezi s predlaganimi spremembami Zakona o skupnosti študentov, s katerim ste nas pozvali k predstavitvi stališč do predlaganih zakonskih sprememb.

Predlog sprememb Zakona o skupnosti študentov (v nadaljevanju zakon) smo preučili z vidika svojih pristojnosti, naše ugotovitve pa lahko strnemo v naslednjih točkah:

1. V Komisiji za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: komisija) pozdravljamo vključitev opredelitve pravne subjektivitete Študentske organizacije Slovenije v predlog sprememb zakona. V preteklosti smo (tudi pri svojem delu) zasledili, da povzroča ta pravna praznina v zakonu nemalo težav pri opredeljevanju pravnih posledic, ki jih pravna subjektiviteta prinaša v razmerju do drugih zakonskih okvirov (npr. uporaba določb zakona o dostopu do informacij javnega značaja, uporaba specifičnih določb kazenskopravne zakonodaje, določb zakona o javnem naročanju ipd). Določna opredelitev pravne subjektivitete je zato nujna, tako z vidika transparentnosti poslovanja Študentske organizacije Slovenije kot odprave oziroma vsaj zmanjšanja korupcijskih tveganj, ki so posledica omenjene pravne praznine. Pri tem je treba slediti ustaljeni upravno sodni praksi Upravnega in Vrhovnega sodišča Republike Slovenije, ki sta se na podlagi kriterijev, ki jih je oblikovala pravna teorija, izrekla, da štejeta Študentsko organizacijo Slovenije za osebo javnega prava.

2. Komisija prav tako pozdravlja vključitev smiselne uporabe nekaterih določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Ur. l. RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju ZIntPK) v predlog sprememb zakona.

2.1. Pri tem pa opozarjamo, da bi bilo treba zaradi smiselne uporabe določb ZIntPK in nadzora komisije, ki ju predvideva predlog sprememb zakona, ter zaradi specifične organiziranosti Študentske organizacije (ki ne temelji na sistemu javnega sektorja, na katerem temeljijo določbe ZIntPK), opredeliti tudi pojme, ki jih uporablja ZIntPK. Obstoječi predlog sprememb zakona se do njih ne opredeljuje, a so za uporabo navedenih institutov ZIntPK bistveni, ne glede na to, da je predvidena zgolj smiselna uporaba določb ZIntPK (in s tem v zvezi tudi smiselna uporaba omenjenih pojmov). Menimo namreč, da pušča obstoječi predlog zakona preveč prostora za interpretacijo omenjenih neopredeljenih terminov, ki pa so ključni za učinkovito izvajanje predlaganih institutov ZIntPK.

V skladu z navedenim zato predlagamo, da se v predlogu zakona ali v temeljnem oziroma internem aktu Študentske organizacije Slovenije nedvoumno opredeli, kdo v Študentski organizaciji Slovenije predstavlja v smislu ZIntPK:

- funkcionarja oziroma funkcionarko,
- uradnika oziroma uradnico na položaju,
- poslovodne osebe in
- uradne osebe.

2.2. Glede na namen delovanja in način financiranja Študentske organizacije Slovenije pa obenem predlagamo, da se poleg predlaganih institutov v predlogu sprememb zakona predvidi tudi smiselna uporaba določb ZIntPK glede:

- prepovedi in omejitev sprejemanja daril,
- nadzora nad premoženjskim stanjem in
- lobiranja.

Menimo, da bi smiselna uporaba določb glede zgoraj navedenih institutov bistveno pripomogla k celostni zamejitvi korupcijskih tveganj in krepitvi integritete oseb, delujočih v Študentski organizaciji Slovenije.

Tako predlagamo, da se 2. odstavek 4. člena predloga zakona spremeni tako, da se glasi:

»Pri poslovanju Študentske organizacije Slovenije in njenih organizacijskih oblik se smiselno uporabljajo določbe zakona s področja preprečevanja korupcije o protikorupcijski klavzuli, omejitvah poslovanja in posledicah kršitev, začasni prepovedi poslovanja po prenehanju funkcije, dolžnosti izogibanja nasprotju interesov, posledicah neupoštevanja te dolžnosti in postopku ugotavljanja nasprotja interesov, prepovedi in omejitve sprejemanja daril, lobiranja in nadzora nad premoženjskim stanjem.«.

2.3. V obrazložitvi k predlogu sprememb zakona je navedeno, da naj bi nadzor nad izvajanjem določb ZIntPK, na katere se sklicuje predlagana novela, izvajala Komisija za preprečevanje korupcije. V samem besedilu 4. člena predloga sprememb zakona ta pristojnost ni izrecno opredeljena. V izogib morebitnim nejasnostim v tem delu predlagamo, da se za 2. odstavkom 4. člena predloga sprememb zakona doda stavek ali nov odstavek, ki se glasi: »Komisija za preprečevanje korupcije izvaja nadzor in opravlja pristojnosti v zvezi z navedenimi instituti v skladu z ZIntPK«.

3. Komisija prav tako predlaga, da zaradi izrazito razvejane organizacijske strukture Študentska organizacija Slovenije izdela in sprejme kodeks ravnanja zaposlenih in sodelavcev organizacije ter v njem med drugim opredeli tudi prepoved sprejemanja daril v zvezi z delom ali delovnim mestom za zaposlene in ostale sodelavce organizacije (ZIntPK se v tem delu nanaša le na funkcionarje), dolžnost izogibanja nedovoljenim vplivom in zlorabo položaja. V pomoč pri oblikovanju kodeksa predlagamo primer Kodeksa ravnanja javnih uslužbencev, vedno pa se lahko za pomoč obrnete tudi na komisijo, na naš Center za integriteto in preprečevanje korupcije (e-mail: integriteta@kpk-rs.si).

S spoštovanjem,



Boris Štefanec
PRESEDNİK



Poslano:

- naslovníku,
- zbirka dok. gradiva.

