



Številka: 06244-18/2019/11 22011
Datum: 23. 12. 2019

Na podlagi prvega odstavka 11. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: ZIntPK), 51. člena Poslovnika Komisije za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. 24/12) ter 207. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 80/99, 70/00, 52/02, 73/04, 119/05, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13; v nadaljevanju: ZUP) senat Komisije za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: komisija) v sestavi: Boris Štefanec, predsednik, mag. Uroš Novak, namestnik predsednika in Simon Savski, namestnik predsednika, v postopku zaradi ocene nezdružljivosti funkcij, vodenem zoper dr. Aleksandro Pivec, ministrico za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, na 47. seji dne 19. 12. 2019 sprejema naslednje

UGOTOVITVE O POSAMEZNEM PRIMERU

1. Dr. Aleksandra Pivec je ravnala v nasprotju z drugim odstavkom 26. člena ZIntPK, s tem ko v funkciji državne sekretarke na Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu, v roku osmih (8) delovnih dni, od dne 26. 9. 2016, ko je pričela opravljati raziskovalno dejavnost v ZRS Bistra Ptuj na podlagi Pogodbe o zaposlitvi AP001/2016 z dne 26. 9. 2016, o tem ni pisno obvestila komisije ter ni predložila dovoljenja takratnega delodajalca in sklenjene pogodbe za opravljanje predmetne dejavnosti.
2. Dr. Aleksandra Pivec je ravnala v nasprotju z drugim odstavkom 26. člena ZIntPK, s tem ko v funkciji državne sekretarke na Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu, v roku osmih (8) delovnih dni, od dne 10. 8. 2017, ko je pričela opravljati znanstveno – raziskovalno dejavnost na podlagi avtorskega dela v okviru projekta »SRIPT« za Turistično gostinsko zbornico Slovenije, o tem ni pisno obvestila komisije ter komisiji ni predložila dovoljenja takratnega delodajalca, ki ga ni pridobila, pa bi ga morala v skladu s 147. členom Zakona o delovnih razmerjih, in sklenjene pogodbe za opravljanje predmetne dejavnosti.
3. Dr. Aleksandra Pivec je ravnala v nasprotju z drugim odstavkom 26. člena ZIntPK, s tem ko v funkciji ministrice za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, v roku osmih (8) delovnih dni, od dne 26. 9. 2016, ko je pričela opravljati raziskovalno dejavnost v ZRS Bistra Ptuj na podlagi Pogodbe o zaposlitvi AP001/2016 z dne 26. 9. 2016, o tem ni pisno obvestila komisije ter ni predložila dovoljenja takratnega delodajalca in sklenjene pogodbe za opravljanje predmetne dejavnosti.
4. Postopek ocene nezdružljivosti funkcije zaradi ugotavljanja konkretnega obsega in narave dejavnosti, torej opravljanja avtorskega dela v okviru projekta »SRIPT« za Turistično gostinsko zbornico Slovenije s funkcijo ministrice za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, se ustavi.

OBRAZLOŽITEV:

A. UVODNA POJASNILA

1. Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju komisija) je dne 25. 10. 2019 prejela dve obvestili o opravljanju dejavnosti ministrice za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, dr. Aleksandre Pivec. Na podlagi prejete dokumentacije (sklenjenih pogodb o avtorskem delu in dopolnilnega dela) je komisija v zakonsko predpisanem roku uvedla postopek ocene nezdružljivosti zaradi ugotavljanja konkretnega obsega opravljanja dodatne dejavnosti poleg javne funkcije.

- 2 Dne 7. 11. 2019 je komisija uvedla postopek na lasno pobudo zaradi ugotavljanja dejanske časovne obremenjenosti funkcionarke iz naslova opravljanja dodatnega avtorskega dela na področju znanstveno raziskovalnega in razvojnega dela v okviru projekta SRIPT za Turistično gospodarsko zbornico Slovenije, ki ga je opravljala ministrica dr. Aleksandra Pivec, poleg opravljanja dopolnilnega dela – raziskovalnega dela v Znanstveno-raziskovalnem središču Bistra Ptuj (v nadaljevanju: ZRS Bistra Ptuj), na podlagi pogodbe št. AP001/2016 z dne 26. 9. 2016 iz katere izhaja, da dopolnilno delo opravlja v obsegu 8 (osem) ur na teden. Postopek je bil uveden na podlagi prejete dokumentacije in ugotovitev v postopku, ki ga komisija vodi pod št. 06244-18/2019.

B. DEJANSKO STANJE

i. Ugotovljena dejstva in okoliščine

- 3 Iz pridobljenih podatkov in dokumentacije izhajajo naslednja ključna dejstva:
- dr. Aleksandra Pivec je bila državna sekretarka (funkcionarica – uradna oseba po ZIntPK) na Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu od 26. 9. 2016 do 12. 9. 2018;
 - dne 26. 9. 2016 je Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu v skladu z 147. členom Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US in 22/19 – ZPosS, v nadaljevanju: ZDR-1) izdal soglasje k dopolnilni zaposlitvi – opravljanje raziskovalnega dela dr. Aleksandri Pivec v ZRS Bistra Ptuj za čas od 26. 9. 2016 do 26. 9. 2020, in sicer v skupnem obsegu osem (8) ur na teden;
 - s Turistično-gostinsko zbornico Slovenije je dr. Aleksandra Pivec podpisala naslednje pogodbe o avtorskem delu: Priprava strokovnih podlag za implementacijo aktivnosti akcijskega načrta v okviru operacije »SRIPT – Strateško, razvojno, inovacijsko partnerstvo, turizem«, in sicer št. 41/2017 z dne 10. 8. 2017, št. 49/2017 z dne 10. 9. 2017, št. 80/2017 z dne 2. 12. 2017, št. 96/2017 z dne 8. 12. 2017, 4/2018 z dne 16. 1. 2018, št. 39/2018 z dne 6. 3. 2018, št. 46/2018 z dne 18. 5. 2018, št. 50/2018 z dne 13. 7. 2018 ter št. 55/2018 z dne 16. 8. 2018;
 - za opravljanje dodatnega avtorskega dela je dr. Aleksandra Pivec (poleg funkcije državne sekretarke in raziskovalnega dela v ZRS Bistra Ptuj) dne 24. 7. 2017 delodajalcu poslala dopis: Prošnja za dovoljenje dela po avtorski pogodbi na Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu, ki ga je na koncu dopisa, po navedbah Dr. Aleksandre Pivec potrdil s pripisom »soglasam« in podpisal takratni minister Gorazd Žmavc;
 - ministrica za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano dr. Aleksandra Pivec je dne 24. 10. 2019 (to je 1 leto in 41 dni po začetku opravljanja funkcije ministric) obvestila komisijo o opravljanju dodatne dejavnosti, in sicer s posredovanjem naslednje dokumentacije:
 - obvestilo komisiji o opravljanju raziskovalnega dela v ZRS Bistra Ptuj z dne 24. 10. 2019, Sklep Komisije Vlade RS za administrativne zadeve in imenovanja št. 10000-12/2018/4 z dne 25. 9. 2018 ter Pogodbo o zaposlitvi z ZRS Bistra Ptuj št. AP001/2016 z dne 26. 9. 2016.
 - obvestilo komisiji o opravljanju avtorskega dela za Turistično gostinsko zbornico Slovenije z dne 24. 10. 2019, Prošnja za dovoljenje dela po avtorski pogodbi z dne 24. 7. 2017 ter Pogodbe o avtorskem delu št. 41/2017 z dne 10. 8. 2017, št. 49/2017 z dne 10. 9. 2017, št. 80/2017 z dne 2. 12. 2017, št. 96/2017 z dne 8. 12. 2017, 4/2018 z dne 16. 1. 2018, št. 39/2018 z dne 6. 3. 2018, št. 46/2018 z dne 18. 5. 2018, št. 50/2018 z dne 13. 7. 2018 ter št. 55/2018 z dne 16. 8. 2018.

Tabela: Pogodbe o avtorskem delu za projekt »SRIPT« Turistično gostinska zbornica Slovenije

	ŠTEVILKA POGODBE	Pogodba odpisana dne	Delo opravljeno do	Rok	PLAČILO Bruto znesek
1.	41/2017	10. 8. 2017	15. 9. 2017	36 dni	2.995,00
2.	49/2017	10. 9. 2017	15. 10. 2017	35 dni	3.630,00
3.	80/2017	2. 12. 2017	10. 12. 2017	8 dni	3.690,00
4.	96/2017	8. 12. 2017	27. 12. 2017	19 dni	3.980,00
5.	4/2018	16. 1. 2018	31. 1. 2018	15 dni	3.670,00
6.	39/2018	6. 3. 2018	10. 5. 2018	65 dni	3.470,00
7.	46/2018	18. 5. 2018	12. 7. 2018	55 dni	4.170,00
8.	50/2018	13. 7. 2018	14. 8. 2018	32 dni	3.980,00
9.	55/2018	16. 8. 2018	12. 9. 2018	27 dni	4.470,00
SKUPAJ		10. 8. 2017 – 12. 9. 2018		292 dni	34.055,00

- 4 Kot izhaja iz zgornje tabele je dr. Aleksandra Pivec opravila znanstveno raziskovalno delo v okviru projekta »SRIPT« v obdobju od 10. 8. 2017 do 12. 9. 2018, podpisala je devet (9) avtorskih pogodb in za opravljeno delo prejela v navedenem obdobju plačilo v skupnem znesku 34.055,00 eur bruto.
- 5 Komisija je v predhodnem preizkusu zahtevala od Urada Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu posredovanje sklepa oziroma soglasja za opravljanje dodatnega dela dr. Aleksandre Pivec po avtorski pogodbi s Turistično gostinsko zbornico Slovenije, v času, ko je bila državna sekretarka. Dne 9. 12. 2019 je komisija prejela odgovor Urada Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu št. 060-1/2019/16 z dne 6. 12. 2019, da v kadrovski službi po pregledu personalne mape dr. Aleksandre Pivec ni vloženega nobenega dokumenta, ki bi se kakorkoli nanašal na vprašanja, ki jih je komisija posredovala. Prav tako v Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu ne beležijo nobenega pisnega dovoljenja nekdanjega ministra Gorazda Žmavca, za opravljanje avtorskega dela v okviru projekta »SRIPT – Strateško, razvojno in inovacijsko partnerstvo v turizmu« za nekdanjo državno sekretarko dr. Aleksandro Pivec.
- 6 Komisija je v okviru postopka prejela sledečo dokumentacijo:
- Obvestilo o opravljanju dejavnosti za ZRS Bistra Ptuj z dne 24. 10. 2019;
 - Soglasje Urada Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu z dne 26. 9. 2019;
 - Potrdilo o prijavi ZZS z dne 30. 9. 2016;
 - Pogodba o zaposlitvi za dopolnilno delo št. AP001/2016 z dne 26. 9. 2016;
 - Obvestilo o opravljanju dejavnosti za ZRS Bistra Ptuj z dne 24. 10. 2019;
 - Vloga za izdajo soglasja za opravljanje dopolnilnega dela št. 1002-20/2018/4 z dne 18. 9. 2018;
 - Sklep Komisije Vlade RS za administrativne zadeve in imenovanja št. 10000-12/2018/4 z dne 25. 9. 2018;
 - Pogodba o zaposlitvi za dopolnilno delo št. AP001/2016 z dne 26. 9. 2016;
 - Obvestilo o spremembi osnovne plače, Aneks k pogodbi o zaposlitvi z dne 26. 9. 2016 z dne 3. 1. 2019;
 - Obvestilo o opravljanju avtorskega dela za projekt »SRIPT« z dne 24. 10. 2019;
 - Prošnjo za dovoljenje dela po avtorski pogodbi z dne 24. 7. 2017;
 - Pogodbe o avtorskem delu št. 41/2017 z dne 10. 8. 2017, št. 49/2017 z dne 10. 9. 2017, št. 80/2017 z dne 2. 12. 2017, št. 96/2017 z dne 8. 12. 2017, 4/2018 z dne 16. 1. 2018, št. 39/2018 z dne 6. 3. 2018, št. 46/2018 z dne 18. 5. 2018, št. 50/2018 z dne 13. 7. 2018 ter št. 55/2018 z dne 16. 8. 2018.
 - Dopis Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 231-14/2019/2 z dne 19. 11. 2019;
 - Aktivnosti za opravljeno delo po Pogodbi 39-2018; 46-2018, 04/2018, 49/2017, 96/2017, 50/2018, 38/2017, 41/2017, 80/2017;
 - Dopis Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 231-14/2019/4 z dne 29. 11. 2019;
 - Prošnjo za dovoljenje dela po avtorski pogodbi z dne 24. 7. 2017;
 - Dopis Urada Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu št. 060-1/2019/16 z dne 6. 12. 2019.

C. RELEVANTNO PRAVO

- 7 ZIntPK v 10. točki 4. člena določa, da so uradne osebe funkcionarji, uradniki na položaju in drugi javni uslužbenci, poslovodne osebe in člani organov upravljanja, vodenja in nadzora v subjektih javnega sektorja.
- 8 ZIntPK v 6. točki 4. člena opredeljuje, da so funkcionarji oziroma funkcionarke (v nadaljnjem besedilu: funkcionarji) poslanci državnega zbora, člani državnega sveta, predsednik republike, predsednik vlade, ministri, državni sekretarji, sodniki ustavnega sodišča, sodniki, državni tožilci, funkcionarji v drugih državnih organih in samoupravnih lokalnih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: lokalne skupnosti), poslanci iz Republike Slovenije v Evropskem parlamentu, kjer njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z akti Evropskega parlamenta in drugi funkcionarji iz Slovenije v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah, generalni sekretar vlade, bivši funkcionarji, dokler prejemajo nadomestilo plače v skladu z zakonom, ter funkcionarji Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z zakonom, ki ureja Banko Slovenije in drugimi predpisi, ki obvezujejo Banko Slovenije.

- 9 ZIntPK v prvem odstavku 26. člena določa, da poklicni funkcionar ob javni funkciji ne sme opravljati poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. Vendar ne glede na določbo prvega odstavka 26. člena lahko poklicni funkcionar opravlja pedagoško, znanstveno, raziskovalno, umetniško, kulturno, športno in publicistično dejavnost ter vodi kmetijo in upravlja z lastnim premoženjem, razen če drug zakon ne določa drugače. **Funkcionar**, ki dobi dovoljenje delodajalca oziroma sklene pogodbo za opravljanje ene od naštetih dejavnosti, razen v primerih športne ali publicistične dejavnosti, vodenja kmetije ali upravljanja z lastnim premoženjem, **mora v roku 8 delovnih dni od pričetka opravljanja dejavnosti o tem pisno obvestiti komisijo ter priložiti dovoljenje delodajalca in sklenjeno pogodbo za opravljanje dejavnosti ali poklica.**
- 10 Na podlagi tretjega odstavka 26. člena ZIntPK lahko komisija v roku 15 delovnih dni od prejema obvestila iz drugega odstavka tega člena, uvede postopek ocene nezdružljivosti funkcije, če oceni, da obstaja verjetnost, da bi glede na konkreten obseg in naravo dejavnosti ter glede na funkcijo, ki jo opravlja poklicni funkcionar, opravljanje te dejavnosti predstavljalo nesorazmerno tveganje za objektivno in nepristransko opravljanje funkcije ali ogrozilo njeno integriteto. V tem primeru lahko komisija funkcionarju z odločbo prepove opravljanje dodatno dejavnost ali pa mu postavi pogoje in omejitve, ki jih mora spoštovati pri opravljanju te dejavnosti.

D. ODLOČITEV KOMISIJE

i. v času opravljanja funkcije državne sekretarke

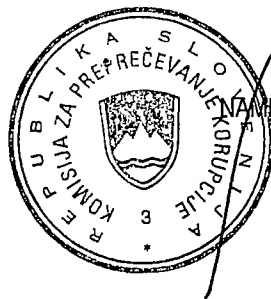
- 11 Komisija na podlagi dejstev in okoliščin ugotavlja, da je obravnavana oseba opravljala funkcijo državne sekretarke na Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu, v obdobju od 26. 9. 2016 do 12. 9. 2018. Državna sekretarka je skladno s 6. točko 4. člena ZIntPK poklicna funkcionarica in na podlagi 10. točke 4. člena ZIntPK uradna oseba.
- 12 Obravnavana oseba je dne 26. 9. 2016 z Znanstveno raziskovalnim središčem Bistra Ptuj podpisala Pogodbo o zaposlitvi za dopolnilno delo, št. AP001/2016 za določen čas, in sicer od 26. 9. 2016 do 26. 9. 2020. Delovno razmerje je bilo sklenjeno na podlagi soglasja glavnega delodajalca, Urada Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu, pri katerem je funkcijo državne sekretarke opravljala polni delovni čas.
- 13 Dne 26. 9. 2019 je obravnavna oseba pridobila soglasje Urada Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu, da lahko za obdobje od 26. 9. 2016 do 26. 9. 2020 v ZRS Bistra Ptuj opravlja razvojno – raziskovalne naloge v okviru raziskovalne skupine, in sicer v obsegu 8 ur na teden, skladno z 147. členom ZDR-1.
- 14 O opravljanju dodatne dejavnosti, razvojno – raziskovalnih nalog v okviru ZRS Bistra Ptuj, v skladu z drugim odstavkom 26. člen ZIntPK, v roku osmih delovnih dni (torej najkasneje do 6. 10. 2016) obravnavana oseba ni pisno obvestila komisije, prav tako ni priložila dovoljenja delodajalca in sklenjene pogodbe za opravljanje dejavnosti.
- 15 Obravnavana oseba je v obdobju od 10. 8. 2017 do 12. 9. 2018 opravljala tudi avtorsko delo v okviru projekta »SRIPT – Strateško, razvojno in inovacijsko partnerstvo turizem« na podlagi avtorskih pogodb, sklenjenih s Turistično gostinsko zbornico Slovenije. Na podlagi zahtevanih pojasnil s strani komisije je Urad Vlade za Slovence v zamejstvu in po svetu odgovoril, da ne beležijo nobenega pisnega dovoljenja nekdanjega ministra Gorazda Žmavca, za opravljanje avtorskega dela v okviru projekta »SRIPT« za nekdanjo državno sekretarko dr. Aleksandro Pivec. Obravnavana oseba za opravljanje te dodatne dejavnosti, avtorskega dela v okviru projekta »SRIPT«, ni pridobila uradnega dovoljenja delodajalca, prav tako o tem ni poročala komisiji v skladu z drugim odstavkom 26. člena ZIntPK.
- 16 Komisija je s sklepom dne 7. 11. 2019 na podlagi tretjega odstavka 26. člena ZIntPK uvedla postopek ocene nezdružljivosti glede na konkreten obseg in naravo dejavnosti ter glede na funkcijo le za čas opravljanja funkcije ministrice, saj obravnavana oseba več ne opravlja funkcije državne sekretarke in s tem niso več podane okoliščine, zaradi katerih bi komisija lahko ocenjevala ali opravljanje dejavnosti predstavlja nesorazmerno tveganje za objektivno in nepristransko opravljanje funkcije.

ii. v času opravljanja funkcije ministrice

- 17 Obravnavana oseba je nastopila funkcijo ministrice za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano dne 13. 9. 2018. Ministrica je skladno s 6. točko 4. člena ZIntPK poklicna funkcionarka in na podlagi 10. točke 4. člena ZIntPK uradna oseba.
- 18 Dne 25. 9. 2018 je obravnavana oseba prejela sklep št. 10000-12/2018/4 s katerim ji Komisija Vlade RS za administrativne zadeve in imenovanja daje soglasje za opravljanje raziskovalnega dela v ZRS Bistra Ptuj, vendar ne več kot osem ur na teden, kar je v skladu z 147. členom ZDR-1.
- 19 O opravljanju dodatne dejavnosti, razvojno – raziskovalnih nalog v okviru ZRS Bistra Ptuj, v skladu z drugim odstavkom 26. člena ZIntPK, ni v zakonsko predpisanem roku osmih delovnih dni (torej najkasneje do 5. 10. 2018, od soglasja delodajalca) pisno obvestila komisije, prav tako ni priložila dovoljenja delodajalca in sklenjene pogodbe za opravljanje dejavnosti. Obravnavana oseba je komisijo obvestila o opravljanju predmetne dejavnosti ter priložila vso ostalo dokumentacijo šele dne 25. 10. 2019.
- 20 Ker je obravnavana oseba opravljanje znanstveno-raziskovalnega in razvojnega dela v okviru projekta »SRIP« na podlagi avtorskih pogodb, sklenjenih s Turistično in gostinsko zbornico Slovenije, zaključila že pred nastopom funkcije ministrice, komisija, postopek ocene nezdružljivosti navedene dejavnosti ter funkcije, ki jo ministrica opravlja poklicno (glede na konkreten obseg dejavnosti ter glede na funkcijo, ki jo opravlja kot poklicna funkcionarka), ki ga je uvedla s sklepom dne 7. 11. 2019 na podlagi tretjega odstavka 26. člena ZIntPK, ustavi na podlagi 1. alineje drugega odstavka 51. člena Poslovnika Komisije za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. 24/12).

Vložiti:

- zbirka dok. gradiva.



mag. Uroš Novak
NAMESTNIK PREDSEDNIKA