

Mesečno poročilo o delu Komisije marec 2022

V mesecu marcu 2022 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in David Lapornik (namestnik predsednika) na 5 rednih sejah obravnaval 19 zadev.

V okviru obravnavanih zadev Komisija v tem poročilu posebej izpostavlja zaključene zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).



Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v marcu 2022

1. Novo Sistemsko pojasnilo o lobiranju

Komisija je na 10. seji dne 3. 3. 2022 sprejela [posodobljeno Sistemsko pojasnilo o lobiranju](#), ki je nadomestilo predhodnje Sistemsko pojasnilo. V času veljave slednjega so se namreč pojavili praktični primeri, ki so zahtevali, da se le-to ustrezno spremeni. Prav tako zaradi sprememb zakonodaje predhodno Sistemsko pojasnilo ni več ustrezno navajalo objave predpisov, na katere se je sklicevalo.

2. Kršitev integritete uradne osebe določene občine

Komisija je v letu 2021 na osnovi prejete prijave uvedla postopek zaradi suma kršitve integritete uradne osebe določene občine. Na podlagi zbranih informacij je ugotovila, da je obravnavana oseba presegla namen opravljanja svoje javne funkcije z vidika pravnega oziroma etičnega delovanja, svojo funkcijo pa uporabila v nasprotju s pričakovanim etičnim delovanjem, pravno dopustnimi cilji, vezanimi na samostojnost in neodvisnost delovanja ter odločanja nadzornega odbora, ter s tem kršila integriteto, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 10. seji dne 3. 3. 2022 sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo obravnavani uradni osebi,
- Ugotovitve o konkretnem primeru se skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

3. Kršitev določb omejitev poslovanja v določeni občini

Komisija je v letu 2020 na osnovi lastne pobude uvedla postopek zaradi suma kršitev določb omejitev poslovanja oziroma prepovedi poslovanja funkcionarja določene občine z določenim podjetjem. V zvezi z zadevo je kasneje prejela še tri prijave. Na podlagi zbranih dejstev je ugotovila, da je občina kršila prvi odstavek 35. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 10. seji dne 3. 3. 2022 sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo obravnavani uradni osebi,
- Ugotovitve o konkretnem primeru se, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK,
- preuči se možnost uvedbe prekrškovnega postopka.

4. Seznanitev z opravljanjem dodatne dejavnosti funkcionarja

Senat Komisije se je na 10. seji dne 3. 3. 2022 na podlagi drugega odstavka 26. člena ZIntPK seznanil s prejetim obvestilom poklicnega funkcionarja Varuha človekovih pravic RS o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. Komisija je ugotovila, da je funkcionar pridobil ustrezno dovoljenje delodajalca, da je predmetna dejavnost skladna z drugim odstavkom 26. člena ZIntPK in da je funkcionar Komisijo pravočasno obvestil o opravljanju le-te po konkretni pogodbi.

5. Zaznanih več tveganj pri delovanju Občine Izola

Komisija je v letu 2020 na podlagi več prejetih prijav začela postopek v zadevi prodaje oziroma menjave nepremičnin Občine Izola in drugih očitkov, vezanih na ravnanja te občine in njenih funkcionarjev. V okviru predhodnega preizkusa prijave je pridobila pojasnila in dokumentacijo od Občine Izola, Policijske uprave Koper, določene osnovne šole, določene družbe, s spletnih strani Občine Izola, Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za finance, Urada Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja ter vpogledala v dve svoji povezani zadevi in javno dostopne objave.

V okviru postopkov obravnavane zadeve Komisija ni zaznala kršitev določil ZIntPK oziroma ni bilo podanih zadostnih razlogov za ponoven oziroma ločen postopek pred Komisijo, zato je postopek ustavila. V okviru postopka je Komisija v zvezi s sklenitvijo pogodbe o prodaji določene nepremičnine v lasti Občine Izola na območju Livad zaznala sum nepravilnosti iz pristojnosti drugih nadzornih organov, zato je nadzornemu odboru Občine Izola podala pobudo, da izvede nadzor glede ugotavljanja pogojev za uveljavljanje ničnosti pogodbe. O tem je obvestila tudi Direktorat za stvarno premoženje Ministrstva za javno upravo. Zaznala je tudi določena tveganja v primeru, ko nadzorni odbor zazna kršitev ali sum kršitev iz pristojnosti drugih organov. Zato je nadzornemu odboru Občine Izola izdala priporočilo v povezavi s tem. Podobno priporočilo je naslovila tudi na nadzorne odbore vseh ostalih občin. Poleg tega je Komisija zaznala še tveganja v povezavi z javno objavo dražb o prodaji nepremičnin Občine Izola, zaradi česar je Občini Izola izdala priporočilo. Priporočila glede postopkov prodaje in oddaje premoženja lokalne samouprave je izdala tudi Ministrstvu za finance.

Svoje ugotovitve je Komisija skupaj s priporočilom vsem občinam [objavila na svoji spretni strani](#).

Senat Komisije je na 12. seji dne 17. 3. 2022 sprejel naslednje sklepe:

- Ugotovitve se sprejmejo, postopek pred Komisijo pa se ustavi,
- Občini Izola se izdajo priporočila,
- nadzornemu odboru občine se izdajo priporočila ter pobuda po 13.a členu ZIntPK,
- nadzornim odborom vseh občin se izdajo priporočila,
- Ministrstvu za finance se izdajo priporočila,
- Direktoratu za stvarno premoženje Ministrstva za javno upravo se odstopijo Ugotovitve v zvezi z razpolaganjem nepremičnine,
- o zaključku postopka se obvesti prijavitelja,
- ugotovitve Komisije se odstopijo Specializiranemu državnemu tožilstvu RS.

6. Nasprotje interesov pri občinskem svetniku določene občine

Komisija je v letu 2020 na podlagi prejete prijave začela postopek zaradi suma kršitev določb o nasprotju interesov uradne osebe določene občine. Na podlagi pridobljenih pojasnil in relevantne dokumentacije je ugotovila, da je obravnavana oseba kršila določbe o nasprotju interesov in ni storila vsega, da se mu izogne, s čimer je ravnala v nasprotju z določbami 37. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 12. seji dne 17. 3. 2022 sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru, ki se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi,
- Ugotovitve o konkretnem primeru se skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča, predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK.

7. Ugotovitve nadzora nad nabavo zaščitne opreme izbranih občin in javnih zdravstvenih zavodov

Komisija je zaključila nadzor nad postopki nabav zaščitne opreme izbranih 14 bolnišnic (vseh covidnih in naključno izbranih) in 23 občin (vseh mestnih in naključno izbranih), ki ga je izvedla na podlagi ugotovljenih korupcijskih tveganj v postopkih nabav zaščitne opreme na ravni države ter na podlagi prejetih vprašanj in prijav v povezavi s sumi kršitev omejitev poslovanja. Ugotovila je, da izbrane bolnišnice in občine pogosto niso zagotavljale temeljnih načel javnega naročanja. Nadzor je pokazal tudi dobro prakso javnih naročnikov.

V nadzoru, ki se je nanašal na obdobje od 1. 3. 2020 do 1. 6. 2020, je Komisija preverjala transparentnost postopkov in načinov naročanja zaščitne opreme v nadzorovanih subjektih ter spoštovanje omejitev poslovanja v izbranih občinah, ki so samostojno izvajale nabavo zaščitne opreme, potrebne pri spopadanju z epidemijo COVID-19. Ugotovila je, da so bolnišnice v želji po zagotovitvi pogojev za preživetje in preprečitev nastanka škode ob razglašeni epidemiji zaščitna sredstva nabavljale mimo postopkov javnega naročanja, na podlagi izjeme po 8. točki prvega odstavka 27. člena ZJN-3. Tako v primeru evidenčnih naročil, ki so jih uporabljale zlasti občine, kot v primeru urgentnih nabav blaga na podlagi 27. člena ZJN-3 niso bila zagotovljena temeljna načela javnega naročanja.

Pri obeh vrstah obravnavanih subjektov je Komisija ugotovila določena korupcijska tveganja in jim na podlagi tega izdala priporočila, ki smo jih obširneje navedli v [objavi na spletni strani](#).

Senat Komisije je na 13. seji, dne 24. 3. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- sprejme se Poročilo in Povzetek poročila,
- Poročilo se posreduje v seznanitev Ministrstvu za javno upravo, Ministrstvu za zdravje, Združenju mestnih občin Slovenije, Skupnosti občin Slovenije ter določenim lokalnim skupnostim in javnim zdravstvenim zavodom;
- Poročilo in Povzetek poročila se, z upoštevanjem določb zakona, ki ureja varovanje osebnih podatkov, objavita na spletni strani Komisije;
- v zadevah zaznanih sumov kršitev iz pristojnosti drugih organov se pripravijo odstopi zadev pristojnim organom.

8. Kršitev določb o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja v določeni občini

Komisija je v letu 2021 uvedla postopek zaradi suma kršitev določb o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja v določeni občini. Postopek je bil zaključen s sprejemom Ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 14. seji dne 31. 3. 2022 sprejel naslednje sklepe:

- Sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo odgovorni osebi obravnavane občine,
- občino se pozove k uveljavljanju ničnosti nezakonito sklenjenih poslov,
- Ugotovitve o konkretnem primeru se, skupaj z izjasnitvijo obravnavane osebe, skladno z določbo šestega odstavka 11. člena ZIntPK, po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu oziroma po odločitvi sodišča, predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije oziroma se ravna v skladu s sedmim odstavkom 11. člena ZIntPK,
- preuči se možnost uvedbe prekrškovnega postopka zoper odgovorno osebo organa zaradi suma storitve prekrška po enajstem odstavku 77. člena ZIntPK.

9. Sum kršitve integritete pri poslovanju SID banke

Komisija je na podlagi informacij iz medijev, prejetih prijav in javnega razkritja v letu 2020 izvedla tematski nadzor nabave zaščitne opreme v času izvajanja zaščitnih ukrepov za obvladovanje širjenja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19. Na podlagi vseh pridobljenih informacij v okviru tematskega nadzora in posameznih postopkov preiskav je zaznala sum kršitev ZIntPK v postopkih pridobivanja bančnih garancij preko SID - Slovenske izvozne in razvojne banke, d. d., Ljubljana (v nadaljevanju: SID banka), zato je v letu 2021 uvedla postopek na lastno pobudo. V postopku predhodnega preizkusa zadeve v povezavi s sumom kršitve integritete pri ravnanju SID banke Komisija ni potrdila kršitev določil ZIntPK, zato je postopek v zadevi ustavila. Ker pa je v postopku obravnave zadeve zaznala sum nepravilnosti iz pristojnosti izvajanja nadzora drugih organov, je Banki Slovenije in Ministrstvu za finance podala pobudo, da izvedeta nadzor nad poslovanjem pri poslih SID banke.

Senat Komisije je na 14. seji dne 31. 3. 2022 sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se ugotovitve in pobuda v zadevi,
- pobuda se posreduje Banki Slovenije in Ministrstvu za finance, da izvedeta nadzor,
- zadeva se odstopi Specializiranemu državnemu tožilstvu Republike Slovenije in Računskemu sodišču Republike Slovenije,
- o zadevi se, preko evropskih delegiranih tožilcev, ki delujeta v Republiki Sloveniji, poroča Evropskemu javnemu tožilstvu.

10. Seznanitvi z opravljanjem dodatne dejavnosti funkcionarja

Senat Komisije se je na 14. seji dne 31. 3. 2022, na podlagi drugega odstavka 26. člena ZIntPK, seznanil s prejetima obvestiloma Državne revizijske komisije o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi funkcionarja. Komisija je ugotovila, da je funkcionar Komisijo glede sklenjenih pogodb v predmetni zadevi pisno obvestil v zakonsko predpisanem roku, in sicer v osmih delovnih dneh od začetka opravljanja dejavnosti, dejavnost pa je skladna z drugim odstavkom 26. člena ZIntPK, zaradi česar v smislu tretjega odstavka 26. člena ZIntPK ni izpolnjenih pogojev za uvedbo postopka ocene nezdržljivosti.

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Kršitev integritete župana Občine Brda

Komisija je v letu 2021 na podlagi več prijav začela postopek zaradi suma kršitve integritete župana Občine Brda Franca Mužiča. V postopku obravnave je Komisija ugotovila, da njegovo ravnanje predstavlja kršitev integritete, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK.

Z namenom vzpostavitve ustreznih standardov delovanja funkcionarjev in drugih uradnih oseb v prihodnje je Komisija Ugotovitve o konkretnem primeru v celoti [objavila na svoji spletni strani](#), kot to določa šesti odstavek 11. člena ZIntPK (javna objava po preteku roka za vložitev upravnega spora). Obravnavana oseba izjasnitve v postopku ni podala niti ni sprožila upravnega spora zoper ugotovitve, zato so te pravnomočne.

2. Zaznana korupcijska tveganja pri delovanju Lokalnih akcijskih skupin (LAS)

Komisija je prejela več vprašanj in prijav na temo delovanja LAS glede sodelovanja funkcionarjev lokalnih skupnosti v organih LAS, glede postopka izbire projektov, postopka podeljevanja sredstev in glede sodelovanja subjektov, ki so lastniško povezani s funkcionarji. Na podlagi prejetih vprašanj in prijav je uvedla postopek ocene korupcijskih tveganj pri delovanju LAS ter Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Agenciji RS za kmetijske trge in razvoj podeželja, Službi Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko ter Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo podala mnenje in priporočilo v povezavi z ureditvijo pravnoorganizacijske strukture LAS ter priporočilo v zvezi z drugimi identificiranimi tveganji, zaradi katerih je zaznala zmanjšano transparentnost in objektivnost vodenih postopkov.

Komisija je zaznana tveganja in podana priporočila [objavila na svoji spletni strani](#).

3. Sum kršitve integritete župana Občine Radenci

Komisija je leta 2020 na osnovi prejete prijave začela postopek o sumu kršitve integritete župana Občine Radenci Romana Leljaka. Ta naj bi ustno in pisno grozil zakoniti zastopnici določene gospodarske družbe. V postopku je Komisija pridobila oziroma vpogledala v dokumentacijo Občine Ljutomer, Občine Radenci, Policijske uprave Murska Sobota, Okrožnih državnih tožilstev Murska Sobota in Ptuj, Državne revizijske komisije ter zakonite zastopnice gospodarske družbe in obravnavane osebe. Opravila je tudi razgovora z obravnavano osebo in pričo.

Komisija je ugotovila, da je župan s svojim ravnanjem pri izvajanju nedovoljenega poskusa vplivanja na zakonito zastopnico gospodarske družbe kršil integriteto. Ugotovitve je z namenom vzpostavitve ustreznih standardov delovanja funkcionarjev in drugih uradnih oseb v prihodnje skupaj z izjasnitvami obravnavane osebe [objavila na svoji spletni strani](#), kot to določa šesti odstavek 11. člena ZIntPK (javna objava po preteku roka za vložitev upravnega spora). Obravnavana oseba v postopku ni sprožila upravnega spora zoper ugotovitve, zato so te pravnomočne.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki: 24

Področje	število
Omejitve poslovanja	18
Protikorupcijska klavzula	5
Nasprotje interesov	1
Skupno število uvedenih prekrškovnih postopkov	24

2. Izdane odločbe o prekršku: 6

Področje	število
Protikorupcijska klavzula	5
Nasprotje interesov	1
Skupno število izdanih odločb	6

3. Izrečena opozorila po ZP-1: 4

Področje	število
Protikorupcijska klavzula	2
Izjava o lastniški strukturi ponudnika	2
Skupno število izrečenih opozoril	4