



Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v maju 2021

V mesecu maju 2021 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi dr. Robert Šumi (predsednik), Simon Savski (namestnik predsednika) in mag. Uroš Novak (namestnik predsednika) na 6 rednih sejah in 2 dopisnih sejah obravnaval 28 zadev in opravil razgovore s 13 osebami. V okviru obravnavanih zadev Komisija v nadaljevanju posebej izpostavlja naslednje zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).

1. Sum kršitve določb ZIntPK na Inšpektoratu za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo

Komisija je v letu 2020 prejela prijavo glede suma kršitev določb ZIntPK inšpektorja na Inšpektoratu za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo (v nadaljevanju: Inšpektorat). Ker v okviru predhodnega preizkusa obravnave zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK, je postopek ustavila. Komisija pa je na področju delovanja Inšpektorata zaznala tveganja, ki lahko vplivajo na objektivnost vodenja inšpekcijskih postopkov, zato je Inšpektoratu priporočila, da zaznana tveganja vključi v načrt integritete, da v okviru načrta integritete sprejme ustrezne ukrepe za odpravo tveganj in da v roku treh mesecev obvesti Komisijo o ugotovitvah in ukrepih. Del ugotovitev je Komisija odstopila v pristojno reševanje Inšpektoratu.

Senat Komisije je na 20. seji, dne 10. 5. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- izdajo se priporočila,
- ugotovitve se v določenem delu odstopijo Inšpektoratu za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo.

2. Zaznana korupcijska tveganja v zvezi z ravnanjem Nadzornega odbora Mestne občine Ptuj

Komisija je v letu 2021 prejela prijavo suma kršitev določb ZIntPK v zvezi z ravnanjem Nadzornega odbora Mestne občine Ptuj (v nadaljevanju: NO MO Ptuj) pri izvedbi pregleda poslovanja javnega zavoda Mestno gledališče Ptuj. Komisija v okviru predhodnega preizkusa obravnave zadeve ni zaznala kršitev iz svojih pristojnosti, zato je postopek ustavila. Zaradi zaznanih tveganj za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije pa je NO MO Ptuj izdala priporočila. Ugotovitve, ki se nanašajo na delovanje nekaterih drugih organov, je Komisija odstopila v pristojno reševanje le-tem.

Senat Komisije je na 20. seji, dne 10. 5. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- izdajo se priporočila,
- ugotovitve se odstopijo FURS in Inšpektoratu za delo, v zvezi z neizdajo odločbe po ZDIJZ pa Informacijskemu pooblaščenču,
- ugotovitve glede odstopa kršitev Računskemu sodišču RS ter pristojnemu ministrstvu se odstopijo nadzornemu odboru določene lokalne skupnosti,
- o zaključku postopka se obvesti prijavitelja.

3. Sum korupcije pri javnem naročanju v Občini Sodražica

Komisija je na podlagi prijave, prejete v letu 2020, uvedla predhodni preizkus glede suma korupcije pri oddaji javnih evidenčnih naročil v Občini Sodražica. Ker na podlagi pridobljene dokumentacije in pojasnil ni zaznala kršitev določil ZIntPK, je postopek ustavila. Zaradi zazanih korupcijskih tveganj pri izvajanju postopkov oddaje javnih evidenčnih naročil je Komisija Občini Sodražica posredovala priporočilo, da sprejme interni akt, ki bo urejal postopke javnega naročanja.

Senat Komisije je na 20. seji, dne 10. 5. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- postopek se ustavi,
- izdajo se priporočila.

4. Sum korupcije pri ravnanju s stvarnim premoženjem v Mestni občini Ljubljana

Komisija je na podlagi prijave v letu 2020 začela postopek zaradi suma korupcije pri ravnanju s stvarnim premoženjem v Mestni občini Ljubljana. Ker v okviru predhodnega preizkusa obravnave zadeve ni zaznala kršitev določb ZIntPK, je postopek ustavila. Je pa Komisija ugotovila sistemsko pomanjkljivost na področju dajanja stvarnega (nepremičnega) premoženja v uporabo, in sicer v povezavi s parkirišči v lasti Mestne občine Ljubljana, na katerih se javnim uslužbencem in drugim osebam omogoča neodplačna uporaba, kar lahko privede do korupcijskih tveganj. Zato je Mestni občini Ljubljana izdala priporočilo, da sprejme ustrezen akt, s katerim bo uredila to področje.

Senat Komisije je na 20. seji, dne 10. 5. 2021, sprejel naslednja sklepa:

- postopek se ustavi,
- izdajo se priporočila.

5. Sum kršitev določb ZIntPK glede opravljanja dodatne funkcije predsednika Računskega sodišča RS

Komisija je v letu 2020 na podlagi več prijav začela postopek glede suma nezdržljivosti funkcije predsednika računskega sodišča z opravljanjem funkcije predsednika odbora za revizijo in skladnost pri Mednarodni nogometni zvezi FIFA. V predhodnem preizkusu je pridobila pojasnila predsednika računskega sodišča in različnih državnih organov, preučila je statut in organizacijsko ureditev FIFE ter področno zakonodajo in pridobila druge relevantne podatke. Ker ni ugotovila kršitev ZIntPK, je postopek ustavila. V ugotovitvah se je Komisija opredelila do dejstev in okoliščin, ki so kazali na sume kršitev nezdržljivosti funkcij in integritete. Tako v tem kot tudi v preteklih postopkih, ki jih je Komisija vodila, pa so bila zaznana sistemska korupcijska tveganja v povezavi z različno ureditvijo nezdržljivosti opravljanja funkcij ter prepovedi članstva in dejavnosti, zato je pristojnim organom podala pobudo za ustrežnejšo ureditev zakonodaje.

Senat Komisije je na 20. seji, dne 10. 5. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- dokument se sprejme,
- določenega posameznika se preko njegovega pooblaščenca obvesti o neuedbi postopka,
- Vladi RS se poda pobuda za poenotenje ureditve področja nezdržljivosti funkcij za poklicne funkcionarje,
- pristojnemu ministrstvu se poda pobuda o spremembi zakonskih določb, ki bodo Komisiji omogočale vodenje postopkov ugotavljanja suma kršitve integritete zoper nekdanje funkcionarje, ki ne opravljajo več javnih funkcij ter s tem niso uradne osebe po ZIntPK, in sicer v primeru odklonskih ravnanj, povezanih z uporabo podatkov in informacij, ki so jih pridobili v času opravljanja funkcije, z določitvijo

roka, v katerem je mogoče zoper takega nekdanjega funkcionarja po prenehanju njegove funkcije uvesti postopek.

6. Sum kršitve integritete javnega sektorja v Občini Log – Dragomer

Komisija je v skladu s sodbo Upravnega sodišča RS ponovno odločala v postopku zaradi suma kršitve integritete uradne osebe Občine Log – Dragomer in ga zaključila s sprejemom ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 20. seji, dne 10. 5. 2021, sprejel naslednji sklep:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru, ki se s pravnim poukom vročijo obravnavani osebi.

7. Sum kršitev dolžnega izogibanja nasprotju interesov v AVP

Komisija je v letu 2019 prejela prijavo zoper uradno osebo Javne agencije RS za varnost prometa (v nadaljevanju: AVP) zaradi suma kršitev določb glede dolžnega izogibanja nasprotju interesov. Komisija je postopek zaključila s sprejemom ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 25. seji, dne 20. 5. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se Ugotovitve o konkretnem primeru,
- Ugotovitve o konkretnem primeru se s pravnim poukom vročijo obravnavani oseb,
- pooblaščenim uradni osebi Komisije se predlaga preučitev uvedbe prekrškovnega postopka.

8. Sum kršitev pri ustanavljanju družbe za pomorsko pilotažo

Komisija je v letu 2019 prejela več prijav, ki so se nanašale na sume kršitev pri ustanavljanju Javnega podjetja koprsko pristaniška pilotaža d.o.o. V predhodnem preizkusu prijave je Komisija opravila vpogled v dokumentacijo na Ministrstvu za infrastrukturo, v javne evidence Ajpes ter pridobila podatke in dokumentacijo ministrstva, Luke Koper in Slovenskega državnega holdinga (SDH). Komisija se je opredelila do dejstev in okoliščin, ki so kazali na sume kršitev iz njenih pristojnosti (z izjemo sumov kršitev s področja lobiranja, kjer Komisija vodi ločen postopek), vendar kršitev ni potrdila, zato je postopek ustavila. Je pa del ugotovitev, ki so se nanašale na postopek imenovanja direktorja Javnega podjetja koprsko pristaniška pilotaža in na ustanovitveni akt javnega podjetja, odstopila v reševanje SDH.

Senat Komisije je na 25. seji, dne 20. 5. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- v določenem vsebinskem delu se zadeva odstopi v reševanje oziroma kot informacija pristojnima organoma,
- o ukrepih se obvesti prijavitelja.

9. Sum korupcije pri imenovanju v. d. direktorja Zavoda za šport in rekreacijo Domžale

Komisija je v letu 2021 prejela prijavo glede imenovanja vršilca dolžnosti direktorja Zavoda za šport in rekreacijo Domžale (v nadaljevanju: ZŠRD). V okviru predhodnega preizkusa prijave je Komisija pridobila dodatno dokumentacijo in pojasnila Sveta ZŠRD in ZŠRD, vpogledala na spletne strani Občine Domžale ter v relevantno zakonodajo in sodno prakso. Ker v okviru postopkov obravnavane zadeve ni zaznala kršitev določil ZIntPK, je postopek ustavila. V zvezi z imenovanjem vršilcev dolžnosti poslovodnih oseb v javnih zavodih in izvedbo

postopkov imenovanja poslovnih oseb javnih zavodov so bila zaznana določena tveganja za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije, zato je Vladi RS izdala priporočila, da prouči, ali je mogoče postopek imenovanj urediti na enoten in transparenten način za vse javne zavode oziroma da se ustrezno spremeni in uskladi področna zakonodaja.

Senat Komisije je na 27. (dopisni) seji, dne 28. 5. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- postopek pred Komisijo se s sklepom ustavi, ker v obravnavani zadevi glede na zbrane podatke ni mogoče potrditi obstoja kršitev iz pristojnosti Komisije,
- v zvezi z zaznanimi korupcijskimi tveganji glede imenovanj vršilcev dolžnosti v primeru neizbire direktorja v javnih zavodih se izda priporočilo določenemu organu,
- v zvezi z ugotovitvami Komisije glede objave javnega razpisa za direktorja se izda priporočilo določenemu javnemu zavodu,
- pooblaščen uradna oseba Komisije v zvezi s sumom ne vključitve protikorupcijske klavzule preuči pogoje za uvedbo postopka o prekršku;
- o zaključku postopka se obvesti prijavitelja.

10. Sum kršitev določb ZIntPK v Občini Izola

Komisija je v letu 2020 na lastno pobudo začela postopek suma kršitve integritete uradne osebe Občine Izola. Komisija je pridobila relevantno dokumentacijo in pojasnila ter postopek zaključila s sprejemom ugotovitev o konkretnem primeru.

Senat Komisije je na 27. (dopisni) seji, dne 28. 5. 2021, sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru,
- ugotovitve o konkretnem primeru s pravnim poukom se vročijo obravnavani osebi,
- ugotovitve o konkretnem primeru se po preteku roka za vložitev tožbe v upravnem sporu, če ta ni vložena, oziroma po odločitvi sodišča v upravnem sporu predstavijo javnosti z objavo na spletni strani Komisije.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki: 2

Področje	število
Nasprotje interesov	2
Skupno število uvedenih prekrškovnih postopkov	2

2. Izdane odločbe o prekršku: 2

Področje	število
Nasprotje interesov	1

Nezdružljivost funkcij	1
Skupno število izdanih odločb o prekršku	2

3. Izrečena opozorila po ZP-1: 1

Področje	število
Premoženjsko stanje	1
Skupno število izrečenih opozoril	1