

Mesečno poročilo o delu Komisije oktober 2022

V mesecu oktobru 2022 je senat Komisije za preprečevanje korupcije (Komisija) v sestavi predsednik dr. Robert Šumi ter namestnika predsednika Simon Savski in David Lapornik na 2 rednih in 2 dopisnih sejah obravnaval 26 zadev.

V okviru obravnavanih zadev Komisija v tem poročilu posebej izpostavlja zaključene zadeve s področja izvajanja določb Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK).



Poročilo o sprejetih zadevah na sejah senata Komisije v oktobru 2022

1. Seznanitev z opravljanjem dodatne dejavnosti funkcionarke v Kabinetu predsednika vlade

Senat Komisije se je na 37. seji dne 6. 10. 2022 na podlagi drugega odstavka 26. člena ZIntPK seznanil s prejetim obvestilom funkcionarke v Kabinetu predsednika vlade (v nadaljevanju: funkcionarica) o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi.

Funkcionarica je Komisijo obvestila o tem, da je pridobila splošno dovoljenje zakonodajalca za opravljanje dejavnosti. Hkrati je funkcionarica v obvestilu izpostavila vprašanje, ki se ne nanaša na konkretno opravljanje dejavnosti po drugem odstavku 26. člena ZIntPK, zato ji je Komisija podala odgovor v povezavi z opravljanjem dejavnosti skladno z določbami 26. člena ZIntPK, ki ga je v vednost posredovala tudi Komisiji za administrativne zadeve in imenovanja. Ta vključuje pojasnilo o postopanju skladno z drugim odstavkom 26. člena ZIntPK in četrtem odstavkom 26. člena ZIntPK, ki ureja dovoljenje Komisije glede opravljanja pridobitne dejavnosti in ne spada med zakonsko določene izjeme od načelne prepovedi opravljanja pridobitne dejavnosti.

2. Kršitev določb o prepovedi oziroma omejitvi poslovanja dveh občin

Komisija je marca in junija 2022 na lastno pobudo uvedla dva postopka predhodnega preizkusa v povezavi s poslovanjem dveh občin zaradi suma kršitev določb o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja. Na osnovi sklepa, sprejetega na 15. seji dne 30. 7. 2020, je namreč Komisija izvedla tematski nadzor pri izbranih občinah in bolnišnicah v Republiki Sloveniji, ki so samostojno izvajale nabavo zaščitne opreme, potrebne pri spopadanju z epidemijo COVID-19. V okviru nadzora je tako pridobila tudi podatke obravnavanih občin, vpogledala v uradne evidence, z vidika določb omejitev poslovanja po ZIntPK pregledala pravilnosti sklepanja pogodb med občinami in podjetji, ki so dobavljala zaščitno opremo, ter preverila tudi subjekte, s katerimi bi lahko bili povezani občinski svetniki občin, in poročanje občin o subjektih, s katerimi veljajo omejitve poslovanja.

Pri obeh obravnavanih občinah je Komisija zaznala sume kršitev določb ZIntPK o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja, zaradi česar je uvedla preiskavi zoper predmetni občini, oziroma v enem primeru zoper odgovorno osebo občine, župana. Komisija je na podlagi 16. člena ZIntPK pridobila vso relevantno dokumentacijo ter izpise iz uradnih evidenc. Ugotovila je, da je ena od občin, s tem, ko je sklenila posel z določeno družbo, s katero je lastniško povezan občinski svetnik obravnavane občine, kršila prvi odstavek 35. člena ZIntPK. V drugem primeru je ugotovila, da je obravnavana občina, ki jo zastopa župan, s tem, ko je poslovala s podjetjem, katerega poslovodna oseba (direktor) je bil v času izdaje naročilnice (poslovanja) mož občinske svetnice te občine, kršila prvi odstavek 35. člena ZIntPK.

V obeh primerih je Senat Komisije na 37. seji dne 6. 10. 2022 sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo določeni lokalni skupnosti,
- lokalno skupnost se pozove k uveljavljanju ničnosti nezakonito sklenjenega posla.

3. Analiza zaposlovanj v času menjav vlad izpostavila številna potencialna korupcijska tveganja

Komisija je na 38. Seji 14. 10. 2022 sprejela dokument Analiza ocene korupcijskih tveganj v postopkih zaposlovanj v času menjav Vlad Republike Slovenije (analiza), izvoljenih po novembru 2013. Gre za nadgradnjo analize iz leta 2014, Komisija pa je preverjala, kako so funkcionarji in osebe, zaposlene na zaupanje, po prenehanju mandata nadaljevali z delom: pri svojem aktualnem organu, pri organu v sestavi ali drugem organu javnega sektorja. Preverjala je tudi njihove prezaposlitve iz zaposlitev na zaupanje v zaposlitve na delovna mesta v družbah s kapitalsko naložbo države ali samoupravne lokalne skupnosti. Namen analize je bil številčno prikazati

omenjene prezaposlitve ter posledično izpostaviti trende in potencialna korupcijska tveganja, ki bi pri teh prehodih lahko nastala.

Komisija je ugotovila potencialna sistemska korupcijska tveganja pri nadaljnjih zaposlitvah funkcionarjev in oseb, zaposlenih na zaupanje, po koncu mandata, kot so: ogroženo je lahko nepristransko vodenje javnih natečajev, funkcionar svoje funkcije ne opravlja profesionalno, strokovno, zakonito in v javno korist, določene gospodarske družbe so lahko privilegirane, pojavi se lahko klientelizem, poveča se lahko verjetnost za nastanek nasprotja interesov in podobno. Aktualni vladi in ministrstvom je Komisija zato podala priporočila.

Analiza je v celoti dostopna [tukaj](#).

4. Poročilo ocene integritete v povezavi z nezdružljivostjo funkcij in s poročanjem premoženjskega stanja

Komisija je na 38. Seji 14. 10. 2022 sprejela dokument Poročilo ocene integritete v povezavi z nezdružljivostjo funkcij in s poročanjem premoženjskega stanja (ocena integritete), v katerem je ugotovila nekatere nepravilnosti pri funkcionarjih Državnega zbora, vlade in ministrstev. Postopek ocene integritete je uvedla po letošnjih državnoborskih volitvah, ko je pri izvoljenih oziroma imenovanih funkcionarjih preverjala spoštovanje določb ZIntPK s področja dveh institutov, pri katerih se pogosto pojavljajo nejasnosti in kršitve glede izpolnjevanja obveznosti zavezancev - nezdružljivost funkcij in poročanje premoženjskega stanja. Ugotovitve kažejo še vedno prisotno nerazumevanje in potencialno nespoštovanje določb ZIntPK kljub aktivni vlogi Komisije pri osveščanju o obveznostih zavezancev.

Na podlagi pridobljenih podatkov je Komisija ugotovila, da štirje od 14 funkcionarjev, ki sicer opravljajo zakonsko dovoljeno dejavnost, o začetku dejavnosti Komisije še niso obvestili, so pa pridobili dovoljenje delodajalca. Te bo Komisija pozvala k pojasnilu. Izmed sedmih funkcionarjev, ki hkrati opravljajo tudi članstvo ali dejavnost v skladu z zakonskimi določbami, jih šest opravlja dejavnost, pri kateri se pojavlja sum kršitve določb 27. člena ZIntPK. Od teh je eden že pristopil k odpravi nezdružljivosti, enemu pa je medtem prenehala funkcija funkcionarja. Za štiri, ki na dan sprejetja ocene integritete (14. 10. 2022) nezdružljivosti še niso začeli odpravljati, bo Komisija uvedla predhodni preizkus. En funkcionar izmed omenjenih sedmih pa opravlja članstvo, ki je po zakonu združljivo s funkcijo.

Na področju (pravočasnega) poročanja premoženjskega stanja poslancev je Komisija ugotovila 19 neprijav oziroma nepravočasnih prijav. Sedmim zavezancem je poslala poziv (ostali so svoje obveznosti, čeprav prepozno, pred tem že opravili), od teh dva do sprejetja ocene integritete (14. 10. 2022) svojih obveznosti še vedno nista opravila. Pri funkcionarjih vlade pa je Komisija zabeležila sedem nepravočasnih prijav, trem zavezancem pa je poslala poziv za prijavo premoženjskega stanja ob nastopu oziroma spremembi funkcije.

V primerih zaznanih sumov kršitev bo tako Komisija izvedla ustrezne postopke.

Poročilo je v celoti dostopno [tukaj](#).

5. Kršitev določb o prepovedi oziroma omejitvi poslovanja določene občine

Komisija je junija 2022 na lastno pobudo uvedla postopek predhodnega preizkusa v povezavi s poslovanjem določene občine zaradi suma kršitev določb o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja. Na osnovi sklepa, sprejetega na 15. seji dne 30. 7. 2020, je namreč Komisija izvedla tematski nadzor pri izbranih občinah in bolnišnicah v Republiki Sloveniji, ki so samostojno izvajale nabavo zaščitne opreme, potrebne pri spopadanju z epidemijo COVID-19. V okviru nadzora je pridobila tudi podatke obravnavane občine, pri čemer je zaznala določene sume kršitev določb omejitve poslovanja. Vpogledala je v uradne in interne evidence ter uvedla preiskavo zaradi suma kršitev določb ZIntPK o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja zoper predmetno občino.

V predhodnem preizkusu in med preiskavo je Komisija na podlagi 16. člena ZIntPK pridobila vso relevantno dokumentacijo ter izpise iz uradnih evidenc. Ugotovila je, da je občina, s tem, ko je sklenila posel z določenim zavodom, katerega zakoniti zastopnik in solastnik je družinski član funkcionarke, članice mestnega sveta obravnavane občine, kršila prvi odstavek 35. člena ZIntPK.

Senat Komisije je na 38. seji dne 14. 10. 2022 sprejel naslednja sklepa:

- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se s pravnim poukom vročijo določeni lokalni skupnosti,
- občino se pozove k uveljavljanju ničnosti nezakonito sklenjenega posla.

6. Dovoljenje za opravljanje dodatne dejavnosti funkcionarke Ministrstva za zdravje

Senat Komisije je na 38. seji dne 14. 10. 2022 na podlagi prejete vloge poklicni funkcionarke Ministrstva za zdravje potrdil izdajo dovoljenja za opravljanje poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka. Komisija ocenjuje, da v konkretnem primeru ni možnosti, da bi opravljanje dodatne strokovne dejavnosti v obsegu, kot izhaja iz izreka njene odločbe, lahko vplivalo na objektivno in nepristransko opravljanje prosilnikine funkcije na Ministrstvu za zdravje, niti ob upoštevanju vseh okoliščin konkretnega primera ni verjetno, da bi izdaja dovoljenja povečala korupcijska tveganja ali ogrozila integriteto opravljanja te funkcije. S tem so izpolnjeni zakonski pogoji iz četrtega odstavka 26. člena ZIntPK za izdajo dovoljenja za opravljanje druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka, zato je Komisija to dovoljenje izdala.

7. Seznanitev z opravljanjem dodatne dejavnosti funkcionarja Državne revizijske komisije

Senat Komisije se je na 38. seji dne 14. 10. 2022 na podlagi drugega odstavka 26. člena ZIntPK seznanil s prejetim obvestilom funkcionarja Državne revizijske komisije (v nadaljevanju: funkcionar) o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi.

Funkcionar je Komisijo pravočasno obvestil o opravljanju dodatne dejavnosti, ki je skladna z drugim odstavkom 26. člena ZIntPK. Obvestilu je priložil tudi soglasje delodajalca.

8. Sum kršitev ZIntPK v zvezi z napovedano mednarodno investicijsko arbitražo proti RS

Komisija je zaključila postopek zaradi suma kršitve določb ZIntPK v zvezi z napovedano mednarodno investicijsko arbitražo proti Republiki Sloveniji zaradi domnevnih kršitev mednarodnih investicijskih sporazumov s strani RS. V okviru obravnavane prijave iz leta 2021, iz katere so izhajali očitki o domnevnih nepravilnostih pri imenovanjih v omenjenem postopku, je pridobila pojasnila in dokumentacijo ter pregledala očitke iz prijave, kršitev ZIntPK pa ni ugotovila, zato je postopek ustavila. Zaradi zaznanih tveganj za nastanek kršitev iz svojih pristojnosti pa je določenemu državnemu organu izdala priporočila, da naj pri imenovanjih iz svoje pristojnosti dosledno upošteva zakonodajo.

Senat Komisije je na 38. seji dne 14. 10. 2022 sprejel naslednje sklepe:

- sprejmejo se predmetne ugotovitve,
- postopek predhodnega preizkusa pred Komisijo se ustavi,
- v zvezi z zaznanimi tveganji se določenemu državnemu organu izdajo priporočila,
- o zaključku postopka se obvesti prijavitelja.

9. Sum kršitev integritete pri nekdanji uradni osebi Direktorata za okolje, Ministrstva za okolje in prostor

Komisija je v letu 2018 na podlagi prejete prijave uvedla postopek preiskave zaradi suma kršitve etike in integritete zoper takrat uradno osebo Direktorata za okolje, Ministrstva za okolje in prostor. Iz prijave so izhajali očitki v zvezi z nepravilnostmi pri postopku sprejemanja Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju. V okviru predmetne zadeve je sprejela Ugotovitve o konkretnem primeru, da je obravnavana oseba kršila določila Resolucije o normativni dejavnosti in 9. a člen Poslovnika Vlade RS, da ni poskrbela za transparentno izveden postopek, za kakovostno podane minimalne standarde glede objave podzakonskih prepisov, da bi se naslovniki predpisa lahko kakovostno seznanili s predpisom in učinkovito sodelovali v procesu sprejemanja predpisa, da ni informirala javnosti na stvaren, celovit in transparenten način in je zavestno podajala informacije o predpisu na zavajajoč način in da ni ravnala v skladu z dolžno skrbnostjo in družbeno odgovorno, da bi bili vsi interesi enakopravno obravnavani, s čimer je omogočila neupravičeno favoriziranje določenih parcialnih interesov, s tem pa kršila Kodeks etike javnih uslužbencev, v nasprotju s pričakovano integriteto, kot jo opredeljuje 3. točka 4. člena ZIntPK. Obravnavana oseba je zoper Ugotovitve vložila tožbo v upravnem sporu, Upravno sodišče Republike Slovenije pa je razsodilo, da se ugotovitve Komisije odpravi in se zadeva vrne Komisiji v ponovni postopek. V ponovljenem postopku je Komisija ugotovila, da je od dejanj obravnavane osebe, ki so bila predmet njenih postopkov, minilo že več kot pet let, zaradi česar je predmetni postopek ustavila.

Senat Komisije je na 39. (dopisni) seji dne 21. 10. 2022 sprejel naslednje sklepe:

- postopek se ustavi,
- sprejmejo se ugotovitve o konkretnem primeru in se vročijo obravnavani osebi,
- o ukrepih oziroma postopanju se obvesti prijavitelja.

10. Seznanitev z opravljanjem dodatne dejavnosti funkcionarjev Državne revizijske komisije in Varuha človekovih pravic RS

Senat Komisije se je na 40. seji dne 27. 10. 2022 na podlagi drugega odstavka 26. člena ZIntPK seznanil s prejetima obvestiloma funkcionarjev Državne revizijske komisije in Varuha človekovih pravic RS o opravljanju poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi.

Funkcionarja sta Komisijo pravočasno pisno obvestila o opravljanju dodatnih dejavnosti in obvestilu priložila soglasje delodajalcev. Dejavnost je skladna z drugim odstavkom 26. člena ZIntPK.

Zaključeni postopki, o začetku katerih je bila javnost že seznanjena

1. Zaključen postopek v zvezi s sumi kršitev pri sprejemanju daril na Kliniki za infekcijske bolezni in vročinska stanja

Komisija je zaključila z obravnavo prijave glede sumov kršitev pri sprejemanju daril na Kliniki za infekcijske bolezni in vročinska stanja (KIBVS). Iz prijave so izhajali očitki o domnevni zlorabi donatorskih sredstev v obliki darilnih bonov Supernove, ki naj bi jih decembra 2021 prejeli zaposleni na KIBVS. V okviru predhodnega preizkusa prijave je Komisija (z vidika morebitnih kršitev, povezanih z nedovoljenim sprejemanjem daril) pridobila pojasnila in dokumentacijo Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana in KIBVS. Kršitev določb ZIntPK ni potrdila, zato je postopek v zadevi ustavila.

Darilo, ki zaradi osebnih okoliščin in ki hkrati ni neposredno povezano z opravljanjem funkcije ali javne službe ali v zvezi s položajem uradne osebe in izvrševanjem pooblastil na podlagi njihovega položaja, se ne uvršča med darila, kot jih opredeljuje ZIntPK, zato se zanje določbe 30. člena ZIntPK, ki sicer določajo prepoved in omejitve v zvezi s sprejemanjem daril v javnem sektorju, ne uporabljajo.

2. Zaključen postopek v zvezi s sumi nepravilnosti v Občini Radlje ob Dravi

Komisija je zaključila z obravnavo leta 2019 prejete prijave glede vplivanja župana Občine Radlje ob Dravi na člana Občinskega sveta Občine Radlje ob Dravi in na člane Krajevne skupnosti Radlje ob Dravi. Iz prijave so izhajali očitki, da naj bi župan vplival na člane KS Radlje ob Dravi glede glasovanja za razrešitev predsednice KS Radlje ob Dravi. Kršitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije Komisija ni potrdila, zato je postopek ustavila. V okviru postopka je sicer Komisija pridobila izjave članov KS Radlje ob Dravi, vpogledala v javno dostopne podatke in opravila več telefonskih pogovorov z relevantnimi osebami. Ker pa je v okviru obravnave zadeve zaznala korupcijska tveganja za nastanek odklonskih ravnanj, je Ministrstvu za javno upravo poslala priporočila, da pripravi predlog sprememb Zakona o lokalni samoupravi, s katerim naj se jasno opredeli oziroma določi narava mandata članov občinskega/mestnega sveta ter razmerje med volivci in izvoljenimi člani občinskega/mestnega sveta, kot je to opredeljeno med poslanci in volivci.

3. Komisija zaključila s postopkom glede (ne)prijave premoženjskega stanja Roberta Goloba v družbi Gen-I

Komisija je zaključila postopek, uveden na podlagi marca 2022 prejete prijave, v zvezi z (ne)poročanjem premoženjskega stanja Roberta Goloba v času opravljanja funkcije poslovodne osebe (tj. predsednika uprave) družbe Gen-I. Postopek se je nanašal na funkcijo Roberta Goloba, preden je bil izvoljen za poslanca Državnega zbora, in ni povezan s [Poročilom ocene integritete v povezavi z nezdržljivostjo funkcij in s poročanjem premoženjskega stanja](#).

Zavezanec je Komisiji (v svojstvu poslovodne osebe družbe Gen-I) poročal dvakrat: ob nastopu svoje funkcije in po njenem prenehanju, ker pa je bila prijava ob prenehanju funkcije nepopolna, je Komisija zavezancu poslala ponovni poziv za prijavo. Zavezanec je zahtevo Komisije izpolnil in tako 30. 5. 2022 popisal celotno premoženje na dan prenehanja funkcije. Ker pa je obe prijavi izpolnil po zakonsko določenem roku, torej nepravočasno, je Komisija zavezancu za storjena prekrška izrekla pisno opozorilo.

Prekrškovna statistika

1. Uvedeni prekrškovni postopki: 2

Področje	število
Nasprotje interesov	2

2. Izdane odločbe o prekršku: 2

Področje	število
Protikorupcijska klavzula	1
Premoženjsko stanje	1

3. Izrečena opozorila po ZP-1: 0