



Številka: 06209-2/2022/34 32003  
Datum: 5. 12. 2022

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) je v okviru svojih pristojnosti v postopku zaradi suma kršitev iz pristojnosti Komisije obravnavala očitke o nepravilnostih pri izvedbi »COVID-19 – Celovita energetska sanacija stavbe UKC Hospital«. Komisija je med postopkom ugotovila korupcijska tveganja in zato Ministrstvu za zdravje na podlagi 8. alineje prvega odstavka 12. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZIntPK) izdaja naslednja

## P R I P O R O Č I L A

Ministrstvu za zdravje se priporoča, da:

- če se dela, ki so predmet javnega naročila, izvajajo sklicujoč se na pravne vire, izberejo pravni vir (določila FIDIC knjig, gradbenih uzanc, ipd.), pri katerih je potrebnih najmanj vsebinskih sprememb oziroma prilagoditev sklenjene pogodbe;
- za investicije v primerih, ko je pogodbeni cena fiksna do dokončne izvedbe vseh pogodbenih del in ko predpisana dela pomenijo »funkcionalni ključ v roke«, prouči smiselnost uporabe FIDIC Rumene knjige oziroma izbere knjigo, ki je po vsebini najustreznejša sklenjeni pogodbi. Če ministrstvo meni, da je FIDIC Rumena knjiga primerna, mora ministrstvo z dodatkom k sklenjeni pogodbi izvršiti vse tiste spremembe, ki vsebinsko niso združljive s pogodbenimi določili. S tem, ko se zagotovi vsebinska usklajenost pogodbenih določil z določili FIDIC pogodbe, se zmanjšajo številna tveganja, tudi korupcijska;
- v primerih, ko je izvajalec del zadolžen za izdelavo PZI, ministrstvo kot naročnik v pogodbenih določilih zahteva od izvajalca, da izvajalec (ali njegov podizvajalec za projektantska dela) izdela dokumentacijo PZI na način, da lahko dobavo potrebnih materialov in/ali opreme ponudi več različnih ponudnikov oziroma da natančno utemelji, zakaj izbira materiala ali opreme, ki bi jo lahko ponudilo več ponudnikov, ni mogoča, s čimer se prepreči, da se s PZI določi vnaprej izbranega (edinega možnega) dobavitelja (npr. da se ne določi nek material ali neka oprema, za katero se vnaprej ve, da je na trgu le en izvajalec in/ali ponudnik). V sprejemanje takšnih odločitev se priporoča vključitev »inženirja« (točka 1.1.2.4. in 3.5. FIDIC Rumene knjige);
- so postopki javnega naročanja izvedeni na transparenten način, pri čemer naj se v vseh fazah upošteva načelo enakopravnosti ponudnikov na način, da se že pred objavo postopka javnega naročanja zagotovi, da bo ob objavi javnega naročila objavljena oziroma dostopna vsa relevantna dokumentacija;
- se v primerih večjih investicij javno naročilo oziroma projekt izvede v ločenih sklopih, in sicer, da se izvede ločeno javno naročilo za projektiranje in ločeno javno naročilo za izvedbo del, pri čemer naj se po vsakem izvedenem sklopu zagotovi ustrezen, transparenten, strokoven in neodvisen nadzor.

## OBRAZLOŽITEV:

1. Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) je postopek predhodnega preizkusa pričela na podlagi prijave, prejete 13. 7. 2022. Dne 17. 8. in 18. 8. 2022 je Komisija prejela več dopisov, ki jih je smatrala kot dopolnitev prijave. Dopisom so bili priloženi naslednji dokumenti:
  - predstavitev predavateljev na posvetu »Upravljanje z energijo v javnem sektorju 020«,

- Zapisnik sestanka št. 4300-3/2021/10 z dne 5. 5. 2021 v zvezi z izvedbo javnega naročila »Energetska prenova stavbe Negovalne bolnišnice Ljubljana in ureditev prostorov za pridobitev dodatnih kapacitet Negovalne bolnišnice Ljubljana«.

2 Podani so bili naslednji očitki:

- izvedeno javno naročilo naj bi bilo nestrokovno. Zaposleni v Univerzitetnem kliničnem centru Ljubljana (v nadaljevanju: UKC Ljubljana) in v DRI upravljanje investicij, Družba za razvoj infrastrukture, d.o.o. (v nadaljevanju: DRI), ki so sodelovali v projektu, nimajo veliko oziroma nimajo nikakršnega znanja o gradnjah in adaptacijah bolnišnic, ter ne upoštevajo strokovnih pravil in standardov;
  - izbran je bil sistem »projektiraj in izvajaj istočasno« iz razloga, da pravočasno porabijo evropska finančna sredstva za energetske sanacije;
  - izvedba energetske prenove naj bi se izvršila brez predhodnega projekta, niso poznane količine potrebnih materialov, kakovost potrebnih materialov, ni določenih časovnih faz izvedbe energetske prenove.

3 Komisija je v postopku predhodnega preizkusa prijave zaznala korupcijska tveganja za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije v zvezi z:

- Uporabo FIDIC določil v povezavi z njihovimi spremembami v konkretnem poslu, npr.:
  - o ne glede na to, da je v tripartitni pogodbi št. C2711-21-119702 z dne 3. 3. 2022 v 7. členu določeno, da »je cena fiksna do dokončne izvedbe vseh pogodbenih del« in v 8. členu, da dela predstavljajo »funkcionalni ključ v roke«, je v Posebnih pogojih pogodbe – FIDIC Rumena knjiga, ki so sestavni del tripartitne pogodbe št. C2711-21-119702 z dne 3. 3. 2022 določeno še, da lahko inženir (DRI upravljanje investicij, d. o. o.) ob predhodno pridobljenem posebnem dovoljenju naročnika (MZ) odobri dodatne stroške ali izdatke. Sledenje pomeni tveganje za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije. Spremenjena določba Posebnih pogojev pogodbe – FIDIC Rumene knjige predstavlja tveganje fiktivnega povečanja investicije, saj lahko projektant sproti išče rešitve, ki niso bile predvidene in s tem večja vrednost celotne investicije.
  - o ker je v tripartitni pogodbi št. C2711-21-119702 z dne 3. 3. 2022 v 7. členu določeno, da »je cena fiksna do dokončne izvedbe vseh pogodbenih del« in v 8. členu, da dela predstavljajo »funkcionalni ključ v roke«, je potrebno zagotoviti učinkovit in transparenten nadzor v času izvajanja del, nad kakovostjo (dogovorjenih) materialov, nujnostjo morebitnih dodatnih del, ki se odražajo v dodatnih stroških ter v primeru nastanka nepredvidljivih situacij, saj izvajalec v sodelovanju s podizvajalcem, ki sproti izdeluje PZI, lahko prilagaja potek ali prikazuje nujnost dodatnih, nepredvidenih del ali išče cenejše rešitve.
  - o da projektant v PZI določi takšne rešitve in/ali takšne materiale in/ali proizvode, za katere vnaprej ve, da obstaja zgolj en dobavitelj, slednji pa nameni »odločevalcem« neko neuradno plačilo ali druge ugodnosti iz razloga, ker se mu je zagotovil posel.
- Potekom postopka javnega naročanja (dopolnjevanje dokumentacije, izvedba v sklopih).

### Glede uporabe FIDIC pogodb

4 Splošna določila FIDIC pogodb so se v Sloveniji začela uporabljati na predlog mednarodnih finančnih institucij že pred več kot 30 leti (npr. izgradnja avtoceste Vrhnika – Postojna). V zadnjih 10 letih pa se uporabljajo za infrastrukturne projekte, ki se sofinancirajo s sredstvi EU, predvsem iz kohezijskih skladov. Publikacije FIDIC vključujejo smernice za svetovalne inženirje, investitorje in mednarodne razvojne agencije, standardne obrazce za pred kvalifikacijske postopke, pogodbene dokumente in pogodbe med naročnikom in svetovalcem. Vsi originalni dokumenti so na razpolago pri sekretariatu v Švici, prevodi pa pri Združenju za svetovalni inženiring pri Gospodarski zbornici Slovenije ([zisp@gzs.si](mailto:zisp@gzs.si); <https://www.gzs.si>). FIDIC pogodbe se uporabljajo za infrastrukturne projekte, ki se sofinancirajo s sredstvi EU, zlasti iz kohezijskih skladov. Splošna določila FIDIC pogodb se prilagodijo veljavnim nacionalnim zakonodajam.

5 Na podlagi pregledane dokumentacije v primeru javnega naročila COVID-19 – Celovita energetska sanacija stavbe UKC Hospital ugotavljamo razhajanje med:

- (1) pogodbenimi določili sklenjene tripartitne pogodbe št. C2711-21-119702 z dne 3. 3. 2022 in  
(2) določili FIDIC Rumene knjige,

zaradi česar lahko nastanejo spori med pogodbenimi strankami. MZ je sicer pojasnil, da je javno naročilo vodil skladno s pravili Splošnih pogojev pogodbe FIDIC Rumene knjige, vendar je hkrati pojasnil, da so bila nekatera pravila FIDIC Rumene knjige z razpisno dokumentacijo javnega naročila spremenjena.

6 V navedeni zadevi je bila dne 3. 3. 2022, med MZ kot naročnikom, UKC Ljubljana kot uporabnikom in GH Holdingom d.o.o. kot izvajalcem, sklenjena tripartitna *Pogodba št. C2711-21-119702 Covid 19 – Celovita energetska situacija stavbe UKC Hospital*. Tripartitna pogodba določa da:

- »se izvajalec zavezuje, da bo v skladu s svojo ponudbo v pogodbenem roku in za pogodbeno ceno izvedel vsa razpisana dela« (2. člen);
- »je cena fiksna do dokončne izvedbe vseh pogodbenih del« (7. člen);
- »predpisana energetska sanacijska dela in dela revitalizacije objekta Hospital predstavljajo funkcionalni ključ v roke na osnovi obstoječe gradbene in funkcionalne zasnove objekta ob izvedljivih posodobitvah požarne varnosti objekta« (8. člen);
- »kaksršnokoli odstopanje od projektne dokumentacije ali te pogodbe s strani izvajalca brez predhodne odobritve projektanta, nadzornika, uporabnika in naročnika (po tem vrstnem redu) je neveljavno, izvajalec pa je za nepotrjeno odstopanje od projektne dokumentacije naročniku odškodninsko odgovoren in mora na zahtevo naročnika takoj vzpostaviti pravilno stanje gradnje.«.

7 V energetske sanacije so vključeni subjekti:

- projektant<sup>1</sup>: ..... DRI upravljanje investicij, d.o.o.
- naročnik: ..... MZ
- uporabnik ..... UKC Ljubljana
- izvajalec del: ..... GH Holding, d.o.o. in njegov podizvajalec API arhitekti, d.o.o.  
API arhitekti, d.o.o.
- projektant izvajalca del: .....
- izvajalec svetovalnih in inženirskih storitev pri izvedbi projekta: ..... DRI upravljanje investicij, d.o.o.

Iz prikaza je razvidno naslednje:

1. DRI upravljanje investicij, d.o.o., je v zadevi:
  - izdelal idejni projekt, ki je bil osnova za izvedbo javnega naročila (opredeljuje predmet javnega naročila) in
  - izvajal svetovalne in inženirske storitve pri izvedbi projekta ter gradbeni nadzor;
2. izvajalec (GH Holding, d.o.o.) bo pri izvedbi del sodeloval s podizvajalcem API arhitekti, d.o.o., projektno dokumentacijo (PZI) je izdelal podizvajalec API arhitekti, d.o.o.;
3. plačnik (MZ) in uporabnik (UKC Ljubljana) nista ista pravna oseba.

8 V procesu izvajanja gradbenih in drugih spremljajočih del se izvajajo dela na osnovi projektne dokumentacije, ki je rezultat načrtovalskega procesa pri gradnji in pomeni sistematično urejen sestav načrtov oziroma tehničnih opisov, poročil, izračunov, risb in drugih prilog, s katerimi se določijo lokacijske, funkcionalne, oblikovne ter tehnične značilnosti. Iz vpogleda v 11. člen tripartitne pogodbe št. C2711-21-119702 z dne 3. 3. 2022, sklenjene med MZ, UKC Ljubljana in GH Holding, d.o.o., je razvidno, da bo GH Holding, d.o.o., izvršil dela s podizvajalcem API Arhitekti, d.o.o. Naloga podizvajalca API arhitekti, d.o.o., je izdelava PZI.

9 Iz vpogleda v 4. člen sklenjene tripartitne pogodbe št. C2711-21-119702 z dne 3. 3. 2022 je razvidno, da je sestavni del citirane pogodbe tudi dokument »Projektna naloga št. 0656 PN HOSPITAL IN DTS z NOVEMBER 2021 V 1.6. pripravljavca DRI d.o.o.«. V točki 2.2. PZI dokumentacija navedenega dokumenta je zapisano, da mora izvajalec del izdelati PZI, ki mora vsebovati obvezno vsebino določeno s predpisi in najmanj sledeče načrte elaboratov:

<sup>1</sup> V smislu izdelave projektne naloge, ki je bila osnova za izvedbo javnega razpisa.

- 0 - Vodilni načrt,
- 1 - Načrt s področja arhitekture,
- 2 – Načrt s področja gradbeništva (če se predvidi manjše posege v obstoječo nosilno konstrukcijo kot so preboji, predelave, zamenjave),
- 3 – Načrt s področje elektrotehnike,
- 4 – Načrt s področja strojništva,
- 5 – Smernico področja požarne varnosti za predvidene ukrepe energetske prenove
- 6 – Načrte rušitev,
- 7 – Načrt gospodarjenja z odpadki v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z gradbenimi odpadki za predvideno rušitev obstoječega objekta,
- 8 – Načrt BACS,
- 9 – Načrt ureditve gradbišča.

10 Na splošno lahko pogodbene stranke sklenejo pogodbo skladno z določbami Obligacijskega zakonika (Obligacijski zakonik št. [83/01](#), [32/04](#), [28/06](#) - odl. US, [40/07](#), [64/16](#) - odl. US, 20/18 - OROZ631; v nadaljevanju: OZ), lahko pa sklenejo pogodbo po splošnih pogodbenih pogojih po knjigah FIDIC, pri čemer je izbira knjige FIDIC (Rdeča, Srebrna, Rumena, Zelena, Slovenska zelena, Bela knjiga) odvisna od konkretnega razmerja in vrste del, ki jih naročnik prepusti izvajalcu del.

11 MZ je pojasnil, da se je javno naročilo »*vodilo skladno s pravili Splošnih pogojev FIDIC Rumena knjiga*«. Iz vpogleda v sklenjeno tripartitno pogodbo št. C2711-21-119702 »*Covid 19 – Celovita energetska situacija stavbe UKC Hospital*« z dne 3. 3. 2022 in prilogo k tej pogodbi »*Posebni pogoji pogodbe – FIDIC Rumena knjiga*« je bilo ugotovljeno:

- I. pogodbene stranke so FIDIC Rumeno knjigo dopolnile s številnimi spremembami in dopolnitvami;
- II. vnesena je nova stranka, »uporabnik«, to je UKC Ljubljana (nova točka 1.1.2.11.);
- III. inženir (DRI upravljanje investicij, d.o.o.) »*bo pridobil posebno dovoljenje Naročnika (MZ), preden bo:* (dodano v točko 3.1.):
  - a) *odobril (potrdil) dodatne stroške ali izdatke,*
  - b) *določil podaljšanje roka po členu 8.4.,*
  - c) *odobril spremembe ali prilagoditve (po členu 13)«;*
- IV. »*po sklenitvi Pogodbe mora izvajalec temeljito proučiti Zahteve naročnika (t.j. Projektno nalogo)*« (spremenjen prvi stavek tretjega odstavka člena 5.1. – Splošne obveznosti pri projektiranju);
- V. v celoti se je črtala vsebina člena 13.8. z naslovom Prilagoditve zaradi spremembe stroškov in se zamenjalo z besedilom »*Cene iz ponudbenega predračuna so fiksne in nespremenljive.*«

12 Po FIDIC Rumeni knjigi naročnik izvajalcu okvirno predstavi vsebino nameravanega javnega naročila, to je namen, funkcije, poglavitne značilnosti, lahko tudi posamezne konkretne zahteve, to pa izvajalec del konkretizira, v tem primeru z izdelavo PZI. Če naročnik določenega (tehničnega) vprašanja ne konkretizira, izvajalec sam izbere rešitev.

13 Prvi odstavek 659. člena OZ določa, da se s pogodbeno klavzulo »*ključ v roke*« izvajalec zavezuje, da bo izvedel vsa dela, ki so potrebna za zgraditev in uporabo nekega celotnega objekta, v drugem odstavku istega člena pa je določeno, da je v tem primeru dogovorjena cena tudi vrednost nepredvidenih in presežnih del, izključuje pa vpliv manjkajočih del nanjo.

14 V konkretnem primeru ne gre za novogradnjo, temveč za izvedbo prenove. Ovrednotenje vrednosti pričakovanih del je načeloma za novogradnjo enostavnejše, prenova pa je iz vidika kalkulacijskih izračunov ovrednotenja del težja oziroma zahtevnejša, saj je potrebno izvesti najprej demontažo, odstranitve in predelave, kar je časovno zahtevno, nato pripravo podlag za montaže, namestitve in izgraditev novega.

15 Izdelava na način »*ključ v roke*« pomeni tako za naročnika in izvajalca, da ravnata posebej skrbno, ker mora izvajalec izvesti vsa potrebna dela, ki jih je prevzel s sklenitvijo pogodbe. Navedeno pomeni, da je izvajalec del dolžan po pogodbeno dogovorjeni ceni izvesti vsa nepredvidena dela, tudi tista, ki jih ob sklepanju pogodbe ni mogel predvideti (zlasti je težko predvideti vsa dela, ki se nanašajo na predelavo časovno starega objekta).

- 16 Na osnovi vpogleda v pojasnila MZ in sklenjeno tripartitno pogodbo št. C2711-21-119702 z dne 3. 3. 2022 ugotavljamo:
- I. MZ (dopis z dne 27. 7. 2022):
- navaja, »da se je javno naročilo vodilo skladno s pravili Splošnih pogojev pogodbe FIDIC Rumena knjiga«,
  - se je pri odgovoru na več vprašanj Komisije sklicevalo na pravila, ki jih ureja FIDIC Rumena knjiga (2., 3., 5., 13. in 14. poglavje).
- II. Urad RS za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu (dopis z dne 18. 10. 2022):
- navaja, da »je izvedba posla v pravnem redu RS opredeljena v okviru 659. člena OZ, kot gradbena pogodba s klavzulo »ključ v roke«,
  - navaja, da »je bil uporabljen mednarodno priznan in uporabljen standard FIDIC Rumena knjiga«.
- III. V sklenjeni tripartitni pogodbi št. C2711-21-119702 z dne 3. 3. 2022 med naročnikom (MZ), uporabnikom (UKC Ljubljana) in izvajalcem (GH Holding, d. o. o.) je določeno:
- 2. člen: da se izvajalec zavezuje, da bo v skladu s svojo ponudbo v pogodbenem roku in za pogodbeno ceno izvedel vsa razpisana dela.
  - 7. člen: da »je cena fiksna do dokončne izvedbe vseh pogodbenih del«.
  - i. točka 8. člena: da so predpisana dela »... funkcionalni ključ v roke....«.
- IV. V zvezi z listino »Izjava o sprejemanju splošnih pogojev pogodbe«, da:
- prva stran izjave je podpisana s strani ponudnika GH Holding, d.o.o., in vsebuje zapis »Smatra se, da je ponudnik seznanjen z vsebino navedenih splošnih pogojev in z njo tudi razpolaga«,
  - v naslovu je napisano »Posebni pogoje pogodbe – FIDIC Rumena knjiga«,
  - vsebina na 8-ih straneh spreminja določila FIDIC Rumene knjige.
- 17 Na osnovi vpogleda v FIDIC Rumeno knjigo ugotavljamo, da:
- I. FIDIC Rumena knjiga v poglavju št. 14 *Pogodbena cena in plačilo* v točki 14.1. določa »Če v Posebnih pogojih ni drugače navedeno, je pogodbena cena pavšalni sprejeti pogodbeni znesek, ki se prilagodi v skladu s Pogodbo«.
- II. Po FIDIC Rumeni knjigi pogodbena cena ni fiksna, temveč »pavšalno sprejeti pogodbeni znesek« zato, ker je:
- po točki 1.1.4.1. *Sprejeti pogodbeni znesek* tisti znesek, ki je sprejet po ponudbi,
  - potrebno upoštevati točko 4.12. *Nepredvidljive fizične izmere*,
  - potrebno upoštevati točko 13. *Spremembe in prilagoditve*,
  - potrebno upoštevati točko 19. *Višja sila* in
  - potrebno upoštevati točko 20. *Zahtevki, spori in arbitraža*.
- III. Po določenih FIDIC Rumene knjige (točka 14.1.) plačila temeljijo na pavšalno določeni pogodbeni ceni. Ob sklenitvi tripartitne pogodbe 3. 3. 2022 pravičnega popisa del še ne more biti, saj se slednji lahko pripravi šele takrat, ko je izdelana dokumentacija PZI.
- IV. Iz določil FIDIC Rumene knjige in sprememb določil FIDIC Rumene knjige je razvidno, da se FIDIC Rumena knjiga v izvedbi te investicije dopolnjuje točko 3.1., ki določa, da bo inženir (DRI Upravljanje investicij, d.o.o.) pridobil od naročnika posebno dovoljenje, preden bo odobril:
- dodatne stroške ali izdatke,
  - podaljšanje roka po členu 8.4. (FIDIC Rumene knjige),
  - odobril spremembe in prilagoditve po členu 13 (FIDIC Rumene knjige),
- kar nakazuje, da ne gre več za fiksno ceno do dokončne izvedbe vseh pogodbenih del na način »funkcionalni ključ v roke«.
- V. Je v tej investiciji celotna vsebina točke 13.8. z naslovom *Prilagoditve zaradi spremembe stroškov* določa način zamenjana z zapisom »Cene iz ponudbenega predračuna so fiksne in nespremenljive«.

VI. Je po FIDIC Rumeni knjigi možna sprememba pogodbene cene, če gre za nepredvidljive fizične razmere: arheološke izkopanine, zamude zaradi ravnanja oblasti, prilagoditve zaradi spremenjene zakonodaje, višja sila in v vseh primerih, ko zamuda ali povečanje stroškov izhaja iz ravnanja naročnika.

VII. FIDIC je za namene izvedbe »na ključ« izdal posebno knjigo FIDIC – Srebrna knjiga. Tudi pri FIDIC Srebrni knjigi dela načrtuje izvajalec. Srebrna knjiga je namenjena enakim storitvam kot FIDIC Rumena knjiga, razlika je v večjem tveganju, ki ga prevzame izvajalec del.

### **Glede postopka javnega naročanja**

- 18 Na podlagi vpogleda na portal S-procurement glede ponovljenega postopka »COVID19 CELOVITA ENERGETSKA SANACIJA STAVBE UKC HOSPITAL« (ponovitev), ugotavljamo, da je bilo javno naročilo na platformi objavljeno 19. 11. 2021<sup>2</sup> ob 15.43 uri, rok za prejem ponudb pa se je iztekel 22. 12. 2021 ob 13.00 uri. Na dan objave, torej 19. 11. 2021 so bili na platformi S-procurement objavljeni naslednji dokumenti: Navodila za izdelavo ponudbe – sken 8\_20.pdf, Obrazci.zip ter Hospital objava 20211117.rar.; dne 14. 12. 2021 ob 8.59 uri pa je bil objavljen še dodaten dokument, in sicer 05\_Dopolnitev RD.zip. Ocenjujemo, da dopolnjevanje dokumentacije v času trajanja postopka javnega naročanja, lahko predstavlja realna korupcijska tveganja, saj vsem zainteresiranim osebam v različnih trenutkih trajanja postopka javnega naročanja ni zagotovljen isti obseg informacij. Razpolaganje z različnim obsegom informacij lahko predstavlja kršitev načela enakopravne obravnave ponudnikov, ki je eno izmed temeljnih načel v postopkih javnega naročanja in mora biti zagotovljeno na vseh stopnjah postopka javnega naročanja. Zainteresiranim posameznikom, ki so pred objavo dodatne dokumentacije pregledali razpis, namreč niso razpolagali s takšnim obsegom informacij, kot posamezniki, ki so razpisno dokumentacijo preučevali po objavi dodatnega gradiva. Zato naslovnemu organu priporočamo, da pred objavo javnega naročila in dokumentacije temeljito preveri, ali so v dokumentaciji zajeti vsi podatki, na podlagi katerih lahko zainteresirani ponudnik sprejme odločitev, ali bo oddal ponudbo ali ne. Naročnik mora biti že v fazi priprave oziroma pred objavo javnega naročila sposoben, da presodi in zagotovi vse informacije, ki so relevantne za odločitev potencialnih ponudnikov, da se odločijo za oddajo ponudbe. Če potencialni ponudniki ne razpolagajo z vsemi potrebnimi informacijami in se zaradi pomanjkljivih informacij ne odločijo za oddajo ponudbe, se možnost izbire najugodnejšega ponudnika v škodo javnega interesa (javnih sredstev), zmanjša.
- 19 Priporočamo tudi, da se v primerih večjih investicij namesto načina izvedbe »Design & Built«, javno naročilo oziroma projekt izvede v ločenih sklopih, in sicer, da se izvede ločeno javno naročilo za projektiranje in ločeno javno naročilo za izvedbo del, pri čemer naj se po vsakem izvedenem sklopu zagotovi ustrezen, transparenten, strokoven in neodvisen nadzor. Ne glede na to, da se je naročnik odločil razpisati enotno javno naročilo, ker je ocenil, da bi z razpisom enotnega javnega naročila zmanjšal tveganja, vezana na pravočasno izvedbo javnega naročila in s tem povezana tveganja uspešnega črpanja EU sredstev, menimo, da je kljub časovni stiski naročnika potrebno paziti na upoštevanje vseh temeljnih načel javnega naročanja.

### **Sklepno**

- 20 Upošteva predhodno navedena in utemeljena zaznana korupcijska tveganja, so bila Ministrstvu za zdravje podana predmetna priporočila.
- 21 Ker je Komisija tudi preventivni organ s področja preprečevanja korupcije, lahko, kadar zazna tveganja za nastanek korupcije, sprejme ustrezna priporočila in predlaga ukrepe za njihovo odpravo. Tveganja za nastanek korupcije so lahko tako na normativni ravni (nedorečeni zakoni, podzakonski akti in občinski predpisi), kot tudi v sami izvedbeni fazi, ko npr. posamezni državni/občinski organi izvajajo svoje zakonske pristojnosti ali pri izvajanju gospodarskih javnih služb, ki so zaupane javnim podjetjem. Komisija je v okviru obravnave konkretnega primera ugotovila predhodno navedena korupcijska tveganja, zato naslovnemu organu izdaja predmetna priporočila.

Senat Komisije je na podlagi vpogleda v vsebino zadeve na 47. seji dne 5. 12. 2022 sprejel sklep, s katerim so se predmetna priporočila sprejela.

---

<sup>2</sup> Na portalu javnih naročil pa je bil postopek objavljen že 18. 11. 2021.

Ministrstvu za zdravje se priporoča, da v okviru svojega načrta integritete preuči zaznana tveganja ter Komisijo v roku treh mesecev od prejema priporočil obvesti o sprejetih ukrepih.

dr. Robert ŠUMI  
PRESEDNIK